4.1. Проведение анализа нормативно-правовой базы по устранению барьеров и препятствий в ЕАЭС, а также оценка текущего положения по устранению барьеров в ЕАЭС

В соответствии с пунктом 3 статьи 28 Договора о ЕАЭС государства-члены во взаимной торговле товарами не применяют ввозные и вывозные таможенные пошлины *(иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие)*, меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры. Соответственно, страны ЕАЭС приняли обязательства по обеспечению функционирования внутреннего рынка, который охватывает экономическое пространство и стремлению к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках ЕАЭС.

Таким образом, зафиксированный в Договоре о ЕАЭС принцип «четырех свобод» как основополагающий принцип функционирования внутреннего рынка закрепил отказ от применения мер защиты внутреннего рынка во взаимной торговле.

Вместе с тем, на практике государства-члены устанавливают преимущества национальным производителям или отраслям своей экономики, тем самым создавая неравные условия для других участников в рамках ЕАЭС.

Информация о проводимой работе по устранению барьеров за период 2015 г. по ноябрь 2022 г. отражена в Договоре № 36 от 1 марта 2022 г.

Следует отметить, что основополагающим документом, определяющим механизм разрешения проблем с доступом на рынки государств-членов, является Методология разделения препятствий на внутреннем рынке ЕАЭС на барьеры, изъятия и ограничения и признания барьеров устраненными *(далее – Методология)*.

Первая Методология была утверждена Решением Коллегии ЕЭК № 152 от 14 ноября 2017 года. Ввиду необходимости совершенствования методики разрешения проблем с доступом на рынки других государств-членов Решением Коллегии ЕЭК от 2 февраля 2021 г. № 10 была утверждена новая редакция Методологии. Данный процесс обусловлен необходимостью устранения недостатков методики выявления препятствий и подходов к их разделению.

В настоящее время препятствия классифицируются следующим образом:

1. Барьеры – препятствия для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка ЕАЭС и их доступа на рынки государств-членов, возникшие вследствие несоответствия действующих либо принятых, но не вступивших в силу норм законодательства государств-членов или сложившейся правоприменительной практики праву ЕАЭС;

2. Ограничения – препятствия для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка ЕАЭС, возникшие вследствие отсутствия правового регулирования экономических отношений, развитие которых предусмотрено правом ЕАЭС.

3. Изъятия – предусмотренные правом ЕАЭС исключения (отступления) в части неприменения государством-членом общих правил функционирования внутреннего рынка ЕАЭС.

В рамках совершенствования подходов устранения препятствий Решением Совета ЕЭК от 15 апреля 2022 г. №56 ЕЭК совместно с государствами-членами ЕАЭС поручено внести изменения в Методологию разделения препятствий на внутреннем рынке ЕАЭС на барьеры, изъятия и ограничения и признания барьеров устраненными, утвержденную Решением Коллегии ЕЭК от 2 февраля 2021 г. № 10, с учетом правоприменительной практики и анализа действующей нормативно правовой базы.

В этой связи, Решением Коллегии ЕЭК от 28 марта 2023 года № 41 утверждена новая редакция Методологии, определяющая новые подходы к выявлению и устранению препятствий на внутреннем рынке ЕАЭС.

Основные положения	*Новая редакция Методологии*	*Старая редакция Методологии*
Сроки рассмотрения	**60 календарных дней** с даты получения сведений **до направления материалов для включения в повестку заседания Коллегии ЕЭК**	**60 календарных дней** с даты получения сведений **до даты подготовки заключения о наличии**
Рассмотрение обращения	от государств-членов, от юр. и физ. лиц	от государств-членов
Форма обращения	+	-
Медиация	предусмотрены консультации после включения вопроса в повестку заседания Коллегии ЕЭК – до его рассмотрения	-
Возможность отнесения к барьерам принятых, но не вступивших силу норм законодательства государств-членов	+	-
Порядок признания ограничений устраненными	+	-
Порядок признания барьеров устраненными	+ *Доработан с учетом практики*	+

Таким образом, новации предусматривают оптимизированные сроки и усовершенствованный механизм рассмотрения препятствий, доработанные порядки признания барьеров и ограничений устраненными, процедуру медиации по урегулированию ситуаций, связанных с наличием признаков барьеров на внутреннем рынке ЕАЭС. Практика применения медиативных процедур в отношении барьеров и препятствий с признаками барьеров

является основой новой Методологии. Внедрена полноценная поэтапная процедура медиации по урегулированию препятствий. Так, сначала при выявлении признаков препятствия, на этапе подготовки предварительного заключения проводятся экспертные консультации с государствами-членами, а затем до рассмотрения вопроса на Коллегии ЕЭК проводится совещание высокого уровня *(не ниже заместителей руководителей государственных органов государств-членов)* в целях выработки решений, направленных на устранение барьера, и определения сроков их реализации.

Данный подход предусматривает возможность максимальной проработки проблемных ситуаций на всех этапах в целях устранения препятствий в добровольном порядке.

На сегодня индикатором состояния внутреннего рынка ЕАЭС в соответствии с Методологией является реестр препятствий ЕАЭС, который требует постоянного совершенствования.

В связи с чем, за текущий период в рамках доработки тематического раздела «Функционирование внутренних рынков» ЕАЭС» *(далее – ТР ФВР)* Портала общих информационных ресурсов и открытых данных ЕЭК:

- осуществлен запуск реестра обращений с отображением информации о хронологии рассмотрения сведений о препятствии: от поступления до конечного итога рассмотрения, количестве календарных дней рассмотрения обращения, общей информации о препятствии и ссылок на документы, отражающие ход рассмотрения сведений о препятствиях с возможностью скачивания представленных документов;

- проведена реструктуризация информационных ресурсов (реестров) ТР ФВР;

- разработан информационный ресурс – «Ограничения по статье 29», содержащий информацию об ограничениях во взаимной торговле товарами, действующих на внутреннем рынке ЕАЭС на основаниях, указанных в пункте 1 статьи 29 Договора ЕАЭС и открытый для зарегистрированных пользователей государственных органов государств – членов ЕАЭС;

- доработан реестр «Барьеры» в части отображения в «Карточке барьера» информации о хронологии его устранения.

С 2022 года государствами-членами устранено 13 барьеров, 7 препятствий с признаками барьеров, 3 ограничения. В том числе, из них в 2023 году устранено: 8 барьеров, 4 препятствия с признаками барьеров и 1 ограничение.

Также на заседании Совета ЕЭК 23 сентября 2022 года барьер, связанный с применением ЭЦП при осуществлении госзакупок между государствами-членами ЕАЭС, переквалифицирован в ограничение.

Следует отметить, что как показывает практика наличие барьера в реестре препятствий ЕАЭС не гарантирует быстрое решение вопроса, поскольку преимущественное количество барьеров были включены в реестр препятствий в период 2018-2021 гг., что негативно действует на осуществление предпринимательской и иной деятельности участников рынка.

В связи с чем, практикой реализации данной работы стало инициирование рассмотрения вопросов о ходе устранения барьеров на заседаниях ЕМПС.

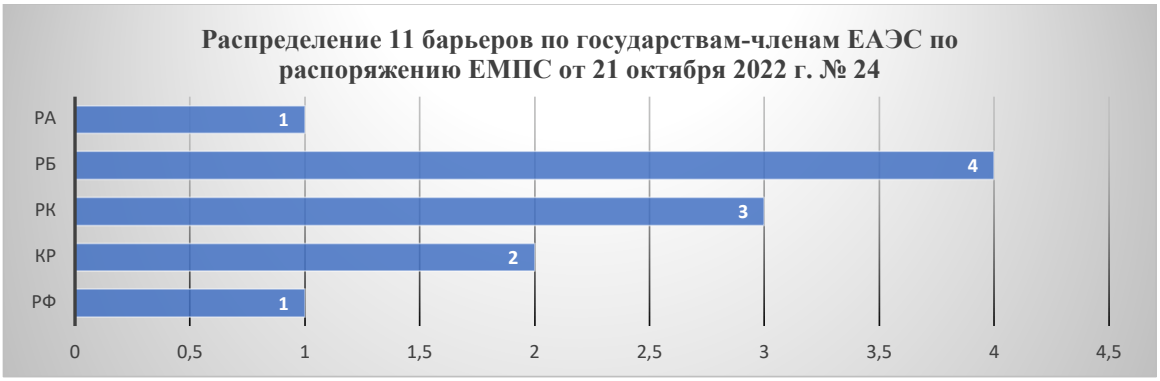
Распоряжение ЕМПС от 27 ноября 2018 г. № 19			
№	*государство-член*	*включено барьеров*	*устранено барьеров*
1	Республика Беларусь	1	1
2	Республика Казахстан	2	2
3	Кыргызская Республика	1	-
4	Российская Федерация	3	3
5	Все страны ЕАЭС	1	1
итого		8	7 (*88%)*
Средний срок устранения барьеров – 32,6 месяцев			
Распоряжение ЕМПС от 30 апреля 2019 г. № 5			
№	*государство-член*	*включено барьеров*	*устранено барьеров*
1	Республика Армения	1	1
2	Республика Беларусь	2	1
3	Российская Федерация	1	1
4	итого	4	3 *(75%)*
Средний срок устранения барьеров – 19,6 месяцев			
Распоряжение ЕМПС от 31 января 2020 г. № 1			
№	*государство-член*	*включено барьеров*	*устранено барьеров*
1	Республика Армения	2	1
2	Республика Беларусь	2	2
3	Республика Казахстан	2	3
4	Кыргызская Республика	1	1
5	Российская Федерация	3	1
Итого		10	8 *(80%)*
Средний срок устранения барьеров – 29,3 месяцев			
Распоряжение ЕМПС от 21 октября 2022 г. № 24			
№	*государство-член*	*включено барьеров*	*устранено барьеров*
1	Республика Армения	1	1
2	Республика Беларусь	4	2
3	Республика Казахстан	3	3
4	Кыргызская Республика	2	1
5	Российская Федерация	1	1
Итого		11	8 *(73%)*
Средний срок устранения барьеров – 31,9 месяцев			

Учитывая вышеуказанное, в соответствии с Распоряжением ЕМПС № 24 от 21 октября 2022 года *(далее - распоряжение ЕМПС № 24)* Правительствам государств-членов ЕАЭС поручено в течение I квартала 2023 г. обеспечить устранение барьеров в рамках функционирования внутреннего рынка ЕАЭС.

На момент принятия главами правительств стран ЕАЭС данного распоряжения в реестр препятствий было 11 барьеров, действующих на внутреннем рынке ЕАЭС *(Рисунок 9).*

Справочно: *2 барьера включены в реестр препятствий в 2018 году (РБ, КР), 4 барьера – в 2019 году (РА, РБ, РК, РФ), 2 барьера – в 2020 году (РБ, РК), 2 барьера – в 2021 году (РБ, КР) и 1 барьер – в 2022 году (РК).*

Рисунок 9.



Так с конца 2022 года из 11 барьеров, содержащихся в реестре препятствий, по итогам проведенной работы устранены 8 барьеров.

Таким образом, на сегодня *(по состоянию на октябрь 2023 г.)* в реестре препятствий сохраняется 3 барьера.

Вследствие принятия распоряжения ЕМПС № 24 наблюдается положительная динамика в данном направлении, фактически удалось устранить 73 % действовавших барьеров.

Справочно:

*Всего барьеров – **11** из которых устранено – 8, и продолжается работа по признанию 3 барьеров устраненными.*

Таблица 70. Информация о ходе устранения барьеров на внутреннем рынке ЕАЭС согласно распоряжению ЕМПС № 24

№	Барьеры	Государство - член ЕАЭС	Текущий статус
1	Государственная пошлина при экспорте лома и отходов черных и цветных металлов, лесоматериалов и руд *(Квалифицировано 11 ноября 2019 г.).*	Республика Армения	Барьер устранен 27 апреля 2023 года
2	Невозможность открытия юридическими лицами государств – членов ЕАЭС своих филиалов на территории Республики Беларусь *(Квалифицировано 23 июня 2019 г.).*	Республика Беларусь	На стадии консультаций
3	Ограничения в области оптовой торговли ломом и отходами черных и цветных металлов *(Квалифицировано 30 декабря 2020 г.).*		Барьер устранен 11 июля 2023 года
4	Обязательное наличие перечня лекарственных средств белорусского (российского) производства в аптеках *(Квалифицировано 10 августа 2021 г.).*		Барьер устранен 24 января 2023 года
5	Выдача ветеринарных разрешений и переоформление ветеринарных сертификатов для ввоза на территорию Республики Беларусь животноводческой продукции, поступающей из		На стадии консультаций

	Российской Федерации *(Квалифицировано 23 декабря 2018 г.).*		
6	Требования о необходимости оснащения устройством вызова экстренных оперативных служб находящихся в эксплуатации колесных транспортных средств категорий M и N *(Квалифицировано 14 мая 2019 г.).*	Республика Казахстан	Барьер устранен 1 марта 2023 года
7	Ограничения по допуску отдельных видов продукции (услуг) государств – членов ЕАЭС, к государственным закупкам (квалифицированные потенциальные поставщики) *(Квалифицировано 29 сентября 2020 г.).*		Барьер устранен 11 июля 2023 года
8	Непредоставление национального режима при осуществлении закупок в рамках организации питания в государственных учреждениях образования *(Квалифицировано 22 февраля 2022 г.).*		Барьер устранен 17 января 2023 года
9	Освобождение от налога на добавленную стоимость отечественной сельскохозяйственной техники *(Квалифицировано 13 апреля 2021 г.).*	Кыргызская Республика	Барьер устранен 17 июля 2023 года
10	Применение минимального уровня контрольных цен в отношении ввозимых товаров *(Квалифицировано 9 июля 2018 г.).*		На стадии принятия нормативного акта
11	Установление в национальном законодательстве обязательных требований в отношении печатной продукции *(Квалифицировано 18 июня 2019 г.).*	Российская Федерация	Барьер устранен 25 сентября 2023 года

Вследствие применения медиативных процедур, из 22 находившихся в 2022–2023 г. в работе препятствий с признаками барьеров, 8 устранены государствами – членами ЕАЭС до квалификации в качестве барьеров.

Диаграмма 7. Информация о ходе устранения препятствий с признаками барьеров на внутреннем рынке ЕАЭС



№	Препятствия с признаками барьера	Государство-член	Заключения ЕЭК	Текущий статус
1	Непредоставление равных условий рекламы вин, произведенных в других государствах – членах	Республика Казахстан	27.06.2021 г. № ГВ-1891/25 и № ГВ-1893/25; 29.09.2021 г. № ГВ-2488/25	Ведется работа по принятию правового акта для устранения
2	Установление в конкурсной документации при осуществлении государственных закупок приоритета на товар, произведенный с применением вторичного сырья, полученного из отходов на территории Республики Казахстан	Республика Казахстан	25.08.2021 г. № ГВ-2122/25; 13.12.2021 г. ВС-3247/25	Устранено 1 января 2022 года
3	Установление дискриминационных требований для граждан государств – членов ЕАЭС при приобретении полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств	Российская Федерация	10.09.2021 г. № ГВ-2277/25; 13.12.2021 г. № ВС-3248/25	Устранено 9 января 2022 года
4	Установление дополнительных критериев подтверждения производства для целей осуществления государственных (муниципальных) закупок продукции автомобилестроения	Российская Федерация	17.12.2021 г. № ВС-3288/25; 01.09.2022 г. № ВС-2293/25	Ведется работа по принятию правового акта для устранения
5	Установление требований при осуществлении аккредитации филиалов, представительств юридических лиц государств – членов ЕАЭС	Российская Федерация	17.12.2021 г. № ВС-3291/25 и № ВС-3292/25; 14.03.2022 г. № ВС-618/25	Устранено 25 сентября 2023 года
6	Невозможность предоставления обеспечения заявки на участие в государственных закупках способами	Российская Федерация	27.12.2021 г. № ВС-3377/25 и № ВС-3378/25;	Устранено 13 июня 2023 года

№	Препятствия с признаками барьера	Государство-член	Заключения ЕЭК	Текущий статус
			29.03.2022 г. № ВС-780/25	
7	Установление требований к порядку регистрации деклараций о соответствии, порядку формирования и ведения единых реестров выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, не соответствующих праву ЕАЭС в сфере технического регулирования	Российская Федерация	17.01.2022 г. № ВС-72/25; 29.03.2022 г. № ВС-776/25	Устранено 5 мая 2023 года
8	Установление дополнительных требований к поставщикам из государств – членов Союза при осуществлении государственных закупок промышленных товаров	Российская Федерация	15.02.2022 г. № ВС-380/25 и № ВС-381/25; 29.04.2022 г. № ВС-1170/25	Устранено 25 июля 2023 года
9	Несоблюдение национального режима при проведении государственных (муниципальных) закупок продукции станкоинструментальной промышленности	Российская Федерация	14.03.2022 г. № ВС-619/25 и № ВС-620/25; 23.06.2022 г. № ВС-1629/25	Устранено 6 февраля 2023 года
10	Невозможность участия в государственных (муниципальных) закупках лекарственных средств для ветеринарного применения, зарегистрированных в других государствах – членах ЕАЭС	Российская Федерация	29.03.2022 г. № ВС-778/25; 24.05.2022 г. № ВС-1358/25	Устранено 2 августа 2022 года
11	Требование обеспечения финансовой устойчивости потенциальных поставщиков в сфере государственных закупок	Республика Казахстан	01.04.2022 г. № ВС-835/25 № ВС-836/25;	Ведется работа по принятию правового акта для устранения

№	Препятствия с признаками барьера	Государство-член	Заключения ЕЭК	Текущий статус
			01.11.2022 г. ВС-2840/25	
12	Применение минимального уровня цен в отношении отдельных видов товаров, импортируемых с территорий государств – членов ЕАЭС, для определения стоимости приобретенных товаров	Республика Казахстан	26.04.2022 г. № ВС-1122/25; 18.07.2022 г. № ВС-1877/25	Ведется работа по принятию правового акта для устранения
13	Установление в законодательстве Российской Федерации квотирования вывоза с территории Российской Федерации необработанных лесоматериалов в государства – члены ЕАЭС	Российская Федерация	30.08.2022 г. № ВС-2258/25 и № ВС-2259/25; 14.11.2022 г № ВС-2947/25	Ведется работа по принятию правового акта для устранения
14	Введение разрешительного порядка вывоза отдельных видов товаров на территории государств – членов ЕАЭС	Российская Федерация	30.08.2022 г. № ВС-2255/25 и № ВС-2256/25; 14.11.2022 г. № ВС-2947/25	Принята протокольная запись на Коллегии ЕЭК 14 февраля 2023 года
15	Установление дифференцированных предельных цен на реализацию нефтепродуктов (дизельное топливо) через стационарные автозаправочные станции	Республика Казахстан	11.10.2022 г. № ВС-2665/25; 07.12.2022 г. № ВС-3215/25	Рассмотрено на заседании Коллегии ЕЭК 28 февраля 2023 года
16	Установление требований, предъявляемых к деятельности субъектов внутренней торговли при осуществлении продажи товаров посредством организации торговой сети и торговых рынков	Республика Казахстан	14.06.2023 г. № ВС-1501/25; 17.08.2023 г. № ВС-1988/25	Ведется работа по принятию правового акта для устранения
17	Требование по вводу в гражданский оборот лекарственного препарата для ветеринарного применения при	Российская Федерация	16.06.2023 г. № ВС-1525/25;	Ведется работа по принятию

№	Препятствия с признаками барьера	Государство-член	Заключения ЕЭК	Текущий статус
	наличии заключения о соответствии производителя лекарственных средств требованиям правил надлежащей производственной практики, выданного уполномоченным федеральным органом исполнительной власти		18.07.2023 г. № ВС-1779/25	правового акта для устранения
18	Установление требований при продаже товаров по выделению отдельных стеллажей/полок для товаров отечественного производства	Кыргызская Республика	17.08.2023 г. № ВС-1987/25; 13.09.2023 г. № ВС-2181/25	Ведется работа по принятию правового акта для устранения
19	Установление ограничений на вывоз с территории Российской Федерации и перемещение (транзит) через территорию Российской Федерации лесоматериалов в государства – члены ЕАЭС	Российская Федерация	04.09.2023 г. № ВС-2115/25; 02.10.2023 г. № ВС-2337/25	Планируется к рассмотрению на заседании Коллегии ЕЭК
20	Установление обязанности закупать легковые автомобили отечественного производства с применением процедуры государственной закупки из одного источника	Республика Беларусь	13.10.2023 г. № ВС-2448/25	Планируется к рассмотрению на заседании Коллегии ЕЭК
21	Установление обязанности по уплате иностранными гражданами туристского взноса при предоставлении жилья в местах временного размещения (проживания)	Республика Казахстан	13.10.2023 г. № ВС-2447/25	Планируется к рассмотрению на заседании Коллегии ЕЭК
22	Наличие дискриминационных условий в отношении потребителей страховых услуг, граждан государств – членов ЕАЭС, при приобретении ими на территории Российской Федерации полиса обязательного страхования гражданской ответственности	Российская Федерация	19.10.2023 № ВС-2491/25	Планируется к рассмотрению на заседании Коллегии ЕЭК

Несмотря на позитивную динамику решения вопросов посредством медиации, наблюдается тенденция искусственного устранения государствами-членами ЕАЭС препятствий с признаками барьеров.

Более того, текущий реестр барьеров ЕАЭС не в полной мере отражает реальную ситуацию, что может быть обусловлено непропорциональным влиянием некоторых стран на другие государства-члены ЕАЭС и намеренным затягиванием включения препятствий в реестр барьеров.

На основании вышеизложенного, считаем целесообразным усилить контроль по устранению барьеров на внутреннем рынке ЕАЭС.