Kazakhstan Industry Development Institute

Дайджест по интеграционным процессам
(IV - квартал)

январь, 2018 г.

Рассмотренные за IV квартал 2017 года запросы по интеграционной тематике

Kazakhstan Industry Development Institute

Всего за 4-квартал (октябрь, ноябрь, декабрь) было выполнено:

29 запросов
МИР РК

из них:

Департамент экономической интеграции
27

Комитет индустриального развития и промышленной безопасности
2

Также принято участие в 3 совещаниях:

- Подготовка материалов для вице-министра по инвестициям и развитию РК на II-й Международный форум евразийского партнерства (Армения, г. Ереван, 5-7 октября 2017 г.)
- Обсуждение проекта перечня условий применения отдельных критериев допустимости специфических субсидий и о порядке признания промтовара совместно произведенным в рамках ЕАЭС
- По выработке позиции относительно внедрения параллельного импорта

И в 13 видеоконференциях (ВКС):

- 5 ВКС – заседания рабочей группы по разработке проекта соглашения по вопросам согласования специфических субсидий;
- 3 ВКС - по проекту Концепции создания евразийской сети трансфера технологий;
- 3 ВКС - по заключению ЗСТ с Сингапуром - вопрос по торговле товарами;
- 2 ВКС - по Рекомендации по продвижению совместно произведенной продукции в рамках ЕАЭС в третьи страны

Основные темы, рассмотренные в IV квартале 2017 года

- Подготовка к переговорам с Сингапуром о Соглашении по зоне свободной торговли между ЕАЭС и Республикой Сингапур
- Определение понятия «Мер нетарифного регулирования» относительно государств-членов Союза в Договоре о ЕАЭС
- Проект Концепции создания Евразийской сети трансфера технологий
- Проект рекомендации «О мерах по продвижению совместно произведенной продукции приоритетных отраслей государств-членов Евразийского экономического союза на рынки третьих стран»
- ЕАЭС как промышленная интеграция, расширение экспортно-импортных возможностей
- Анализ участия компаний государств-членов ЕАЭС в программе импортозамещения России
- Анализ участия Республики Казахстан в интеграционных процессах в рамках ЕАЭС
- Влияние параллельного импорта на инвестиционный климат страны, конкурентную среду и доходы бюджета
- Критерии допустимости специфических субсидий в Соглашении о порядке добровольного согласования государствами-членами ЕАЭС и ЕЭК специфических субсидий в отношении промышленных товаров
- Справочный материал по Марокко и другие

Положительные итоги участия в ЕАЭС для государств-членов Союза

Kazakhstan Industry Development Institute

Экономические выгоды от интеграции:

Постепенное снятие торговых барьеров, создание общих отраслевых рынков, передача отдельных регулирующих функций на наднациональный уровень, с 2025 года – функционирование объединения в полноценном режиме.

Суверенное право по реализации промышленной политики:

Согласно статьи 92 Договора о ЕАЭС государства-члены самостоятельно разрабатывают, формируют и реализуют национальные промышленные политики, в том числе принимают национальные программы развития промышленности и иные меры промышленной политики.

Процесс унификации и гармонизации отдельных сфер:

Уже сегодня на наднациональном уровне закреплено таможенно-тарифное, техническое, санитарное и фитосанитарное (СФС) регулирование и др.
Дальше на наднациональный уровень будет переноситься регулирование обращения лекарственных средств, медицинских изделий, финансовый рынок, ИКТ-сектор и т.д.

Создание зон свободной торговли (ЗСТ) с рядом третьих стран и региональных интеграционных объединений:

Первое Соглашение о создании ЗСТ ЕАЭС подписал в мае 2015 г. с Вьетнамом.
Подписано Соглашение о партнерстве стран в рамках сопряжения ЕАЭС и Экономического пояса «Шелкового пути», которое усиливает позиции Союза в перспективном восточном направлении.
По данным ЕЭК возможность подписания соглашения о ЗСТ с ЕАЭС рассматривают еще около 40 стран.

Создание условий и возможностей для бизнеса государств-членов Союза в рамках Основных направлений промышленного сотрудничества (ОНПС):

- Финансирование проектов с интеграционным эффектом через механизм Евразийского банка развития;
- Организационная, информационно-консультационная поддержка инновационного и технологического сотрудничества с доступом к единой базе производителей, поставщиков и клиентов (разработаны Концепции создания евразийских сетей субконтрактации и трансфера технологий, создаются Евразийские технологические платформы и инжиниринговые центры);
- Информированность о существующих барьерах для доступа на рынок стран-партнеров ЕАЭС с возможностью выступления за их устранение и проведение консультаций (проводится мониторинг системообразующих предприятий, направленный на выявление барьеров, сформирован реестр барьеров, изъятий и ограничений – «Белая книга»);
- Информированность посредством получения уведомлений от ЕЭК и государств-членов ЕАЭС о планируемых мерах гос. поддержки по чувствительным товарам в целях снижения рисков их негативного влияния на других стран-партнеров ЕАЭС (сформирован перечень чувствительных товаров, приоритетных для промышленного сотрудничества государств-членов ЕАЭС);
- Предотвращение наложения компенсационных мер и разбирательств со стороны стран-партнеров ЕАЭС за счет возможности получения добровольного согласования специфических субсидий Комиссией (разрабатывается «Соглашение о порядке добровольного согласования государствами-членами ЕАЭС с Евразийской экономической комиссией специфических субсидий в отношении промышленных товаров и порядке проведения Евразийской экономической комиссией разбирательств, связанных с предоставлением государствами-членами ЕАЭС специфических субсидий», а также критерии допустимости специфических субсидий).

Переговоры с Сингапуром о Соглашении о зоне свободной торговли между ЕАЭС и Республикой Сингапур

Kazakhstan Industry Development Institute

Евразийская экономическая комиссия при формировании тарифных обязательств при создании зоны свободной торговли с Сингапуром предлагает руководствоваться следующими модальностями:

- С момента вступления в силу Соглашения обнуление ввозных таможенных пошлин на товары, у которых уровень не превышает 5 % – ***категория «А»***
- С момента вступления в силу Соглашения обнуление ввозных таможенных пошлин по истечении пятилетнего переходного периода на товары, у которых уровень с 5 % до 10 % – ***категория «В»***
- С момента вступления в силу Соглашения обнуление ввозных таможенных пошлин по истечении семилетнего переходного периода на товары, у которых уровень с 10 % и выше – ***категория «С»***
- С момента вступления в силу Соглашения обнуление ввозных таможенных пошлин на товары, которые чувствительны для внутреннего рынка страны (изъятия) по истечении 7-летнего переходного периода

Руководствуясь модальностями, предлагаемыми ЕЭК, данные чувствительные 182 позиции на 6-знаке ТН ВЭД можно ранжировать по 10-знаку (637 позиций) и по категориям следующим образом:

Категория «А»
183

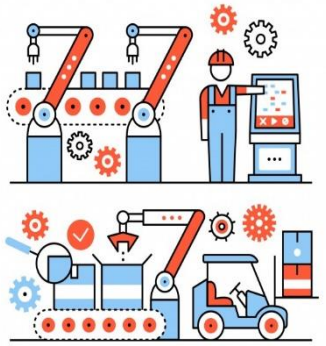
- по 4 позициям действующий ЕТТ = 2%;
- по 20 позициям ЕТТ = 3%;
- по 7 позициям ЕТТ = 4%;
- по 152 позициям ЕТТ = 5%

Категория «В»
255

- по 87 позициям действующий ЕТТ = 5,5 - 6,5%;
- по 33 позициям ЕТТ = 7 - 7,5%;
- по 11 позициям ЕТТ = 8 - 8,8%;
- по 8 позициям ЕТТ = 9%;
- по 116 позициям ЕТТ = 10%

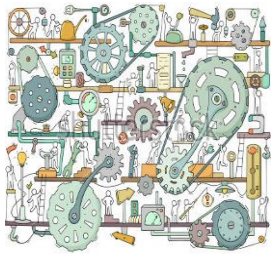
Категория «С»
110

- по 6 позициям действующий ЕТТ = 11%;
- по 29 позициям ЕТТ = 12 - 12,5%;
- по 16 позициям ЕТТ = 13%;
- по 10 позициям ЕТТ = 14 - 14,3%;
- по 17 позициям ЕТТ = 15%%;
- по 17 позициям ЕТТ установлен по специфической ставке*



В разрезе отраслей **обрабатывающей промышленности** эти позиции относятся к:

Металлургия:
прутки, трубы, трубки и профили из черных металлов



Машиностроение:
трансформаторы, арматура для трубопроводов, электрооборудование

Химия:
минеральные и химические удобрения, поверхностно-активные средства, трубы, трубки и шланги из полимеров этилена, фитинги

Производство строительных материалов: портландцемент, изделия из цемента, стекло

Легкая промышленность: ткани х/б

По последнему (четвертому) принципу модальности, казахстанская сторона предлагает ЕЭК и государствам-членам свой вариант: *«товары, которые чувствительны для внутреннего рынка страны (изъятия) по истечении 7-летнего переходного периода могут быть пересмотрены в сторону их исключения из списка изъятия или уменьшения пошлины»*

* Специфические ставки – не связаны с таможенной стоимостью товаров, их величина устанавливается в определенных единицах пропорционально количеству или весу товаров, перемещаемых через таможенную территорию

Вопрос внедрения параллельного импорта и его влияние на экономику

Параллельный импорт *(международный принцип исчерпания исключительных прав на товар)* известен как импорт маркированных товаров без согласия на это правообладателя товарного знака

Инвестиционный климат

Позиция госорганов, курирующих инвестиции (МИР РК, Минпром РФ) – ***отрицательная***

НПП РК, МНЭ РК, ФАС РФ ***поддерживают*** легализацию – ожидается благоприятное влияние на инвестклимат стран ЕАЭС

Бюджетные поступления

Риски: расширение серого рынка в результате легализации параллельного импорта и снижение налоговых сборов

Выгоды: Легализация параллельного импорта может увеличить налоговые сборы государства за счет активизации внешнеэкономической деятельности субъектов МСБ.

Конкурентная среда

Риски: увеличение теневого сектора экономики, рост объемов контрафактной продукции, сокращение числа официальных импортеров и ограничение права потребителя на гарантийное обслуживание.

Выгоды:

- региональный принцип исчерпания прав оказывает давление на малый бизнес, когда в страну заходит крупная корпорация, она начинает диктовать свои условия: цены, товарную линейку, что ограничивает выбор для потребителя;

- международный принцип исчерпания прав создает лучшую конкурентную среду для малого и среднего бизнеса. Ведь в данной ситуации бизнес и потребитель не будут ограничены интересами транснациональных корпораций.

Выводы:

Учитывая возможные риски и угрозы для экономики стран ЕАЭС на данном этапе наиболее целесообразным является введение **гибридного типа параллельного импорта. Данный вид позволяет вводить режим параллельного импорта в отношении отдельных товарных позиции, по которым отмечено искусственное завышение цен в результате монополизации и имеется высокая потребность на рынке. Таким образом, всесторонне учитываются интересы инвесторов, производителей и потребителей.**

Порядок признания промышленного товара совместно произведенным государствами-членами ЕАЭС (г-ч)

Kazakhstan Industry Development Institute

Основание для разработки: является одним из условий для признания субсидии допустимой в рамках Соглашения о порядке добровольного согласования специфических субсидий и проведения Комиссией разбирательств.

иными словами

г-ч. получившее согласование субсидии от ЕЭК, обеспечивает себя иммунитетом в случае поступления жалобы от других г-ч. ЕАЭС о нанесении ущерба их экономике за счет неравной конкуренции

Условия (критерии) признания промышленного товара совместно произведенным

Проект порядка ЕЭК	Предложения КИРИ
Общие:	
✓ участие производителей 2-х и более г-ч.	✓ участие производителей **3-х** и более г-ч.
К участникам – производителям совместного товара:	
✓ налоговый резидент	✓
✓ выполнять технологические операции	✓
✓ не осуществлять одни и те же технологические операции	✓
✓ обладать правами на конструкторскую и технологическую документацию	✓ Ввести понятия «основной производитель» и «сопроизводитель» и предусмотреть данное условие в понятии «основной производитель»

за исключением

Операции, выполнение которых недостаточно для признания	Дополнить Перечень операцией:
- Операции по обеспечению сохранности сырья, материалов и конечного товара; - Мойка, чистка, удаление пыли, покрытие окисью, маслом и другими веществами; - Глажка и прессование текстиля; - Операции по подготовке товара к продаже и транспортировке, по разборке и сборке упаковки; - Простые сборочные операции и операции по разборке сырья и материалов; - Смешивание сырья и материалов, которое не приводит к существенному отличию полученной продукции от исходных составляющих; - Операции по покраске и полировке; - Затачивание, помол и простая резка, которые не приводят к существенному отличию полученных материалов от исходных; - Разлив, фасовка в банки, флаконы, мешки, ящики, коробки и другие простые операции по упаковке; - Комбинация 2-х и более операций, указанных в настоящем перечне.	- Операции по добыче, транспортировке и обогащению минерального и углеводородного сырья.

В целях недопущения форм сотрудничества, когда один из участников совместного товара будет выступать только в качестве сырьевого придатка.

Участие КИРИ в научно-исследовательских работах Евразийский экономической комиссии

КИРИ приняло участие в выполнении темы научно-исследовательской работы Департамента развития интеграции Евразийской экономической комиссии.
В рамках НИР во главе с Российской экономической Академией им. Г.В. Плеханова, а также соисполнителей в лице: Белорусского государственного экономического университета, Ереванского государственного университета, Евразийского банка развития была выполнена работа на тему: «Оценка возможностей, потенциальных эффектов и разработка вариантов развития экономических связей ЕАЭС с третьими странами и региональными мегаструктурами: ВРЭП, АСЕАН, ШОС, АТЭС, СЕТА И ЕС с учетом опыта и перспектив образования континентальных и глобальных интеграционных объединений».

6 декабря 2017 года: III Международная научно-практическая конференция «Мировая торговля в условиях турбулентности: ЕАЭС в контексте континентальных и глобальных интеграционных объединений» в Российской экономической Академии имени Г.В. Плеханова, г. Москва, где были представлены основные результаты НИР: анализ оценки экономических выгод и возможных ограничений либерализации торговли ЕАЭС с мегарегиональными структурами: АСЕАН, АТЭС, ВРЭП, ЕС, СЕТА и ШОС на основе выработанного методического подхода к расчетам оценок с применением экономико-математических и иных моделей в системной постановке.

7 декабря 2017 года в г. Москва: Прошла успешная защита отчета в Евразийской экономической комиссии, по научно-исследовательской работе Российской экономической Академии имени Г.В. Плеханова на тему «Оценка возможностей, потенциальных эффектов и разработка вариантов развития экономических связей Евразийского экономического союза с третьими странами и региональными мегаструктурами: ВРЭП, АСЕАН, ШОС, АТЭС, СЕТА И ЕС с учетом опыта и перспектив образования континентальных и глобальных интеграционных объединений».

Участие в защите приняли все соисполнители НИР: с казахстанской стороны – сотрудники АО «Казахстанский институт развития индустрии»; с армянской стороны – сотрудники Фонд «Ереванский государственный университет», с белорусской стороны – сотрудники УО «Белорусский государственный экономический университет»; с российской стороны - сотрудники РЭУ имени Г.В. Плеханова; а также представитель Центра интеграционных исследований Евразийского банка развития.