4.2. Выработка предложений по устранению актуальных барьеров, препятствующих свободному перемещению промышленных товаров на рынке ЕАЭС

1. Об ограничении пунктов пропусков при вывозе лесоматериалов из Российской Федерации в Республику Казахстан

Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке Перевозки отдельных видов древесины и (или) продукции ее переработки грузовым автомобильным транспортом и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» от 30 декабря 2022 г. № 2552 *(далее - ПП РФ № 2552) (вступил в силу 1 февраля 2023 г.)* установлена возможность ввоза отдельных видов лесоматериалов 4403 *(за исключением 4403 11 000, 4403 12 000 1, 4403 12 000 2, 4403 12 000 3, 4403 21, 4403 22, 4403 23, 4403 24, 4403 25, 4403 26 0, 4403 91, 4403 93, 4403 94 000 0 и 4403 99 000 1 ТН ВЭД ЕАЭС),* 4404, 4406, 4407 ТН ВЭД ЕАЭС из Российской Федерации в Республику Казахстан грузовым автомобильным транспортом.

Ключевым ограничением в ПП РФ № 2552 является отсутствие возможности вывоза леса-кругляка прочего и пиломатериалов через любые пункты пропуска.

При этом ПП РФ № 2552 установлены 3 автомобильных пункта пропуска. Это Бугристое *(Костанайская область)*, Озинки *(Западно-Казахстанская область)*, Петухово *(Северо-Казахстанская область)*, через которые разрешен вывоз пиломатериалов. Это де-факто значительно ограничивает возможность их вывоза в Казахстан, поскольку на казахстанско-российской государственной границе *(более 7500 км)* действует 30 автомобильных пунктов пропуска (*далее -- АПП).* Соответственно, в связи с введением ПП РФ № 2552 запрещены поставки пиломатериалов через АПП, расположенные в Восточно-Казахстанской и Павлодарской областях, по которым ранее в Казахстан осуществлялись значительная часть поставок пиломатериалов.

Следует отметить, что основная часть деревообрабатывающих предприятий расположены именно на территории Восточно-Казахстанской и Павлодарской областей, которые специализируются на переработке сырья из Алтайского края.

В свою очередь, ввоз лесоматериалов через АПП, расположенный в Северо-Казахстанской области, значительно увеличивает время перевозки товара и логистические расходы для казахстанских предприятий.

Соответственно, возникает необходимость улучшения приграничной инфраструктуры и расширения пропускной способности пунктов пропуска на казахстанско-российской границе.

***Справочно**: По итогам официального визита Президента РК К.К.Токаева в РФ (28 ноября 2022 года, г. Москва) даны поручения продолжить переговоры с российской стороной по приданию статуса «многостороннего» пограничным переходам, в том числе «Шаган» (Западно-Казахстанская обл. РК) – «Теплое» (Оренбургская область РФ), «Карашатау» (Актюбинская обл. РК) – «Светлый» (Оренбургская обл. РФ), «Аят» (Костанайская обл. РК) – «Николаевка» (Челябинская обл. РФ).*

В целях исполнения данного пункта МИИР РК 20 января 2023 г. направлено соответствующее письмо в Министерство транспорта РФ. По данному вопросу

28 апреля 2023 г. получен ответ Минтранса РФ, в котором сообщается о направлении обращений в адрес правительств Оренбургской и Челябинской областей и Пограничной службы ФСБ РФ с просьбой представить позиции по нему. После представления ведомствами соответствующих позиций российская сторона проинформирует МИИР РК дополнительно.

В целях разрешения ситуации казахстанской стороной было предложено ПП РФ № 2552 дополнить 9 АПП для вывоза пиломатериалов на казахстанско-российской государственной границе *(письмо МТИ РК от 31 января 2023 года N904-18/451-И*). Данные предложения были направлены в адрес Министерства экономического развития Российской Федерации.

Справочно: *Предложенные автомобильные пункты пропуска для вывоза необработанного леса из РФ в РК автотранспортом:*

1) *Ауыл (Абайская обл.) – Веселоярск (Алтайский край);*
2) *Кайрак (Кост. обл.) – Бугристое (Челябинская обл.);*
3) *Убаган (Кост. обл.) – Звериноголовское (Курганская обл.);*
4) *Жана жол (СКО) – Петухово (Курганская обл.);*
5) *Сырым (ЗКО) – Маштаково (Оренбургская обл.);*
6) *Алимбет (Актюбинская обл.) – Орск (Оренбургская обл.);*
7) *Шарбакты (Павлодарская обл.) – Кулунда (Алтайский край);*
8) *Косак (Павлодарская обл.) – Павловка (Новосибирская обл.);*
9) *Аят (Кост. обл.) – Николаевка (Челябинская обл.).*

Кроме того, по информации ТОО «Иртыш ЛогСервис», данная компания осуществляла перевозку лесоматериалов на барже по реке Иртыш через пункт пропуска Урлитобе - Черлак. Потенциальный объем импорта лесоматериалов из Российской Федерации данной компании составляет 10 000 м^3 в год. В связи с вступлением в силу ПП РФ № 2552 данная компания приостановила свою деятельность.

Вместе с тем, к письму Заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Вольвача Д.В. *(от 8.02.2023 №3869-ДВ/Д10и)* приложены разъяснения *(от 7.02.2023 года Ш713-ДВ/Д10и),* направленные в уполномоченные органы РФ *(Минфин, Миипромторг, Минтранс, Рослесхоз, Ространснадзор, ФТС.ФСВ. МВД, ОАО «РЖД»),* в котором указано, что «в целях обеспечения возможности вывоза лесоматериалов *(коды ТН ВЭД 4403 (за исключением 440311000, 4403120001, 4403120002, 4403120003, 440321. 440322, 440323, 440324, 440325, 550326000, 440391, 440393. 440394000 и 4403990001). 4404. 4406, 4407)* железнодорожным и водным транспортом, ПП РФ №2552 исключены из предмета регулирования постановления Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 г. № 521 вопросы вывоза обработанной древесины, перемещаемой через границу с государствами-членами ЕАЭС *(вне зависимости от вида транспорта, которым она перемещается)».*

Таким образом, из разъяснения вытекает, что вывоз в Казахстан вышеуказанных лесоматериалов разрешен железнодорожным и водным транспортом. При этом фитосанитарные службы Омской области Российской Федерации в устном порядке сообщают о том, что вывоз с территории Российской Федерации водным транспортом необработанных лесоматериалов остается под запретом. Ввиду необходимости решения вышеуказанных

вопросов, казахстанской стороной направлено соответствующее обращение в ЕЭК.

В рамках консультации по введению государствами – членами ЕАЭС ограничительных мер во взаимной торговле, прошедшего 10 мая т.г., Российская Федерация уведомила, что вывоз лесоматериалов железнодорожным и водным транспортом разрешен. В частности, проведено расследование в управлении Россельхознадзора по Омской области и разъяснительная работа с фитосанитарными службами.

Таким образом, Россельхознадзор готов оформлять фитосанитарные сертификаты при поступлении заявок на водный сертификат.

Также на совещании российская сторона сообщила о проработке предложения казахстанской стороны по увеличению АПП.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2023 г. № 917 внесены изменения в ПП РФ № 2552 в части дополнения автомобильных пунктов пропуска для вывоза лесоматериалов с территории Российской Федерации – это Кулунда, Веселоярск и Ольховка, сопредельные с Восточно-Казахстанской и Павлодарской областями.

В рамках 24-го заседания Межправительственной комиссии по сотрудничеству между РК и РФ предлагается просить российскую сторону до 1 января 2024 года проработать вопрос установления 4 пунктов пропуска «Убаган» и «Аят» в Костанайской области, «Алимбет» в Актюбинской области, «Сырым» в Западно-Казахстанской области и с российской стороны «Звериноголовская» в Курганской области, «Николаевка» в Челябинской области, «Орск» и «Маштаково» в Оренбургской области для вывоза пиломатериалов в Республику Казахстан.

В соответствии с предварительным заключением ЕЭК от 4 сентября 2023 г. № ВС-2115/25 установление в соответствии с ПП РФ № 2552 ограничений на транзит через РФ лесоматериалов, происходящих из государств-членов и классифицируемых в товарных позициях 4403 *(за исключением 4403 11 000, 4403 12 000 1, 4403 12 000 2, 4403 12 000 3, 4403 21, 4403 22, 4403 23, 4403 24, 4403 25, 4403 26 0, 4403 91, 4403 93, 4403 94 000 0 и 4403 99 000 1 ТН ВЭД ЕАЭС),* 4404, 4406, 4407 ТН ВЭД ЕАЭС, выражающееся в отсутствии возможности вывоза лесоматериалов из территории РФ через любые автомобильные пункты пропуска, следует рассматривать как препятствие, имеющие признаки барьера в рамках функционирования внутреннего рынка ЕАЭС, поскольку не соответствует подпункту 5 пункта 1 статьи 25 *(ограничивается свободное перемещение товаров между территориями государств-членов ЕАЭС),* пункту 2 статьи 28 Договора о ЕАЭС *(не обеспечивается свободное передвижение товаров между территориями государств-членов на внутреннем рынке ЕАЭС).*

На основании вышеизложенного, учитывая, что на сегодня ограничения, связанные с вывозом пиломатериалов из Российской Федерации в Республику Казахстан продолжают действовать, **предлагается** продолжить переговоры по увеличению количества АПП для вывоза пиломатериалов на казахстанско-российской государственной границе.

2. Об ограничениях вывоза отдельных видов лесоматериалов из Российской Федерации в Республику Казахстан

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2022 г. № 380 «О вывозе отдельных видов лесоматериалов с территории Российской Федерации в государства - члены ЕАЭС» установлен годовой объем квоты на вывоз необработанного леса-кругляка *(из кода 4403 ТН ВЭД ЕАЭС, далее – ПП РФ № 380).* Для вывоза в Республику Казахстан в ПП РФ № 380 установлена квота в размере 477 тыс. куб. метров., фактический объем ввоза в РК составляет 95 тыс. куб. метров.

При этом в Казахстан разрешено вывозить только определенные виды кругляка, которые не распространены в России и редко употребляются в производстве в Казахстане.

Следует отметить, что казахстанские предприниматели традиционно импортировали порядка 50% от вывозимых объемов лесоматериалов автотранспортом, около 15% речным и только 35% ЖД транспортом. Согласно информации бизнес-представителей РК необходимость перевозки необработанных лесоматериалов ЖД привело к удорожанию стоимости, и соответственно, привело к увеличению срока поставки. Так, перевозки по железной дороге привели к увеличению стоимости лесоматериалов до 7000 тг. (15 долл.) за куб. метров, в том числе за погрузку на вагоны, обвязочные материалы и т.д. Это является экономически и логистически нерентабельным для Казахстана. Также острый дефицит полувагонов существенно ограничил перевозку лесоматериалов.

В соответствии с заключением ЕЭК от 14 ноября 2022 г. № ВС-2947/25 положения ПП РФ № 380, устанавливающие на ежегодной основе, начиная с 2022 года, предельные объемы вывоза в отношении товаров *(лесоматериалов)*, за пределы Российской Федерации в государства-члены ЕАЭС, следует рассматривать как препятствие, имеющее признаки барьера в рамках функционирования внутреннего рынка ЕАЭС, поскольку не соответствует подпункту 5 пункта 1 статьи 25, пунктам 2 и 3 статьи 28 Договора о ЕАЭС.

Справочно: *В соответствии с пунктом 2 статьи 28 Договора о ЕАЭС внутренний рынок охватывает экономическое пространство, в котором согласно положениям Договора о ЕАЭС обеспечивается свободное передвижение товаров, лиц, услуг и капиталов.*

Согласно пункту 3 статьи 28 Договора о ЕАЭС в рамках функционирования внутреннего рынка во взаимной торговле товарами государства-члены не применяют ввозные и вывозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, за исключением случаев, предусмотренных Договором о ЕАЭС.

Вышеуказанные ограничения отражаются в сокращении импорта из РФ: импорт товаров, включенных в ПП РФ № 380, сократился с 16 млн. долл. США (509 тыс. куб. метров) до 6,9 млн. долл. США (252 тыс. куб. метров) по итогам 2022 года по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

При этом принятый ПП РФ № 2552 не включает отдельные виды лесоматериалов, классифицируемые в товарной позиции 4403 ТН ВЭД ЕАЭС, то есть не действует на лес-кругляк.

Данный вопрос неоднократно рассматривался на различных площадках ЕАЭС, в том числе обсужден 2 февраля т.г. между Премьер-Министром РК А. Смаиловым и Председателем Правительства РФ М. Мишустиным, где российская сторона сообщила, что Президент РФ В.В.Путин наложил «строжайший» запрет на вывоз крупного кругляка. Исключение в 2021 г. было сделано для государств-членов ЕАЭС, которые могут ввозить древесину для внутреннего пользования.

Вместе с тем, данное ограничение продолжает действовать и не включено в реестр препятствий ЕАЭС.

В связи с чем, данный вопрос был из одним из ключевых, поднятых казахстанской стороной на консультации, прошедшего 10 мая т.г., где Российская Федерация сообщила, что не может разрешить вывоз необработанных лесоматериалов (леса кругляка) автомобильным транспортом в связи с возможными криминальными схемами – есть поручение Президента Российской Федерации по декриминализации отрасли. Также российская сторона считает, что данный вопрос не является барьером, поскольку данная мера необходима для национальной безопасности в соответствии со статей 29 Договора о ЕАЭС.

В качестве возможного решения сложившейся ситуации, в том числе содействия Российской Федерации в части борьбы с «теневым вывозом», **предлагается** проработать с российской стороной обмен информацией с использованием СНТ (сопроводительная накладная на товары), что будет показывать какие товары поступают или убывают из Республики Казахстан. Полагаем данный компромиссный вариант позволить разрешить вопрос вывоза леса-кругляка в Казахстан автомобильным транспортом через все общие приграничные автомобильные пункты пропуска.

Также **предлагается** продолжить переговоры с Правительством Российской Федерации в части решения вопроса вывоза автомобильным транспортом всех видов леса-кругляка в объемах, оговоренных в рамках квоты.

3. Касательно разрешительного порядка вывоза РФ

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 марта 2022 г. № 312 *(далее – ПП РФ № 312)* установлен разрешительный порядок вывоза в отношении порядка 1500 товаров за пределы территории Российской Федерации, в том числе в государства - члены ЕАЭС в отношении порядка 1500 товаров.

***Справочно**: ПП РФ № 312 охватывает отдельные виды сельскохозяйственной техники и частей к ней (приложение № 1 к ПП РФ № 312), отдельные виды транспортных средств, их частей и комплектующих (приложение № 2 к ПП РФ № 312), промышленной продукции (приложение № 3 к ПП РФ № 312), телекоммуникационного оборудования, частей и материалов (приложение № 4 к ПП РФ № 312), лабораторного, добычного,*

геолого-разведочного, геофизического оборудования и их частей (приложение № 5 к ПП РФ № 312), товаров медицинского назначения (приложение № 6 к ПП РФ № 312).

При этом согласно пункту 2 ПП РФ № 312 ограничение не распространяется на товары, вывозимые в Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Республику Абхазия, Республику Южная Осетия и Республику Беларусь.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2022 года № 1959 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» срок действия ПП РФ № 312 продлен до 31 декабря 2023 года.

Вывоз товаров иностранного производства возможен только при наличии разрешений, выданных Минпромторгом РФ *(срок выдачи от 5 до 20 раб.дней)*. Для вывоза товаров, происходящих с территории РФ, необходимо сопровождение сертификатом о происхождении по форме СТ-1.

Данный вопрос неоднократно рассматривался на различных площадках ЕЭК, а также на уровне двусторонних переговоров.

В результате многочисленных обращений казахстанской стороны в лице МТИ РК, МИИР РК совместно с АО «QazIndustry» и бизнеса РК в адрес ЕЭК, вышло заключение ЕЭК о том, что ПП РФ 312 содержит признаки барьера на внутреннем рынке ЕАЭС *(письмо ЕЭК № ВС-2949/25 от 14 ноября 2022 г.).* Однако данный вопрос не квалифицирован в качестве барьера и не включен в реестр препятствий ЕАЭС.

Вследствие действия ПП РФ № 312 казахстанские предприятия сообщили, что понесли финансовые потери ввиду длительного ожидания получения разрешений на вывоз товара.

Учитывая необходимость решения данной ситуации, на встрече. прошедшей 2 февраля т.г. между Премьер-Министром РК А. Смаиловым и Председателем Правительства РФ М. Мишустиным достигнута договоренность, что в случае возникновения проблем по вывозу отдельных товаров, данные вопросы будут рассматриваться «кейсово» при оперативном взаимодействии соответствующих госорганов РФ и РК.

В связи с чем, данный вопрос рассматривался как один из самых чувствительных при встрече Министра индустрии и инфраструктурного развития РК Карабаева М.К. с Министром промышленности и торговли РФ Мантуровым Д.В., состоявшейся 16 февраля т.г.

В результате точечной проработки казахстанской стороны положительно решены проблемы 8 обратившихся предприятий *(АО «Каспийский трубопроводный консорциум», АО «КазСтройСервис», ТОО «RadioWaveService», ИП «IWIK», АО «Алматинский завод тяжелого машиностроения», ТОО «Казахстанская авиационная индустрия», ТОО «Авиакомпания АЭРО», ТОО «ORIGAMI»).*

Кроме того, по сведениям НПП «Атамекен» в настоящее время данный вопрос не теряет актуальности. Так на сегодня не решен вопрос вывоза оборудования, классифицируемые кодом 8474 10 000 9 ТН ВЭД ЕАЭС, принадлежащего казахстанской компании ТОО «Maze Construction», которая временно предоставила его в аренду российским компаниям.

Справочно: *При продлении срока действия ПП РФ № 312 до 31 декабря 2023 г. в соответствии с ПП РФ № 1959 от 2 ноября 2022 г. разрешительные порядки отдельных видов товаров согласно приложениям № 2 и 6 ПП РФ № 312 утратили силу в связи с истечением срока их действия. В связи с чем, на протяжении длительного периода ТОО «Авиакомпания АЭРО» н не могли получить разрешения на вывоз с территории РФ самолетов Ан-2 (код 8802 30 000 ТН ВЭД ЕАЭС) в количестве 2 единицы (выпуск 1978г. и 1983г.), приобретенных у российских компаний ООО «Авиакомпания Аист» и предназначенных для сельскохозяйственных целей Республики Казахстан, а также бурового оборудования (8340 49 000 1 ТН ВЭД ЕАЭС) и оборудования флотомашина Jameson Cell, принадлежащей АО «Уральскнефтегазгеология» (РК).*

В рамках 24-го заседания Межправительственной комиссии по сотрудничеству между РК и РФ, запланированного на 1 ноября т.г. предлагается просить российскую сторону в срок до 15 декабря 2023 года проинформировать о статусе принятия ведомственных актов во исполнение Постановления Правительства РФ №312, а также рассмотреть возможность нераспространения разрешительного порядка в соответствии с ПП РФ № 312 на вывоз отдельных видов товаров, находящихся в собственности казахстанских компаний и временно ввезенных на территорию РФ по договору аренды или в целях обеспечения ремонтных работ и сервисного обслуживания.

В связи с чем, в целях решения текущего вопроса и исключения возможных проблем**, предлагается** продолжить переговоры с Российской Стороной о нераспространении действия разрешительного порядка на Республику Казахстан по аналогии действующих в рамках ПП РФ № 312 исключений для отдельных стран и регионов.

Следует отметить, что действие ПП РФ № 312 отражается на взаимном товарообороте Республики Казахстан и Российской Федерации: по итогам 2022 года импорт промышленных товаров РК, включенных в ПП РФ № 312, составил 1 458,9 млн. долл. США, тогда как в 2021 году составлял 1 788,7 млн. долл. США, сократившись на 18,4% (на 262,5 млн. долл. США).

Справочно*: Наибольшее сокращение поставок в физическом объеме (от 30% до 90%) наблюдается по станкам (с 17 тыс. тонн до 224 тонны); машины и механические устройства (с 14,7 тыс. тонн до 3 тыс. тонн); газо- или дымоанализаторы (с 8,3 тыс. тонн до 33 тонны); инструменты ручные пневматические, гидравлические (с 8,6 тыс. тонн до 425 тонны); аккумуляторы электрические (с 9,2 тыс. тонн до 2,5 тыс. тонн); насосы жидкостные (с 9,2 тыс. тонн до 3,8 тыс. тонн); мониторы и проекторы (с 10,3 тыс. тонн до 5,3 тыс. тонн); двигатели и силовые установки (с 4,7 тыс. тонн до 559 тонн); двигатели внутреннего сгорания (с 6,5 тыс. тонн до 3 тыс. тонн); машины или механизмы для уборки или обмолота сельскохозяйственных культур (с 6,6 тыс. тонн до 3,3 тыс. тонны); конвертеры, литейные ковши (с 5,2 тыс. тонн до 2,3 тыс. тонн); тракторы (с 10,6 тыс. тонн до 7,7 тыс. тонн); краны, клапаны (в 5,7 тыс. тонн до 2,9 тыс. тонн); котлы центрального отопления (с 6,8 тыс. тонн до 4,2 тыс. тонн).*

Вместе с тем, по итогам 8 мес. 2023 года импорт промышленных товаров РК, включенных в ПП РФ № 312, составил 545,5 млн. долл. США (8 мес. 2022 г. 485,7 млн. долл. США), рост составил на 12,3% (на 59,8 млн. долл. США).

Таким образом, кейсовое решение проблем позитивно влияет на взаимный товарооборот между Республикой Казахстан и Российской Федерации.

Также 20 июля 2023 г. вступил в силу указ Президента РФ № 540, который предусматривает продление действие специальных экономических мер до 31 декабря 2025 г, предусмотренный указом Президента РФ от 8 марта 2022 г. № 100. Одним из основных документов, принятых во исполнение данного указа, является ПП РФ № 312, и соответственно, имеется риск продления данной меры.

4. О необходимости соблюдения национального режима при проведении госзакупок автомобильной продукции

Согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719», Министерством торговли и промышленности Российской Федерации предлагается установить условия производства в отношении отдельных видов промышленной продукции. В частности, предлагается изложить в новой редакции условия, производственные и технологические операции (*далее - условия производства)* в отношении продукции «Средства транспортные снегоходные» (Код по ОК 034-2014 (КПЕС 2008) - 29.10.52.110) с установлением начисления баллов за выполнение отдельных условий производства.

Вместе с тем, условия производства в отношении товарной «Средства транспортные снегоходные», согласно приложению № 1 Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок *(утверждены решением Совета ЕЭК № 105 от 23 ноября 2020 г., далее - Правила),* не предусматривает начисление баллов за выполнение отдельных условий, а также установлены иные условия производства при выполнении которых товар считается происходящим из государства-члена ЕАЭС.

Следовательно, имеется риск невозможности участия поставщиков государств-членов ЕАЭС в госзакупках Российской Федерации, и соответственно, нарушения национального режима при осуществлении госзакупок в рамках ЕАЭС.

Дополнительно отмечаем, что в соответствии с пунктом 4 поручения ЕЭК от 14 декабря 20222 г. № 53 государства-члены обеспечивают заблаговременное информирование ЕЭК и уполномоченных органов других стран ЕАЭС о планируемых изменений актов, предусматривающие введение требований к подтверждению производства товара в государстве-члене, отличных от Правил.

Вышеуказанная информация была направлена АО «QazIndustry» письмом исх. №19/1398 от 21 июля 2023 г. для обсуждения на площадке ЕЭК.

При этом в настоящее время соответствующие изменения не вступили в силу.