5.1. Оценка текущей ситуации по оказываемым мерам государственной поддержки промышленности Казахстана и государств-членов ЕАЭС

В рамках функционирования ЕАЭС государства-члены проводят согласованную промышленную политику по вопросам предоставления промышленных субсидий, которые предоставляются государствами-членами ЕАЭС в целях развития производства, сбыта и потребления промышленных товаров.

Однако Договор о ЕАЭС предусматривает применение государствами-членами единых правил в отношении предоставления допустимых, специфических и запрещенных субсидий, в то время как о размерах, способах, формах, направлениях предоставления промышленных субсидий государства-члены ЕАЭС принимают решения на национальном уровне.

Тем самым, в рамках Договора о ЕАЭС промышленные субсидии классифицируются как допустимые, специфические и запрещенные. Запрещенные субсидии не должны применяться государствами-членами ЕАЭС.

Также субсидии, которые причиняют ущерб на национальные отрасли или могут быть угрозой причинения ущерба национальных интересов других государств-членов ЕАЭС в рамках ЕАЭС также не должны применяться.

В связи с чем, в данном разделе на первоначальном этапе проводится общая оценка текущей ситуации по оказываемым мерам поддержки Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Кыргызстан и Республики Армения, которая представляет общие тенденции развития мер господдержки в промышленности в государствах-членах ЕАЭС по видам и инструментам мер поддержки, которая также может использоваться в качестве оценки наиболее востребованных направлений поддержки.

5.1.1. Республика Казахстан

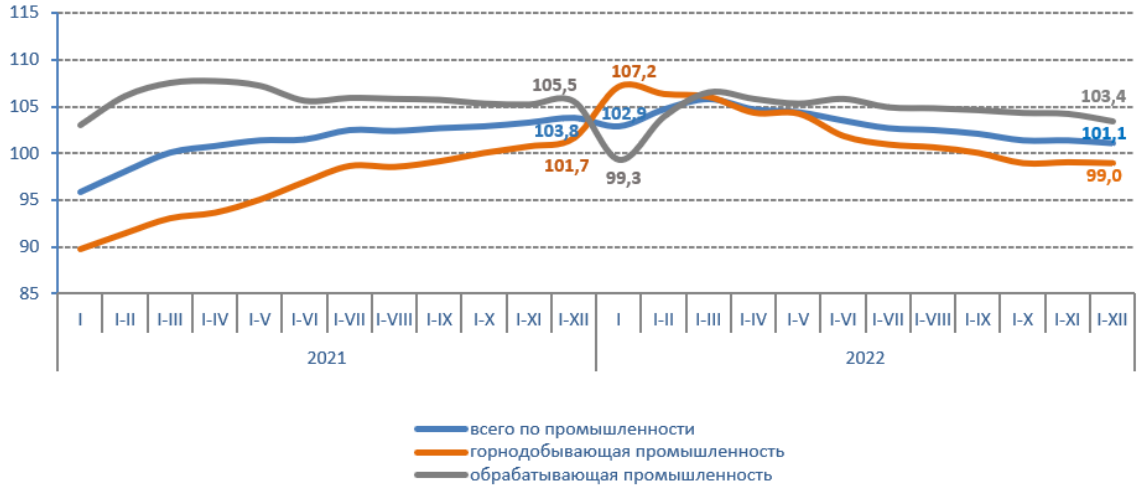
Развитие промышленности, в частности обеспечение роста производства обрабатывающей промышленности, в Казахстане на сегодняшний день является одним из приоритетных направлений.

Согласно данным Бюро национальной статистики Республики Казахстан в 2022 году размер промышленной продукции составил 48 007,0 млрд. тенге, из которых производство горнодобывающей отрасли составило 24 644,0 млрд. тенге (51,3% от общего объема) и производство обрабатывающей отрасли составило 20 697,0 млрд. тенге (43,1%[1]).

При этом в 2022 году в сравнении с горнодобывающей отраслью заметный рост показала обрабатывающая отрасль, индекс промышленного производства которого составил 103,4%, в то время данный показатель для горнодобывающей отрасли составил 99,0%.

[1] https://stat.gov.kz/ru/industries/business-statistics/stat-industrial-production/publications/8528/

Рисунок 10. Индексы промышленного производства, в процентах к соответствующему периоду прошлого года



Источник: данные БНС АСПИР РК

В настоящее время Правительство предпринимает ряд мер государственной поддержки промышленности, в частности обрабатывающей промышленности, в целях сохранения и развития конкурентоспособности отраслей экономики, а также ускоренного продвижения товаров, обладающие наибольшим экспортным потенциалом.

Основными нормативными актами, на основании которых осуществляется реализация мер господдержки в промышленной отрасли, являются:

- Предпринимательский кодекс РК от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК,
- Закон РК от 27 декабря 2021 года № 86-VII ЗРК «О промышленной политике»,
- Национальный проект по развитию предпринимательства на 2021-2025 гг. (Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 728),
- Концепция индустриально-инновационного развития РК на 2021 – 2025 гг. (Постановление Правительства от 20 декабря 2018 года № 846),
- План совместных действий Правительства Республики Казахстан и Национального Банка Республики Казахстан (Постановления Правительства Республики Казахстана от 14 апреля 2014 года № 354, от 5 декабря 2014 года № 1276, от 11 марта 2015 года № 124, от 23 апреля 2015 года № 2),
- Государственная программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек «Программа «Еңбек»;
- другие.

При этом отмечаем, что Постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 728 утвержден Национальный проект по развитию предпринимательства на 2021 – 2025 годы (далее – Национальный проект), направленный на повышение предпринимательской активности,

акселерацию роста предпринимателей и формирование новых ниш, а также комплексное развитие конкуренции.

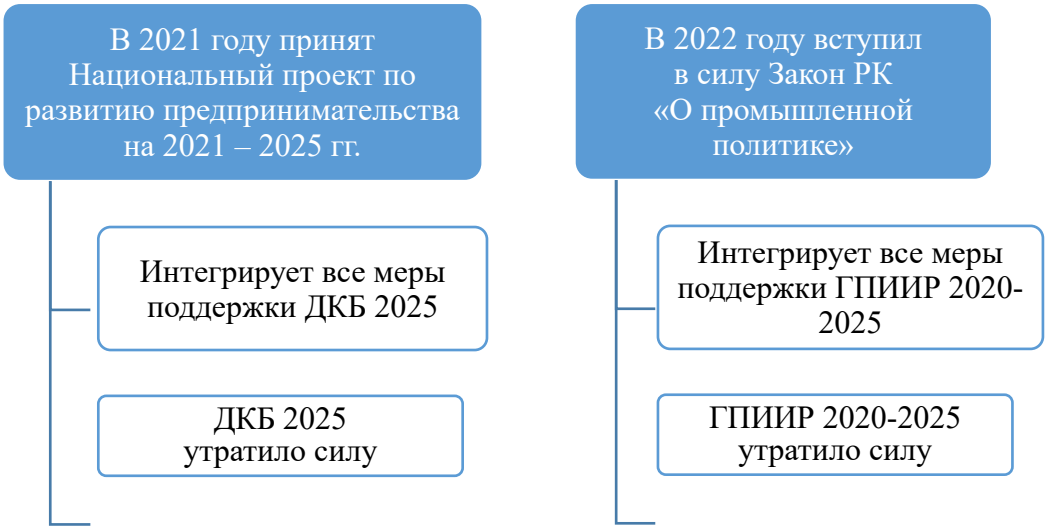
Все меры поддержки предпринимателей/субъектов индустриально-инновационной деятельности и субъектов малого, в том числе микропредпринимательства, предоставляемые в рамках ДКБ 2025, интегрированы в Национальном проекте.

В связи с чем, Постановление Правительства Республики Казахстана от 24 декабря 2019 года № 968 «Об утверждении Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025» утратило силу Постановлением Правительства РК от 2 февраля 2022 года № 43.

Однако меры поддержки, одобренные во время функционирования ДКБ 2025 и ДКБ 2020, будут предоставляться до окончания срока действия заключенных договоров между уполномоченными операторами и получателями субсидий. За 2021 год субсидирование в рамках Национального проекта не осуществлялось.

Аналогично был принят Закон РК «О промышленной политике», в котором интегрированы все меры поддержки, предоставляемые в ГПИИР на 2020-2025 гг. В этой связи ГПИИР на 2020-2025 утратило силу Постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 июля 2022 года № 508.

Рисунок 11. Нововведения в сфере господдержки промышленности Казахстана в 2022 году



Источник: составлен автором на основе правовой базы данных adilet.zan.kz

Далее в таблице представлены цепочки основных видов нормативных актов, принятых в реализацию госпрограмм в сфере развития промышленности Казахстана и операторы по реализации данных программ.

Таблица 71. Цепочка нормативных актов, принятых в реализацию госпрограмм Казахстана

Основные программы	**Основные операторы**	**Направления мер поддержки**	**Нормативный акт**

Нормативные акты, действовавшие в рамках ДКБ 2025 и интегрированные в Национальный проект по развитию предпринимательства РК на 2021-2025 гг.	АО "ФРП "Даму"	Кредитование СМСП в обрабатывающей промышленности (I-II-III транш НФ)	ПП РК № 1276 от 5 декабря 2014 года ППРК № 124 от 11.03.2015 года ППРК № 354 от 14.04.2014 года
		Программа регионального финансирования СМСП (со финансирование со средствами МИО)	Решение Совета директоров АО «Фонд развития предпринимательства «Даму»
		Кредитование приоритетных проектов в обрабатывающей промышленности и АПК	"Экономика простых вещей" (ПП РК № 820 от 11.12.2018г)
		Гранты предпринимателям моногородов, малых городов и сельских населенных пунктов	ПП РК от 31 декабря 2019 года № 1060 "О некоторых мерах государственной поддержки частного предпринимательства"
		Субсидирование % ставки (1-3 направления ДКБ) Гарантирование (1-2 направления ДКБ)	ПП РК от 31 декабря 2019 года № 1060 "О некоторых мерах государственной поддержки частного предпринимательства"
		Субсидирование % ставки в моногородах	ПП РК от 16 ноября 2018 года № 767 «Об утверждении Государственной программы развития регионов до 2020 года
	АО "БРК"	Межбанковское кредитование АО «БРК» БВУ для финансирования субъектов крупного предпринимательства в обрабатывающей промышленности (I-II транш)	ПП РК № 1276 от 5 декабря 2014 года ППРК № 124 от 11.03.2015 года ППРК № 354 от 14.04.2014 года
Нормативные акты, действовавшие в рамках ГПИИР РК на 2021-2025 гг. и интегрированные в Закон "О промышленной политике РК"	МЦРИАП РК	Предоставление инновационных грантов	Приказ МЦРИАП РК от 1 октября 2020 года № 365/НҚ Приказ МЦРИАП РК от 5 октября 2020 года № 370/НҚ Приказ МЦРИАП РК от 1 октября 2020 года № 364/НҚ
	АО "БРК"	Кредитование инвестиционных проектов	ПП РК № 603 от 21.10.2016 г. "Об утверждении основных условий бюджетного кредитования АО "НУХ "Байтерек". ПП РК №161 от 3.04.2017 г. "Об утверждении основных условий бюджетного кредитования АО "НУХ "Байтерек". ПП РК № 414 от 9.07.2018 г. "Об утверждении основных условий бюджетного кредитования АО "НУХ "Байтерек". ПП РК № 564 от 31.07.2019 г. "Об утверждении основных условий

			бюджетного кредитования АО "НУХ "Байтерек".
		Льготное автокредитование (финансирования БВУ для кредитования физлиц-получателей автотранспорта отечественных производства)	План совместных действий Правительства РК и НБ РК по обеспечению финансирования отечественных производителей и экспортеров (ПП РК № 271 от 23.04.2015 г)
		Экспортное и предэкспортное финансирование	ПП РК от 23 апреля 2015 года № 271 ПП РК от 16 ноября 2015 года № 913 План дополнительных оперативных антикризисных мер на 2016 г. (протокол заседания Правительства Республики Казахстан №5 от 15.02.2016г.). Решение СУНФ (Протокол №01-9.3 от 28 августа 2015 г.)
	АО "ФРП"	Лизинговое финансирование на инвестиционных проектов	ППРК от 20.11.2019 года № 860 "Об утверждении основных условий бюджетного кредитования акционерного общества "Национальный управляющий холдинг "Байтерек"
		Лизинговое финансирование на приобретение санитарного и пожарного транспорта	ПП РК от 29 ноября 2017 года № 792
		Лизинговое финансирование на приобретение вагонов	ПП РК от 29 апреля 2017 года № 284 ПП РК от 20.11.2019 года № 860 ПП РК от 24 июля 2019 года № 526 Приказ и.о. МИИР РК от 31 декабря 2020 года № 708
		Лизинговое финансирование на приобретение автомобилей	ПП РК от «23» апреля 2015 года № 271 ПП РК от 29 ноября 2017 года № 792 ПП РК от 21 февраля 2019 года № 79
		Лизинговое финансирование на приобретение автобусов, комбайнов, техники	ПП РК от 13.07.2018 года № 426 ПП РК от 23.04.2015 года № 271 ПП РК от 29.11.2017 года №792 ПП РК от 21.02.2019 г. №79

Акты, принятые в реализацию Закона "О промышленной политике"	QazIndustry	Повышение производительности труда	Приказ Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 1 июня 2022 года № 308
	QazIndustry	Продвижение товаров на внутренние рынки	Приказ и.о. Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 15 июня 2022 года № 342
	QazIndustry	Развитие территориальных кластеров	Приказ и.о. Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 27 июня 2022 года № 367
	МИИР РК	Предоставление промышленных грантов	Приказ МИИР РК от 12 июля 2022 года № 403
	МИИР РК	Обеспечение отечественным сырьем	Приказ и.о. Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 30 мая 2022 года № 305
	МИИР РК	Развитие промышленности	Приказ Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 8 июня 2022 года № 325
	МИИР РК	Ведение евразийского реестра промышленных товаров	Приказ и.о. Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 29 апреля 2022 года № 243
	QazTrade	Продвижение товаров на внешние рынки	Приказ и.о. Министра торговли и интеграции Республики Казахстан от 1 августа 2022 года № 314-НҚ
	МИИР РК	Утверждение перечня приоритетных товаров	Приказ и.о. Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 30 мая 2022 года № 306
	МИИР РК	Установление встречных обязательств	Приказ и.о. Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 27 мая 2022 года № 298
	КРЕМ РК	Модернизация ж/д путей	Приказ и.о. Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 20 января 2022 года № 21
Государственная программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек»	Даму	Микрокредитование в сельских населенных пунктах, малых городах, городах и моногородах Субсидирование заработной платы Финансирование молодежной практики	Приказ Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан - Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 27 ноября 2018 года № 477
	Центры занятости населения	Гранты на реализацию новых бизнес-идей	ПП РК от 23 августа 2018 года № 513 "Об утверждении Правил предоставления государственных грантов для реализации новых бизнес-идей участникам Государственной программы развития продуктивной занятости и массового

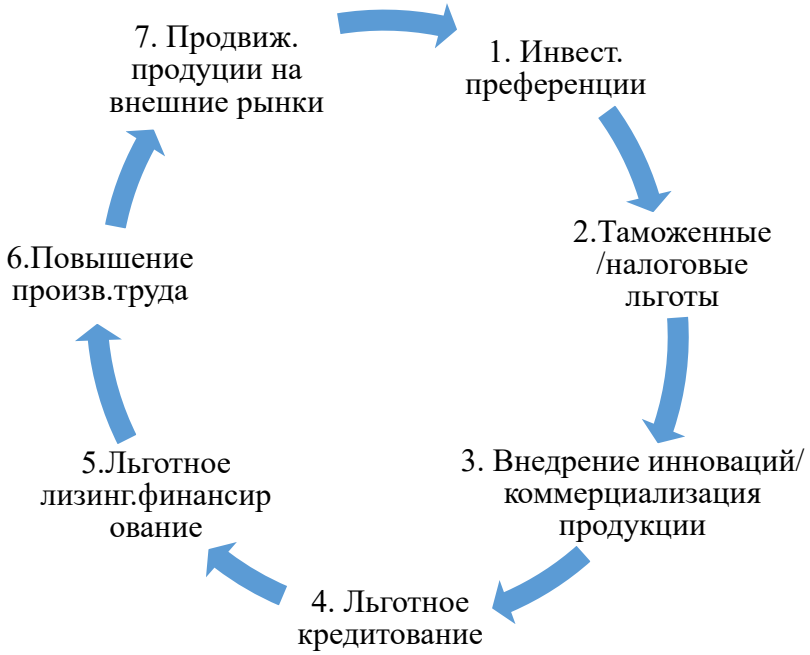
			предпринимательства на 2017 – 2021 годы "Еңбек"
Предпринимательский кодекс	КГД МФ	Льготы на НДС (ИК, СЭЗ и СС) Льготы по прямым налогам на СЭЗ и ИК, СИК/льготы на НДС сырья и материалов в составе транспорта и сх техники СЭЗ, СИК	Статьи 398, 399 Налогового кодекса РК от 25 декабря 2017 года Приказ МФ от 23 февраля 2018 года № 267
		Таможенные льготы (ИК, СИК)	ПП РК от 15 июля 2022 года № 482 "Об утверждении Концепции инвестиционной политики Республики Казахстан до 2026 года"
Национальная экспортная стратегия	KAZAKH EXPORT	Предэкспортное финансирование	Решение Совета директоров АО «ЭСК «KazakhExport», протокол от «10» июля 2020 года №6, приложение №5
		Экспортно-торговое финансирование	Решение Совета директоров АО «ЭСК «KazakhExport», протокол от «10» июля 2020 года №6, приложение №13
		Страхование	Решение Совета директоров АО «ЭСК «KazakhExport», протокол от «10» июля 2020 года №6, приложения: 4, 8, 11, 2, 6, 9, 2, 3, 7 Решение Совета директоров АО «ЭСК «KazakhExport», протокол от «30» марта 2022 года №3, приложения: 6, 7, 3, 5, 4 Решение Совета директоров АО «ЭСК «KazakhExport», протокол от «27» февраля 2020 года №1 Решение Совета директоров АО «ЭСК «KazakhExport», протокол от «9» июля 2020 года №5, приложение: 7, 9, 8 Решение Совета директоров АО «ЭСК «KazakhExport», протокол от «10» ноября 2020 года №10, приложение: 11
		Обеспечение погашения ее задолженности перед казахстанскими и иностранными страхователями и выгодоприобретателям	Приказ Первого заместителя Премьер-Министра РК – Министра финансов РК от 2 июля 2019 года № 674 «Об утверждении Правил предоставления государственной гарантии РК по поддержке экспорта»

Источник: составлено автором на основе adilet.zan.kz

Таким образом, на сегодняшний день Правительство Казахстана реализует **ряд мер поддержки в сфере промышленности**, начиная от развития производства местного сырья и материалов до продвижения продукции на вешние рынки:

1. Инвестиционные преференции,
2. Таможенные/налоговые льготы,
3. Внедрение инноваций в предприятиях и коммерциализация продукции,
4. Льготное кредитование,
5. Льготное лизинговое финансирование,
6. Повышение производительности труда предприятий,
7. Продвижение продукции на внешние рынки.

Рисунок 12. Виды инструментов поддержки промышленности Казахстана



Источник: составлено автором на основе правовой базы adilet.zan.kz

В настоящее время государственная политика направлена на развитие создания глубокой переработки сырьевой продукции с получением продукции более высоких переделов. В этой связи создаются благоприятные условия при предоставлении доступа к сырью и материалов отечественным переработчикам сырья. Также одним из приоритетов промышленной политики Казахстана является увеличение мер господдержки в отношении малого и среднего бизнеса (далее - МСБ).

В целях стимулирования развития приоритетных отраслей экономики и государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности в Республике Казахстан принимают активное участие разные Операторы по реализации мер господдержки в соответствующих направлениях.

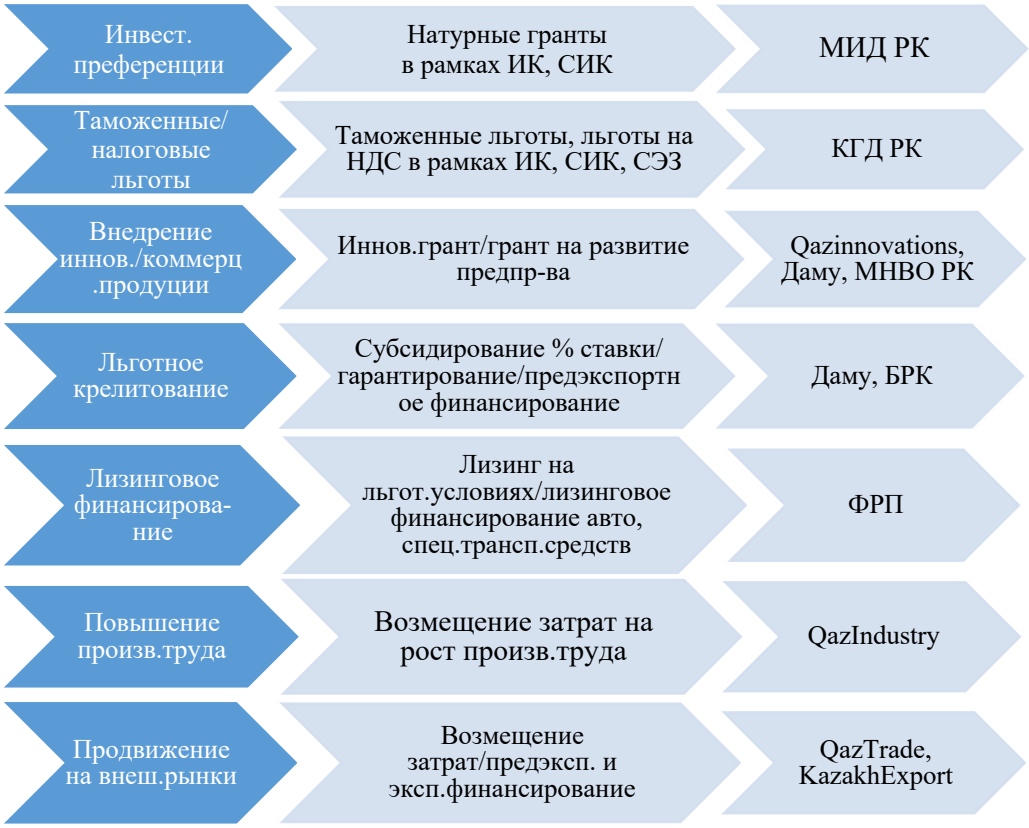
Поскольку в стране до сих пор некоторые предприятия обрабатывающей промышленности в производстве товаров используют импортное сырье и материалы, которые не производятся на территории Казахстана, меры господдержки также осуществляются в предоставлении доступа к сырью и материалов не только отечественного, но и иностранного производства. Основными инструментами поддержки в данном случае являются инвестиционные преференции, таможенные и налоговые льготы в рамках инвестиционных и специальных инвестиционных контрактов, реализуемые через МИД РК и КГД РК.

Также государство предоставляет все условия для развития предприятий через финансовые и сервисные меры поддержки, направленные на модернизацию отечественных промышленных предприятий внедрения инноваций. Основными операторами по реализации внедрения инноваций повышения производительности труда являются QazInnovations, МНВО РК, Даму, QazIndustry.

Для стимулирования производства и покупки отечественных товаров в Казахстане предпринимается ряд мер господдержки в виде льготного кредитования, лизингового финансирования (Даму, БРК, KazakhExport).

Для выстраивания внешнеторговой деятельности и обеспечения выхода отечественных товаров на внешние рынки QazTrade, KazakhExport, БРК предоставляют как финансовые, так и не финансовые меры поддержки.

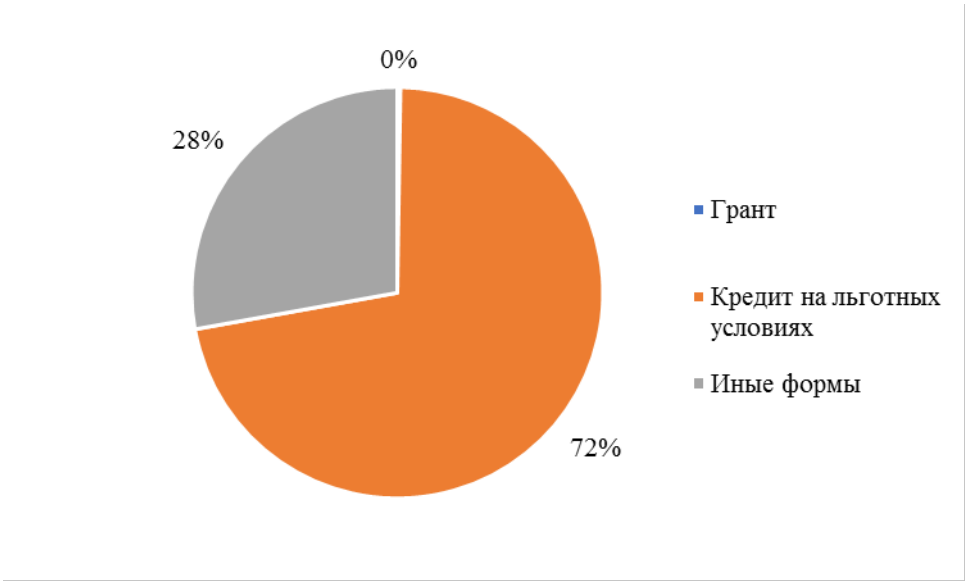
Рисунок 13. Основные Операторы, реализующие меры господдержки



Источник: составлено автором на основе данных официального Интернет-ресурса

В Казахстане в 2021 году объем субсидирования составил 1,1 млрд. долл. США. Как видно из диаграммы основной объем субсидий был предоставлен по форме «Кредиты на льготных условиях» в размере 791 млн. долл. США, что составило 72% от общей суммы. По «Иным формам», в которые включены такие направления субсидирования как «Обшая форма» и «Налоговые и таможенные льготы», размер субсидии составил 30,62 млн. долл. США (28%). В небольшом относительном объеме предоставлялись гранты – 2,7 млн. долл. США (0,02%).

Рисунок 14. Субсидии в Казахстане по формам поддержки, 2021 год



Источник: уведомление Казахстана о промышленных субсидиях за 2021 год

<u>Касательно субсидирования процентных ставок и гарантирования</u>

Одним из приоритетов государственной политики Казахстана в области экономики является развитие малого и среднего бизнес (МСБ). К основным направлениям господдержки МСБ в Казахстане относится финансовая поддержка, которая включает субсидирование ставок, гарантирование кредитов и обусловленное размещение средств для финансирования МСБ.

За период 2017-2021 гг. объем выделенных средств для МСБ увеличился с 73,7 млрд. тенге до 230,2 млрд. тенге (в 3,1 раз). При этом если в начале рассматриваемого периода выделенные средства направлялись на обусловленное размещение средств в большей степени, чем субсидирование процентной ставки и гарантирование, то в конце данного периода финансирование превалировало в сторону субсидирования процентных ставок.

Можно также отметить, что количество проектов обрабатывающей промышленности[2] в составе количества поддержанных проектов за период 2017-2021 гг. увеличилось с 1 861 (15,7% от общего количество проектов) до

[2] Под количеством проектов обрабатывающей промышленности подразумевается количество выданных субсидий.

4 628 (8,1% от общего количество проектов) единиц. В 2021 году наибольшее количество проектов обрабатывающей промышленности составило по субсидированиям процентных ставок – 2 534 единиц (7,8% от общего количество проектов).

Рисунок 15. Объем выделенных средств Даму и количество проектов в обрабатывающей промышленности

Объем выделенных средств для МСБ, млн. тенге

	2017	2018	2019	2020	2021	ИТОГО
Обуслов. разм.	40 098	51 140	67 554	56 460	63 310	**278 562**
Субсидии	30 609	40 793	35 725	64 667	128 400	**300 194**
Гарантии	2 951	3 922	6 493	21 762	38 470	**73 598**
ИТОГО	**73 658**	**95 855**	**109 772**	**142 889**	**230 180**	**652 354**

Количество поддержанных проектов

	2017	2018	2019	2020	2021	ИТОГО
Льготное фин-ие	8 305	18 656	18 930	11 136	7 782	**64 809**
Субсидии	2 287	1 475	2 641	14 679	32 307	**53 389**
Гарантии	1 234	1 679	2 470	7 346	17 268	**29 997**
ИТОГО	**11 826**	**21 810**	**24 041**	**33 161**	**57 357**	**148 195**

В т. ч. количество проектов обрабатывающей промышленности

	2017	2018	2019	2020	2021	ИТОГО
Льготное фин-ие	1 081	1 141	1 045	759	681	**4 707**
Субсидии	466	327	664	1 055	2 534	**5 046**
Гарантии	314	441	755	987	1413	**3 910**
ИТОГО	**1 861**	**1 909**	**2 464**	**2 801**	**4 628**	**13 663**

Доля проектов обрабатывающей промышленности

	2017	2018	2019	2020	2021	ИТОГО
Льготное фин-ие	13,0%	6,1%	5,5%	6,8%	8,8%	**7,3%**
Субсидии	20,4%	22,2%	25,1%	7,2%	7,8%	**9,5%**
Гарантии	25,4%	26,3%	30,6%	13,4%	8,2%	**13,0%**
ИТОГО	**15,7%**	**8,8%**	**10,2%**	**8,4%**	**8,1%**	**9,2%**

Источник: данные АО «ФРП «Даму»[3]

Согласно данным Даму за последние пять лет объемы льготного финансирования МСБ можно сопоставить с объемами финансирования стран ОЭСР. Бюджет программ поддержки МСБ за 5 лет составил 652,4 млрд. тенге:

- 373,8 млрд тенге – ГП «ДКБ 2025», «ЭПВ», ГП «Енбек», ГП «Нурлы жер» (субсидии и гарантии),
- 278,6 млрд тенге – от МФИ (АБР, ЕБРР, ПРООН), револьверные средства в рамках средств НФ РК (1,2 и 3 транши), МИО и пр. средства, размещенные в рамках обусловленного размещения.

Данные меры позволили за 5 лет профинансировать 148,2 тыс. проектов МСБ на общую сумму 5,5 трлн. тенге, в том числе 13,7 тыс. проектов на сумму 1,9 трлн. тенге в обрабатывающей промышленности.

[3] https://damu.kz/poleznaya-informatsiya/

Рисунок 16. Сумма кредитов, по поддержанным проектам участников программ Даму, млн. тенге

	2017	2018	2019	2020	2021	ИТОГО
Льготное фин-ие	230 469	272 912	238 898	207 588	213 300	**1 163 167**
Субсидии	248 641	199 257	270 019	1 197 466	1 618 700	**3 534 083**
Гарантии	39 558	54 267	89 054	275 546	364 800	**823 225**
ИТОГО	**518 668**	**526 436**	**597 971**	**1 680 600**	**2 196 800**	**5 520 475**

В т. ч. по проектам обрабатывающей промышленности, млн. тенге

	2017	2018	2019	2020	2021	ИТОГО
Обуслов. разм.	109 403	130 111	124 244	118 219	126 427	**608 404**
Субсидии	75 581	54 113	75 243	335 629	453 979	**994 545**
Гарантии	13 124	19 287	38 228	92 648	96 742	**260 029**
ИТОГО	**198 108**	**203 511**	**237 715**	**546 496**	**677 148**	**1 862 978**

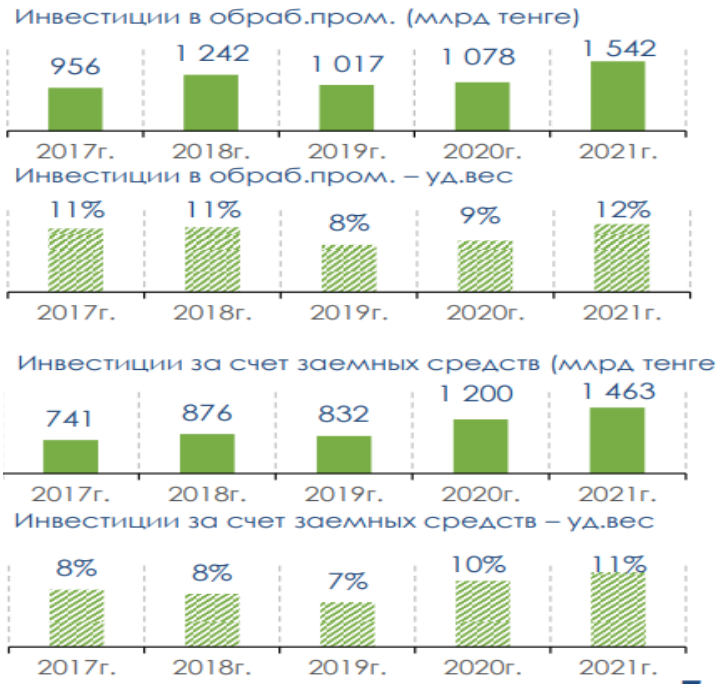
Доля суммы кредитов по проектам обр. промышленности

	2017	2018	2019	2020	2021	ИТОГО
Обуслов. разм.	47%	48%	52%	57%	59%	**52%**
Субсидии	30%	27%	28%	28%	28%	**28%**
Гарантии	33%	36%	43%	34%	27%	**32%**
ИТОГО	**38%**	**39%**	**40%**	**33%**	**31%**	**34%**

Источник: данные АО «ФРП «Даму»

Предоставление мер господдержки в обрабатывающей промышленности стимулировал рост инвестиций в данной отрасли. За последние пять лет годовой объем инвестиций в обрабатывающей отрасли увеличился на 61%, в то время как объем инвестиций за счет заемных средств увеличился на 97% до уровня 1 463 млрд. тенге.

Рисунок 17. Инвестиции в обрабатывающей отрасли



Источник: данные АО «ФРП «Даму»

За счет инвестиций в основной капитал и наращивания производственных мощностей МСБ увеличивает объемы выпуска продукции.

Важно отметить растущую роль МСБ в формировании обработанной продукции:

– за пять лет выпуск продукции МСБ обрабатывающей промышленности вырос на 3 106 млрд. тенге и достиг в 2021 году 5 813 млрд. тенге,

– доля продукции МСБ в общем объеме продукции обрабатывающей промышленности за пять лет выросла на 5,5 п.п. и за 2021 год составила 26,9%.

Рисунок 18. Производство обработанных товаров МСБ



Источник: данные АО «ФРП «Даму»

Производство товаров в рамках программы «Дорожная карта бизнеса 2025» за 2015-2021 годы составило 45 865 млрд. тенге.

Рисунок 19. Производство товаров МСБ в рамках «ДКБ 2025»

Выпуск продукции предприятий МСБ – участников ГП «ДКБ 2025», млрд. тенге							
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Всего	2377,0	3257,3	4382,6	5564,0	6283,2	8681,9	15 319,4

Источник: данные АО «ФРП «Даму»

Объем выплаченных субсидий в рамках 1-3 направлений ДКБ имеет постоянный темп роста, при этом в 2021 и 2022 годах данный показатель достиг максимальных уровней, составив 83 млрд. тенге и 106 млрд. тенге соответственно. За 2023 год отмечаем, данные представлены по состоянию на 1 мая 2023 года. То есть за январь по май месяцы 2023 года данный показатель составил 28 млрд. тенге.

Справочно:

В рамках ДКБ-2025 1-3 направления включают:

1) поддержку субъектов малого, в том числе микропредпринимательства;

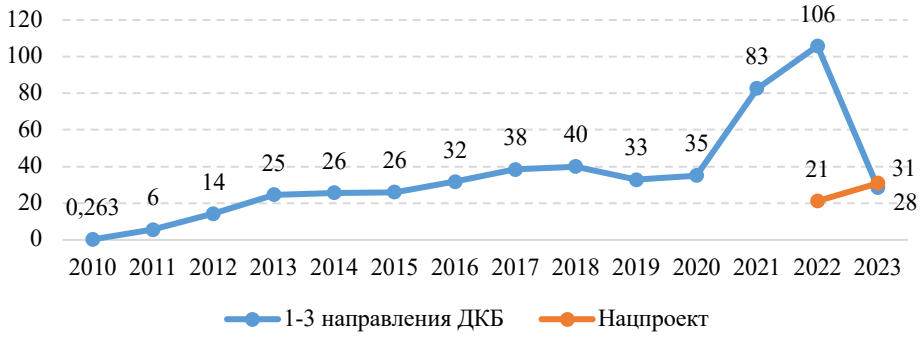
2) отраслевую поддержку предпринимателей/субъектов индустриально-инновационной деятельности;

3) предоставление нефинансовых мер поддержки предпринимательства.

Поскольку в 2021 году был разработан Нацпроект, объем выплаченных субсидий в рамках данной программы в 2021 году составил 21 млрд. тенге, в то время как за январь по май месяц 2023 года объем субсидии составил 31 млрд. тенге.

Также отмечаем, что субсидии, предоставляемые в рамках 1-3 направлений ДКБ прекратят свое действие по истечении ранее заключенных договоров в рамках ДКБ, поскольку все субсидии будут предоставляться только в рамках Нацпроекта.

Рисунок 20. Объем выплаченных субсидий в рамках ДКБ и Нацпроекта, млрд. тенге



Источник: Составлено автором на основе данных АО «ФРП «Даму»
**данные за 2023 год представлены по состоянию на 1 мая 2023 года*

<u>Касательно поддержки субъектов МСП, занятых в сфере обрабатывающей промышленности</u>

I транш из Национального фонда было профинансировано согласно Плану совместных действий Правительства Республики Казахстан и Национального Банка Республики Казахстан по обеспечению финансирования проектов малого и среднего предпринимательства в обрабатывающей промышленности, утвержденному Постановлением Правительства Республики Казахстан № 354 от 14 апреля 2014 года (далее – План (I транш)).

По состоянию на 1 апреля 2023 года 14 банками второго уровня (далее – БВУ) согласно условиям Плана (I транш), в том числе за счет револьверных выдач, было одобрено 1 460 проекта(ов) МСБ в обрабатывающей промышленности на общую сумму 307,1 млрд. тенге, из которых профинансировано 1 368 проекта(ов) на сумму 294,6 млрд. тенге (в т.ч. за счет возвратных средств).

Кроме этого, на рассмотрении БВУ находится дополнительно 10 проектов на сумму 4 290 млн. тенге.

II транш из Национального фонда было профинансировано согласно Плану совместных действий Правительства Республики Казахстан и Национального Банка Республики Казахстан по обеспечению финансирования

субъектов предпринимательства в обрабатывающей промышленности, выделенные по постановлению Правительства Республики Казахстан №1276 от 5 декабря 2014 года (далее – План (2 транш)).

По состоянию на 1 апреля 2023 года 14 банками второго уровня в том числе за счет револьверных выдач согласно условиям Плана (II транш) одобрено 998 проекта(-ов) субъектов МСБ в обрабатывающей промышленности на общую сумму 349,6 млрд. тенге, из которых профинансировано 889 проектов на сумму 325,1 млрд. тенге (в т.ч. за счет возвратных средств).

Кроме этого, на рассмотрении БВУ находится дополнительно 7 проектов на сумму 1,9 млрд. тенге.

III транш из Национального фонда было профинансировано согласно Плану совместных действий Правительства Республики Казахстан и Национального Банка Республики Казахстан по обеспечению финансирования субъектов предпринимательства в обрабатывающей промышленности, утвержденного Постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 марта 2015 года № 124.

По состоянию на 1 апреля 2023 года 14 банками второго уровня с учетом вторичного освоения средств (за счет поступлений от погашения ранее выданных займов) согласно условиям Плана (III транш) одобрен(ы) 1 025 проекта(ов) субъектов МСБ в обрабатывающей промышленности на общую сумму 348,3 млрд. тенге, из которых профинансировано 924 проекта(ов) на сумму 327,2 млрд. тенге (в т.ч. за счет вторичного освоения средств).

Кроме этого, на рассмотрении БВУ находится дополнительно 9 проектов на сумму 3,8 млрд. тенге.

Инструменты поддержки БРК

В целом можно отметить, что основными инструментами поддержки являются:

- Предэкспортное финансирование,
- Межбанковское финансирование,
- Льготное автокредитование,
- Лизинговое финансирование специальных транспортных средств.

По состоянию на 1 апреля 2023 года по 4 направлениям поддержки было привлечено 247,5 млрд. тенге. Основная часть финансирования было привлечено из Национального фонда (217,5 млрд. тенге), в то время как остальная часть финансирования было привлечено из иных средств (30 млрд. тенге). При этом с учетом повторного освоения средств по револьверному принципу, в период с 2015 г. по 1 апреля 2023 г. освоенные средства составили 1 090,0 млрд. тенге.

Рисунок 21. Инструменты поддержки БРК



Источник: данные БРК РК[4]

<u>Касательно предэкспортного кредитования БРК</u>

Предэкспортное финансирование БРК осуществляется в целях стимулирования экспорта продукции, выпускаемой на территории РК. Срок предоставления займа определяется в зависимости от условий экспортной операции. При этом минимальная сумма займа составляет 1 млрд. тенге.

Однако если БРК участвует в финансировании экспортных операций, условия финансирования которых утверждены Правительством Республики Казахстан, то требование об ограничении по минимальной сумме финансирования Банком Развития не применяется.

В рамках предэкспортного финансирования БРК одобренная сумма, возобновляемой кредитных линий, составила 156,9 млрд. тенге, при этом сумма, освоенных кредитных средств с нарастающим итогом, составила 774,3 млрд. тенге.

По данным БРК в качестве социально-экономических эффектов вследствие предоставления предэкспортного финансирования за период 2016-2022 гг. экспорт продукции, на которую БРК реализует финансирование, составил 1 066,0 млрд. тенге. В связи с чем, налоги составили 59,8 млрд. тенге.

[4] https://www.kdb.kz/analytics/research-and-publications/

Рисунок 22. Экспортируемая продукция в рамках предэкспортного кредитования

Экспортируемая продукция в рамках предэкпортной операции	Наименование клиента	Одобренная сумма займа	Сумма освоения с нарастающим итогом
1. Растительные масла, шрота, хозяйственное мыло	АО «Шымкентмай»	4 000	22 037
2. Глинозем (погашена)	АО «Алюминий Казахстана»	2 312	6 936
3. Слябы, заготовки, трубы, сортовой прокат (арматуры), жесть (погашена)	АО «АрселорМиттал Темиртау»	13 000	65 000
4. Кондитерские изделия	АО «Баян Сулу»	3 590	27 396
5. Аммиачная селитра	АО «КазАзот»	9 000	14 032
6. Силовые масляные и сухие трансформаторы, подстанции	АО «Кентауский трансформаторный завод»	1 500	10 132
7. Титан губчатый, титановые слитки и сплавы, магний и ванадий (погашена)	АО «Усть-Каменогорский титано-магниевый комбинат»	10 000	10 000
8. Ж.д. локомотивы (погашена)	ЗАО «Азербайджанские Железные дороги» /БРКЛ	2 988	2 988
9. Безалкагольные напитки	ТОО «RG Brands Kazakhstan»	4 980	31 767
10. Цианид натрия	ТОО «Talas Investment Company»	2 200	4 960
11. Желтый фосфор, триполифосфата натрий, аммофос	ТОО «Каэфосфат»	7 000	127 439
12. Две предэкспортные операции по сбыту: цинка металлического, свинца, меди, серебра в слитках	заемщик	37 400	293 600
13. Автомобильные аккумуляторы	ТОО «Кайнар-АКБ»	2 000	9 186
14. Растительные масла, жмых	ТОО «Масло-Дел»	5 000	30 340
15. Смазочные масла (погашена)	ТОО «High Industrial Lubricants & Liquids Corporation»	1 000	1 000
16. Молоко и молочная продукция	ТОО «Молпродукт»	2 000	15 200
17. Растительное масло	ТОО «Производственный комплекс Сей-Нар»	2 000	11 600
18. Подсолнечное нерафинированное масло, шрота подсолнечника	ТОО «QAZAQ-ASTYQ GROUP»	4 404	13 211
19. Автосцепки, хомуты тяговые, корпуса насосов и др. продукция литья	ТОО «Литейное производство»	1 000	1 183
20. Легковые автомобили	ТОО «Hyundai Trans Kazakhstan»	24 613	59 328
21. Ж.д. колеса	ТОО «Проммашкомплект»	3 500	3 500
22. Крахмальная патока и пшеничная мука	ТОО «АзияАгроФуд»	2 500	2 500
23. Крахмал, глютен, пшеница	ТОО "Bio Operations"	3 250	3 250
24. Кабель, провода, катанка алюминиевая	АО "Казэнергокабель"	2 750	2 750
25. Растительное масло	ТОО "Altyn Shyghys"	5 000	5 000

Источник: данные БРК РК[5]

Касательно льготного кредитования отечественных автопроизводителей

Средства Национального фонда, республиканского бюджета и Национального банка РК выделяются для поддержки отечественных автопроизводителей путем обусловленного финансирования банков второго уровня (далее – БВУ) для кредитования физических лиц – покупателей легкового автотранспорта казахстанского производства.

Общий лимит финансирования – 26 млрд. тенге из средств Национального фонда, 16 млрд. тенге из средств республиканского бюджета, и 40 млрд. тенге из средств Национального банка РК.

Банки второго уровня проводят экспертизу платежеспособности конечных заемщиков и принимают решение о выдаче займов. Очередь выдачи займов физическим лицам ведется банками второго уровня.

При наличии у банков второго уровня свободных средств для выдачи займов в рамках программы банки второго уровня направляют в Банк Развития информацию по одобренным заявкам физических лиц. В рамках выделенных средств из Национального фонда РК Банк Развития проверяет поступившие заявки на предмет соответствия условиям программы (максимальная стоимость автомобиля, срок кредита, номинальная ставка вознаграждения) и в течение 3 рабочих дней подтверждает возможность списания банками второго уровня средств со специального счета в Национальном Банке Республики Казахстан. В рамках выделенных средств из Республиканского бюджета и Национального Банка РК, процедура подтверждения списания средств со специального счета в Национальном Банке Республики Казахстан отсутствует.

[5] https://www.kdb.kz/services/export-operations/

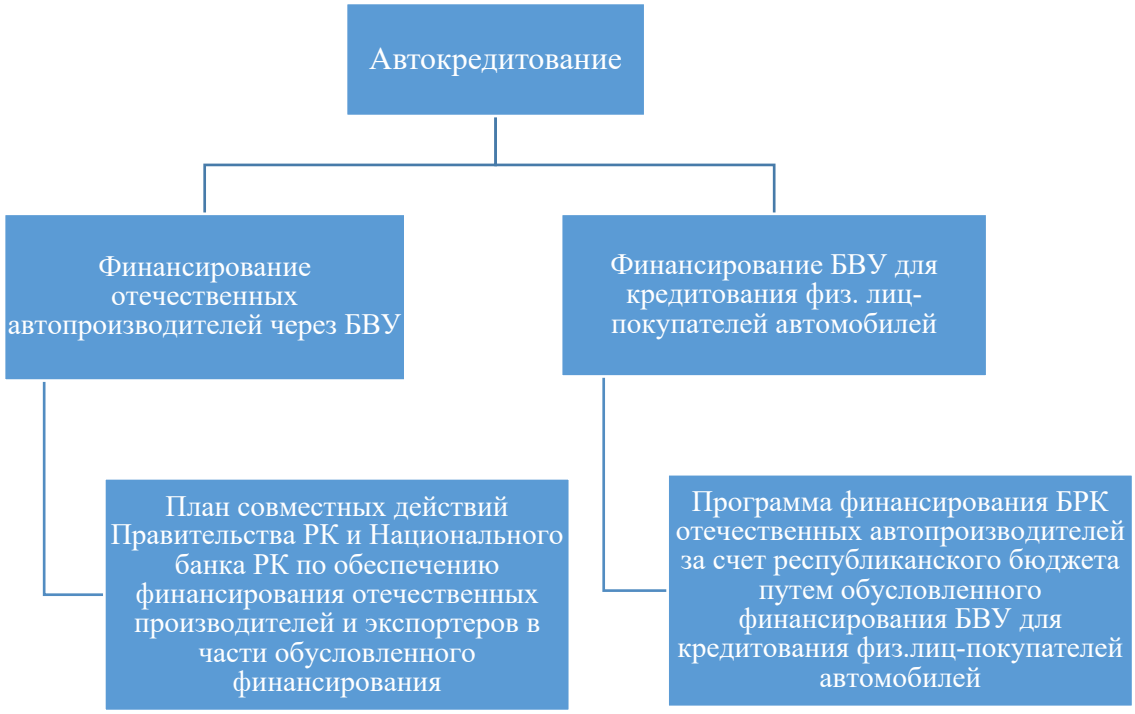
Рисунок 23. Перечень БВУ участвующих в финансировании отечественных автопроизводителей

БАНК	ЛИМИТ В РАМКАХ НФ РК, ТЫС. ТЕНГЕ	ЛИМИТ В РАМКАХ РБ РК, ТЫС. ТЕНГЕ	ЛИМИТ В РАМКАХ НБ РК, ТЫС. ТЕНГЕ
АО «Евразийский банк»	7 310 000	5 375 000	10 000 000
АО «Народный Банк Казахстана»	12 045 906,02	6 750 000	25 000 000
АО «Банк ЦентрКредит»	3 830 000	3 875 000	
АО «Forte Bank»	1 641 459	-	5 000 000
АО «АТФ Банк» (ДБ АО «Jusan Bank»)	1 400 000	-	
ИТОГО	26 227 365,02	16 000 000	40 000 000

Источник: данные БРК РК[6]

Условия программы льготного автокредитования:
- стоимость одного автомобиля не должен превышать 15 млн. тенге,
- срок кредитования не должен превышать 7 лет,
- валюта займа только в тенге,
- национальная ставка вознаграждения составляет до 4% годовых (годовая эффективная ставка (включает затраты по страхованию и оформлению в залог автотранспорта) не должна превышать 7,5% годовых).

Рисунок 24. Льготное автокредитование отечественных автопроизводителей



Источник: Составлено автором на основе данных БРК РК

[6] https://www.kdb.kz/reporting-on-implementation-of-programmes/

В рамках Плана совместных действий Правительства РК и Национального Банка РК по обеспечению финансирования отечественных производителей и экспортеров в части обусловленного финансирования в рамках поддержки отечественных автопроизводителей через банки второго уровня (Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 апреля 2015 года № 271) осуществляется **льготное автокредитование отечественных автопроизводителей**.

По состоянию на 23 марта 2023 года банками второго уровня выдано 16632 кредитов для приобретения автотранспорта отечественных автопроизводителей на общую сумму 82 746 млн. тенге[7].

Рисунок 25. Разбивка фактически освоенных средств по БВУ, млн. тенге

Наименование БВУ	Размещенная сумма	Фактически выданные займы		
		Кол-во	Сумма	Доля от суммы
АО «Евразийский Банк»	7 310	4 797	25 009	342%
АО «АТФБанк»	1 173	932	4 333	369%
АО «БанкЦентрКредит»	3 830	2 279	12 156	317%
АО «Народный Банк Казахстана»*	12 045	7 530	35 680	296%
АО «Forte Bank»	1 642	1 094	5 569	339%
ИТОГО	**26 000**	**16 632**	**82 746**	**318%**

Источник: данные БРК РК

Основными автопроизводителями, получившие льготные автокредитование, являются АО «АзияАвто», ТОО «Сарыарка АвтоПром», АО «Агромашхолдинг», ТОО «Hyundai Trans Kazakhstan».

Рисунок 26. Разбивка фактически освоенных средств по автомобилям, млн. тенге

Наименование автопроизводителя	Лимит	Фактически выданные займы		
		Кол-во	Сумма *	Доля от суммы
АО «АзияАвто»	0**	7 444	31 723	
ТОО «Сарыарка АвтоПром»	16 900	7 431	41 744	247%
АО «Агромашхолдинг»	0**	1 155	3 691	
ТОО «Hyundai Trans Kazakhstan»	9 100	602	5 588	61%
ИТОГО	**26 000**	**16 632**	**82 746**	**318%**

Источник: данные БРК РК

В рамках Программы финансирования АО «Банк Развития Казахстана» отечественных автопроизводителей за счет средств республиканского бюджета путем обусловленного финансирования банков второго уровня для кредитования физических лиц – покупателей (Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 февраля 2019 года № 79) осуществляется **льготное автокредитование физических-лиц покупателей отечественных автомобилей**.

[7] https://www.kdb.kz/reporting-on-implementation-of-programmes/

Банк координирует заявки, поступающие от БВУ, на соответствие следующим условиям финансирования для конечных заемщиков: модель автомобиля отечественной сборки, максимальная стоимость 1 единицы автомобиля, процентная ставка, срок кредита. Банки второго уровня занимаются рассмотрением, проверкой платежеспособности и одобрением кредитов физическим лицам

По состоянию на 23 марта 2023 года банками второго уровня выдано 5 591 кредитов для приобретения автотранспорта отечественных автопроизводителей на общую сумму 34 627 млн. тенге.

Рисунок 27. Разбивка фактически освоенных средств по БВУ, млн. тенге

Наименование БВУ	Размещенная сумма	Фактически выданные займы		
		Кол-во	Сумма	Доля от суммы
АО «Евразийский Банк»*	5 375	1 861	12 043	224%
АО «БанкЦентрКредит»	3 875	1 237	8 125	210%
АО «Народный Банк Казахстана»**	6 750	2 493	14 459	214%
ИТОГО	**16 000**	**5 591**	**34 627**	**216%**

Источник: данные БРК РК

Основными автопроизводителями, участвующие в льготном автокредитовании физических лиц покупателей отечественных автомобилей, АО «АзияАвто», ТОО «Сарыарка АвтоПром», АО «Агромашхолдинг», ТОО «Hyundai Trans Kazakhstan».

Рисунок 28. Разбивка фактически освоенных средств по автомобилям, млн. тенге

Наименование автопроизводителя	Лимит	Фактически выданные займы		
		Кол-во	Сумма	Доля от суммы
АО «АзияАвто»	0	2 294	11 747	
ТОО «Сарыарка АвтоПром»	8 000	2 765	17 907	224%
ТОО «Hyundai Trans Kazakhstan»	8 000	532	4 973	62%
ИТОГО	**16 000**	**5 591**	**34 627**	**216%**

Источник: данные БРК РК

<u>Касательно межбанковского кредитования (БРК)</u>

Межбанковское кредитование (МБК) – это обусловленное финансирование БРК конечных заемщиков через банки второго уровня.

БРК путем межбанковского кредитования (далее – МБК) финансирует проекты частного предпринимательства в приоритетных отраслях экономики, создание новых и расширение действующих предприятий в обрабатывающей промышленности и обеспечивает рефинансирование действующих проектов и пополнение оборотного капитала[8].

[8] https://www.kdb.kz/services/interbank-lending/

В частности, БРК осуществляет финансирование через БВУ льготного кредитования субъектов крупного предпринимательства в обрабатывающей промышленности (I и II транш) в соответствии со следующими решениями Правительства Республики Казахстан:

- Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 декабря 2014 года №1276 «Об утверждении Плана совместных действий Правительства Республики Казахстан и Национального Банка Республики Казахстан по обеспечению финансирования субъектов предпринимательства в обрабатывающей промышленности» (далее – Постановление № 1276),

- Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 марта 2015 года №124 «Об утверждении Плана совместных действий Правительства Республики Казахстан и Национального Банка Республики Казахстан по обеспечению финансирования субъектов предпринимательства в обрабатывающей промышленности» (далее – Постановление № 124).

Рисунок 29. Условия кредитования проектов в обрабатывающей промышленности (I и II транши)

Целевая группа	субъекты крупного предпринимательства, реализующие проекты в обрабатывающей промышленности
Номинальная ставка вознаграждения	не более 6% годовых
Срок кредитования	до 10 лет
Валюта займа	тенге
Льготный период по оплате основного долга	не более 24 месяца
Лимит финансирования на одного заемщика	до 7 млрд тенге (за исключением проектов пищевой промышленности, по которым лимит отсутствует)

Источник: данные БРК РК[9]

По состоянию на 1 апреля 2023 года в рамках Постановления №1276 БВУ одобрено 72 проекта субъектов крупного предпринимательства в обрабатывающей промышленности на общую сумму 99,4 млрд. тенге (198,8% средств) с учетом вторичного освоения средств. Профинансировано 68 проектов на общую сумму 91,9 млрд. тенге (183,9% средств) с учетом вторичного освоения средств[10].

Тем самым фактическое освоение средств по отраслям составило:

химическая промышленность – 12%,

производство прочей неметаллической минеральной продукции – 22%,

металлургическая промышленность – 8%,

производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования – 5%,

производство текстильных изделий – 3%,

производство основных фармацевтических продуктов и препаратов – 6%,

[9] https://www.kdb.kz/services/interbank-lending/

[10] https://www.kdb.kz/reporting-on-implementation-of-programmes/

производство мебели- 4%,

производство резиновых и пластмассовых изделий – 1%.

Также по состоянию на 1 апреля 2023 года в рамках Постановления № 124 БВУ одобрено 91 проектов СКП в обрабатывающей промышленности на сумму 120,0 млрд. тенге (240 % средств) с учетом вторичного освоения. Начато финансирование 86 проектов на сумму 104,8 млрд. тенге (209,6% средств) с учетом вторичного освоения.

При этом фактическое освоение средств составило:

производство прочей неметаллической минеральной продукции – 21%,

металлургическая промышленность – 13%,

производство основных фармацевтических продуктов и препаратов – 4%,

производство продуктов химической промышленности - 4%,

производство электрического оборудования – 7%,

производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования - 5%,

производство текстильных изделий – 7%,

производство компьютеров, электронной и оптической продукции- 1%,

производство резиновых и пластмассовых изделий – 1%,

производство бумаги и бумажной продукции – 1%,

производство кокса и продуктов нефтепереработки – 1%,

производство машин и оборудования, не включенных в другие категории – 1%.

По состоянию на 1 апреля 2023 года по данным БРК в качестве социально-экономического эффекта можно отметить, что выручка в рамках межбанковского кредитования составила 11 652,0 млрд. тенге. В связи с чем было создано 3 161 новых рабочих мест и размер налогов достиг 1 210 млрд. тенге[11].

Касательно лизингового финансирования АО «ФРП»

В рамках лизингового финансирования АО «ФРП» меры поддержки осуществляются по следующим направлениям[12]:

Лизинговое финансирования в целях обновления **автомобилей и специальной техники, парка сельскохозяйственной техники и автобусов**.

Основными условиями лизингового финансирования являются:

- кредит предоставляется в тенге на автомобили и специальную технику сроком не более 7 лет,

- ставка вознаграждения составляет 7% годовых,

- соотношение бюджетных средств и иных средств фондирования АО «ФРП» должно составлять 80/20,

- авансовый платеж должен составлять не менее 15% за счет средств местного бюджета или собственных средств лизингополучателя.

[11] https://www.kdb.kz/reporting-on-implementation-of-programmes/

[12] https://idfrk.kz/ru/about/

Лизинговое финансирование в целях обновления парка **автотранспортных средств**, участвующих в грузовых перевозках.

Основными условиями являются:

- кредитование осуществляется в тенге со сроком не более 7 лет,
- ставка вознаграждения для заявителей должна составлять 7% годовых,
- соотношение бюджетных средств и иных средств АО «ФРП» должно составлять 80/20,
- авансовый платеж должен составлять не менее 30% за счет средств местного бюджета или собственных средств лизингополучателя.

3) Лизинговое финансирование заявителей, приобретающих в лизинг **автотранспортные средства, автотехнику специального назначения**, за исключением сельскохозяйственной техники (далее – автотранспортные средства).

Основными условиями являются:

- кредитование предоставляется в тенге на срок от 3 до 5 лет,
- ставка вознаграждения составляет 3% годовых,
- авансовый платеж должен составлять не менее 30%.
- допускается лизинговое финансирование на основе механизма государственно-частного партнерства.

4) Лизинговое финансирование в целях обновления **парка медицинской техники отечественного производства.**

Основными условиями являются:

- кредитование предоставляется в тенге со сроком не более 7 лет,
- ставка вознаграждения составляет 3% годовых,
- бюджетные средства выделяются путем увеличения уставного капитала и/или бюджетного кредитования АО «ФРП»,
- авансовый платеж должен составлять не менее 30%.

Согласно данным АО «ФРП» на сегодняшний день обеспечен сбыт отечественной техники, а именно вагонов, автобусов, сельхозтехники, автотранспортных средств и других, в регионах в количестве 15 799 единиц. Профинансированы 37 проекты обрабатывающей промышленности на сумму 100 млрд. тенге, а также 4 проекта с крупными инвесторами на общую сумму 238,7 млрд. тенге, из них освоено 185,7 млрд. тенге.

Рисунок 30. Итоги реализации лизингового финансирования АО «ФРП»



Источник: данные БРК РК

Касательно возмещения затрат на экспорт (QazTrade)

Оператор QazTrade осуществляет финансирование эксперторов в виде возмещения затрат при выходе на внешние рынки на основании Приказа и.о. Министра торговли и интеграции Республики Казахстан от 1 августа 2022 года № 314-НҚ «Об утверждении Правил возмещения части затрат субъектов промышленно-инновационной деятельности по продвижению отечественных товаров и услуг обрабатывающей промышленности, а также информационно-коммуникационных услуг на внешние рынки в рамках принятых международных обязательств, перечня отечественных товаров и услуг обрабатывающей промышленности, а также информационно-коммуникационных услуг, по которым частично возмещаются затраты по их продвижению на внешние рынки» (далее – Приказ № 314-НҚ[13]).

За последние два года **QazTrade** возместил затраты свыше 300 компаний на сумму около **15 млрд тенге**[14]. Возмещение экспортерам осуществляется на следующие виды расходов на:

- продвижение продукции,
- содержание филиалов, торговых площадей, склада и торговых полок за рубежом,
- регистрацию товарных знаков за пределами страны,
- на затраты в целях прохождения зарубежной сертификации и аккредитации субъектов индустриально-инновационной деятельности,
- доставку товаров и оплату услуг по перевозке автомобильным, железнодорожным, воздушным, морским транспортом и некоторые другие. реклама за рубежом;

[13] https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200028994#z318

[14] https://kapital.kz/business/114967/qaztrade-nachinayet-priyem-zayavok-na-vozmeshcheniye-zatrat-eksporterov.html

- зарубежные выставки;
- содержание офиса, склада за рубежом;
- издание специализированного каталога;
- регистрация товарных знаков за рубежом;
- сертификация за рубежом;
- транспортировку.

В частности, основным спросом у отечественных экспортеров является возмещение затрат на транспортировку товаров железнодорожным транспортом

В 2022 году по сравнению с 2021 годом наблюдается увеличение объемов возмещений, в частности увеличились выплаты производителям

- бумаги и бумажной продукции – в 5,5 раза,
- продуктов химической промышленности – в 4,7 раза,
- рыбоводческих предприятий – в 4,5 раза,
- производителей текстильных изделий – в 3,8 раза.

Всего в 2022 году на возмещение затрат компаниям-экспортерам было выделено **8,85 млрд тенге.** Однако на сегодняшний день имеются около 300 заявок на сумму 7 млрд тенге, поданных экспортерами в 2022 году. В связи с чем в 2023 году в первую очередь будут обрабатываться заявки прошлого года. Также в 2023 году планируется одобрить заявки на сумму порядка 10 млрд тенге, что позволит увеличить количество предприятий, воспользовавшихся данной мерой поддержки, до 300 единиц[15].

В 2022 году основное количество экспортеров, которым было осуществлено возмещение, пришлось на Костанайскую, Алматинскую, Карагандинскую, Павлодарскую областей и города Алматы, Шымкент.

В основном предприятия отправляли готовую продукцию в близлежащие страны, как Узбекистан (17,8%), Россия (16,1%), а также Афганистан, Таджикистан и Кыргызстан. И небольшие объемы экспорта готовой продукции также пришлось на страны Европы, ОАЭ, Канаду, США.

Касательно экспортного торгового финансирования KazakhExport

KazakhExport осуществляет экспортное торговое финансирование (ЭТФ) в целях увеличения спроса на казахстанскую продукцию на внешних рынках. ЭТФ предоставляется иностранным компаниям для покупки казахстанских товаров через казахстанские банки второго уровня (БВУ) в рамках аккредитивной формы расчетов.

Согласно годовому отчету Оператора «Годовой отчет за 2021 год[16]» в 2022 году поддержка оказывалась 81 казахстанским производителям-экспортерам в виде страховой поддержки несырьевого сектора, которая увеличилась с 134,6 млрд тенге в 2020 году до 204,7 млрд тенге в 2021 году. При этом в 2021 году сумма заключенных экспортных контрактов при страховой поддержке KazakhExport составила 326,5 млрд тенге.

[15] https://www.inform.kz/ru/process-vydachi-vozmescheniya-zatrat-eksporteram-polnost-yu-ocifruyut-v-kazahstane_a4069960

[16] https://kazakhexport.kz/ru/news/godovye-otchety

За 2021 год объем экспортной выручки предприятиями, пользующимися инструментами поддержки KazakhExport составил 213,8 млрд тенге.

В дополнение можно отметить, что в 2021 году Постановлением Правительства РК № 657 от 22 сентября 2021 года было принято решение о предоставлении KazakhExport государственной гарантии по поддержке экспорта на сумму 100,2 млрд тенге сроком на 10 лет.

Рисунок 31. Ключевые показатели KazakhExport в 2021 году

Ключевой показатель деятельности	2018	2019	2020	2021		% исп-я
	Факт	Факт	Факт	План	Факт	
Сумма экспортных контрактов, млрд тенге	420	544	589	455	326,5	72%
Количество экспортных контрактов, ед.	334	368	374	363	212	58%
Объем принятых страховых обязательств, млрд тенге	90,2	97,8	134,63	200	204,7	102%
Чистая прибыль за год, млрд тенге	1,59	2,36	3,86	1,6	2,01	125%
Активы на конец года, млрд тенге	48,65	88,20	122,87	129,1	139,4	108%
Собственный капитал на конец года, млрд тенге	43,31	79,19	109,44	116	114,2	98%
ROA	3,3	3,4	3,7	1,28	1,53	

Источник: данные KazakhExport

В 2021 году Компания оказала поддержку при выполнении 212 экспортных контрактов на общую сумму 326,5 млрд. тенге. Объем принятых страховых обязательств вырос до 134,6 млрд. тенге в 2020 году до 204,7 млрд тенге в 2021 году. В 2021 году поддержку получили 81 экспортер, в том числе 26 – впервые.

Рисунок 32. Страховые обязательства KazakhExport



Источник: данные KazakhExport

5.1.2. Российская Федерация

Основными стратегическими документами в сфере развития промышленности в Российской Федерации являются:

- Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;
- Национальные проекты[17] (в общем количестве – 13, паспорта проектов утверждаются Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам)

Справочно:

Из 13 паспортов национальных проектов, следующие 2 паспорта направлены на поддержку:

- «Малого и среднего предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», выделено 481,5 млрд.руб. на 5 проектов;

- «Международной кооперации и экспорта», выделено 956,8 млрд.руб на 5 проектов, одним из целевых индикаторов которого является прирост доли экспорта продукции обрабатывающей промышленности и сельскохозяйственной продукции и услуг в ВВП страны на 20%.

- Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

Поддержка субъектов деятельности в области внешнеэкономической деятельности оказывается в виде:

1) содействия в продвижении на рынки иностранных государств отечественной промышленной продукции;

[17] https://pm.center/upload/%D0%9D%D0%9F-%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D1%84%D0%B8%D0%BA%D0%B0-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%81%D0%BC%D0%BE%D1%82%D1%80.pdf

2) предоставления финансовой и имущественной поддержки субъектам деятельности, осуществляющим экспорт отечественной промышленной продукции, организациям, входящим в состав инфраструктуры поддержки и осуществляющим страхование экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и (или) политических рисков, а также предоставления государственных гарантий;

3) осуществления иных мероприятий по поддержке.

- В Российской Федерации в рамках территориального развития промышленности предусмотрены меры поддержки в рамках создания и функционирования:

1) Индустриальных (промышленных) парков – совокупности объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией.

2) Промышленных технопарков – объектов промышленной инфраструктуры и технологической инфраструктуры, предназначенных для осуществления субъектами деятельности в сфере промышленности промышленного производства, и (или) научно-технической деятельности, и (или) инновационной деятельности в целях освоения производства промышленной продукции и коммерциализации полученных научно-технических результатов и управляемые управляющей компанией.

3) Промышленных кластеров – совокупности субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации.

- Специальный инвестиционный контракт (СПИК) — это инструмент промышленной политики, направленный на стимулирование инвестиций в промышленное производство в России.

Инвестор заключает соглашение с государством, в котором фиксируются обязательства инвестора реализовать инвестиционный проект, а также обязательства государства обеспечить стабильность условий ведения бизнеса и предоставить меры господдержки.

Механизм представлен в двух вариантах:

- Механизм СПИК 1.0 применяется для инвестиционных проектов по созданию либо модернизации и (или) освоению производства промышленной продукции.

- Механизм СПИК 2.0 применяется для инвестиционных проектов по внедрению или разработке и внедрению современной технологии из утвержденного перечня в целях освоения серийного производства промышленной продукции на основе этой технологии.

- Постановлением Правительства РФ от 17 июля 2015 года № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ» установлены критерии отнесения промышленной продукции к продукции,

произведенной на территории России. Важно отметить, что данное постановление предусматривает преимущества для российских производителей при конкуренции с иностранной продукции, поскольку при проведении закупок заказчик обязан закупить отечественный аналог при его наличии;

- Постановлением Правительства РФ от 12.12.2019 № 1649 от 30.03.2022 г. «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» предоставляются субсидии в целях стимулирования инновационной деятельности организаций, основанной на проведении НИОКР по современным технологиям, непосредственно связанных с последующим созданием и адаптацией под требования отдельных рынков, производством и реализацией конкурентоспособной промышленной продукции в рамках реализации инновационных проектов;
- Постановление Правительства РФ от 06.09.2022 №1570 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным российским организациям и (или) индивидуальным предпринимателям на приобретение объектов недвижимого имущества в целях осуществления деятельности в сфере промышленности» предоставляются субсидии в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» для оказания государственной поддержки путем предоставления кредита по льготной процентной ставке российским организациям и (или) индивидуальным предпринимателям - субъектам деятельности в сфере промышленности.
- В связи с введенными санкциями в отношении России возникла необходимость стимулирования импорта критически важных товаров. Так, распоряжением Правительства РФ от 15 ноября 2022 г. № 3456-р утвержден перечень продукции (товаров, работ, услуг и объектов интеллектуальной собственности) критического импорта, при ввозе которой предоставляется государственная гарантийная поддержка (гарантия возврата займа при наступлении неблагоприятных обстоятельств, включая санкции).
- Постановлением Правительства РФ от 16.07.2020 № 1048 «Об утверждении Правил заключения, изменения и расторжения специальных инвестиционных контрактов» предусмотрено, что государство обязуется обеспечивать стабильность условий ведения хозяйственной деятельности для инвестора и применять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные специальным инвестиционным контрактом, а инвестор реализует инвестиционный проект по внедрению или

разработке и внедрению технологии в целях освоения серийного производства промышленной продукции на основе указанной технологии на территории России.

Справочно: *Специальный инвестиционный контракт — это инструмент промышленной политики, направленный на стимулирование инвестиций в промышленное производство в России.*

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 марта 2022 г. № 312 установлен разрешительный порядок вывоза в отношении порядка 1500 товаров за пределы территории Российской Федерации, в том числе в государства - члены ЕАЭС в отношении порядка 1500 товаров.
- Постановлением Правительства РФ от 17.02.2016 № 109 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на создание научно-технического задела по разработке базовых технологий производства приоритетных электронных компонентов и радиоэлектронной аппаратуры» субсидируются затраты организаций на создание научно-технического задела включают в себя следующие расходы, предусмотренные бизнес-планом комплексного проекта, непосредственно связанные с реализацией комплексного проекта в части создания научно-технического задела:

а) расходы на оплату труда работников, непосредственно занятых выполнением научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, за период выполнения ими работ в рамках комплексного проекта, а также расходы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, начисленные на указанные суммы расходов на оплату труда;

б) накладные расходы в размере не более 200 процентов суммы субсидируемых расходов на оплату труда работников, непосредственно занятых реализацией комплексного проекта;

в) расходы по договорам на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в целях создания научно-технического задела в размере не более 60% размера субсидии в отчетном периоде;

г) расходы на приобретение у российских и (или) иностранных организаций неисключительных лицензий на результаты интеллектуальной деятельности, необходимых для реализации комплексного проекта, в размере не более 70% размера субсидии в отчетном периоде;

д) расходы по договорам на проведение исследований в центрах коллективного пользования в размере не более 70% размера субсидии в отчетном периоде;

е) расходы на изготовление опытных образцов, макетов и стендов, в том числе на приобретение материалов и покупных комплектующих изделий, в размере не более 70% размера субсидии в отчетном периоде;

ж) расходы на производство опытной партии продукции, объем которой определяется в техническом обосновании, являющемся неотъемлемой частью бизнес-плана комплексного проекта, и ее тестирование, сертификацию и (или) регистрацию, а также на проведение испытаний в размере не более 70% размера субсидии в отчетном периоде;

з) расходы на аренду (лизинг) технологического оборудования и технологической оснастки, необходимых для создания научно-технического задела, в размере не более 70% размера субсидии в отчетном периоде;

и) расходы на обеспечение правовой охраны созданных в ходе выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ результатов интеллектуальной деятельности (включая патентование), в том числе за рубежом, в размере не более 70% размера субсидии в отчетном периоде;

к) расходы на оснащение и обслуживание вновь создаваемых и (или) модернизируемых в рамках реализации комплексного проекта высокотехнологичных рабочих мест, необходимых для создания научно-технического задела, в размере не более 70% размера субсидии в отчетном периоде;

л) расходы на поверку, аттестацию, сертификацию и регистрацию средств измерений, испытательного и лабораторного оборудования, используемого на стадии создания научно-технического задела, в размере не более 70% размера субсидии в отчетном периоде.

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2022 г. № 380 «О вывозе отдельных видов лесоматериалов с территории Российской Федерации в государства -члены ЕАЭС» установлен годовой объем квоты на вывоз необработанного леса-кругляка *(из кода 4403 ТН ВЭД ЕАЭС)*.
- Распоряжением Правительства РФ от 21 сентября 2004 г № 1222-р утвержден перечень продукции, при экспорте которой могут предоставляться государственная гарантийная поддержка (к примеру, по обеспечению платежа покупателя, исполнению обязательств по экспортному контракту, возврату авансового платежа, возврату НДС и т.д.).

В России в 2021 году объем субсидирования составил 10,6 млрд. долл. США. Как видно из диаграммы основной объем был предоставлен по общей форме. Их размер составил 10,1 млрд. долл. США. Налоги и таможенные льготы предоставлены в объеме 399,8 млн. долл. США, что составило 4% от общей суммы. Оказывались субсидии при продаже товаров и услуг на льготных условиях. Возмещение выпадающих доходов предпринимателям было в объеме 136,3 млн. долл. США. В небольшом относительном объеме предоставлялись кредиты на льготных условиях и гранты – 4,5 млн. долл. США и 278,5 тыс. долл. США.

Рисунок 33. Субсидии в России по формам поддержки, 2021 год



Источник: уведомление России о промышленных субсидиях за 2021 год

Как было отмечено, наибольшее субсидирование было оказано по общей форме. Наибольшая доля от таких субсидий была направлена на компенсацию части фактически понесенных производственных затрат – 7,9 млрд. долл. США. В объеме 575,7 млн. долл. США были возмещены затраты в связи с выпуском гарантийных обязательств. Третьей по значимости поддержкой является возмещение затрат на НИОКР и компенсация выпадающих доходов (для стимулирования покупки продукции). Объем данной поддержки составил 462,2 млн. долл. США и 490,0 млн. долл. США. В существенных объемах направлены средства на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, льготное кредитование покупателей и в виде имущественного взноса. Объем такой поддержки составлял от 100 до 200 млн. долл. США. В 2021 году предприятия испытывали проблемы с оборотными средствами, а государство стремилось поддержать путем предоставления налоговых льгот. В результате поддержки в виде льгот по уплате налога на прибыль 294,4 млн. долл. США было недополучено бюджетом. Преференции в виде налога на имущество предоставлены в объеме 76,7 млн. долл. США.

Рассматривая отраслевую структуру, нужно выделать отрасль по производству автотранспортных средств. Объем финансирования этой отрасли составил 7,6 млрд. долл. США. Поддержка направлена производителям автомобилей для перевозки людей. Помимо производства автотранспортных средств поддерживается производство других транспортных средств: автобусов (10,8 млн. долл. США), сельскохозяйственной и специализированной техники (317,9 млн. долл. США и 149,7 млн. долл. США), грузовых автомобилей (32,3 млн. долл. США). Субсидирование этой отрасли составило 510,7 млн. долл. США. Относительно большой объем средств направлен в отрасль машиностроения – 618,8 млн. долл. США. Основные поддерживаемые товары – самоходная и прицепная техника и сельскохозяйственная и прицепная техника (214,1 и 361,6 млн. долл.

США). Субсидии в размере 367,1 млн. долл. США были направлены на поддержку отрасли по производству компьютеров, электронной и оптической продукции (электронные и радиоэлектронные товары и развитие искусственного интеллекта). В сравнительно небольшом объеме поддерживается отрасль легкой промышленности. Объем субсидий составил 38,2 млн. долл. США, в том числе, на производство тканей – 12,3 млн. долл. США, готовых изделий из текстиля и кожи – 25,9 млн. долл. США.

Отрасль по производству автотранспортных средств поддерживается различными путями. В значительных объемах компенсируются производственные затраты предприятиям (7,2 млрд. долл. США). Для поддержки спроса на продукцию предоставлялись льготные кредиты (208,0 млн. долл. США). Также осуществлялась поддержка по обслуживанию кредитов в объеме 60,7 млн. долл. США. Поддержка спроса оказывается в виде компенсации части цены на покупку (92,8 млн. долл. США). Производители других транспортных средств также получили компенсацию затрат, возникающих в связи с производством (378,4 млн. долл. США) и на обслуживание кредитов (32,3 млн. долл. США). Помимо этого, проводилась политика стимулирования спроса на продукцию путем компенсации части расходов лизингодателей (99,9 млн. долл. США). В отрасли машиностроения предприятия получили возмещение затрат, связанных с покупкой сырья, материалов и комплектующих для производства, оплатой труда и электроэнергии, и на оказание услуг по гарантийному обслуживанию (575,7 млн. долл. США). В отрасли по производству компьютеров, электронной и оптической продукции активно проводятся НИОКР. Об этом свидетельствует объем субсидий (281,6 млн. долл. США). Помимо этого, осуществляется компенсация производственных затрат (80,1 млн. долл. США). Для стимулирования спроса на продукцию легкой промышленности компенсируется часть недополученной прибыли. Общий объем поддержки составил 12,4 млн. долл. США.

5.1.3. Республика Беларусь

В Республике Беларусь действовал ряд документов стратегического, отраслевого характера, которые определяли основные векторы и инструменты экономического и промышленного развития.

К таким документам можно отнести:

- Стратегические документы (Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы).
- Программы отраслевого развития (Программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 года, Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы», Государственная программа «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016 – 2020 годы»,

Государственная программа развития машиностроительного комплекса Республики Беларусь на 2017 – 2020 годы», Государственная программа развития фармацевтической промышленности Республики Беларусь на 2016–2020 годы», Государственная программа «Белорусский лес» на 2016 – 2020 годы»).

- Программы развития внешнеэкономического деятельности (Национальная программа поддержки и развития экспорта Республики Беларусь на 2016-2020 гг., иные нормативные правовые акты, направленные на развитие внешнеэкономической деятельности промышленного комплекса страны).
- В Беларуси в 2015 году была принята Государственная программа развития фармацевтической промышленности Республики Беларусь на 2016–2020 годы (далее – Фармацевтическая программа). Данная программа направлена на обеспечение развития импортозамещающих и экспортно ориентированных производств готовых лекарственных средств и фармацевтических субстанций для полного удовлетворения потребностей организаций здравоохранения и населения в эффективных, безопасных и качественных отечественных лекарственных средствах.
- Государственная программа «Белорусский лес» на 2016 – 2020 годы (далее – Белорусский лес) была принята в целях повышения эффективности работы лесной, деревообрабатывающей, мебельной, целлюлозно-бумажной и лесохимической отраслей, внедрению современных технологий, использованию лесных ресурсов с учетом передового опыта Финляндской Республики и других стран с высокоразвитым лесным хозяйством и лесопромышленным комплексом.

Следует отметить, что одним из заказчиков данной госпрограммы является Белорусский производственно-торговый концерн лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности («Беллесбумпром»).

В рамках Белорусского леса предусмотрены следующие меры господдержки:

– возмещение части процентов по кредитам, выданным на реализацию инвестиционных проектов;

– бюджетные ссуды и займы.

- Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 534 «О содействии развитию экспорта товаров (работ, услуг)» предоставляются экспортные кредиты, осуществляются постфинансирование и дисконтирование аккредитивов;
- Указом Президента РБ от 19 сентября 2022 г. № 331 в целях создания инновационных производств выделены финансовые средства на сумму 37 232,2 тыс. рублей для реализации следующих проектов:

- создание высокопроизводительного производства интеллектуальных автокомпонентов и систем для автотранспортных средств экологических классов Евро-5, Евро-6;

- создание производства нового поколения автомобильных компонентов, соответствующих требованиям экологических стандартов Евро-5, Евро-6 и выше для перспективных моделей легковой, коммерческой, грузовой, сельскохозяйственной и специальной техники;

- создание опытно-промышленного производства твердых лекарственных форм с применением инновационных технологий;

- строительство диагностического, палатного, операционно-реанимационного корпуса в г. Минске под создание ГУ «РНПЦ «Кардиология» центра гибридной кардиохирургии.

Отдельное внимание уделяется поддержке субъектов малого бизнеса.

- В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 18.03.1998 г. №136 действует Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей, основная цель которого заключается в предоставлении финансовой поддержки (займов) для субъектов малого предпринимательства из средств бюджета и международных финансовых организаций.
- В части инновационной составляющей действует Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2021-2025 гг., целью которой является достижение уровня инновационного развития стран-лидеров в регионе Восточной Европы на основе реализации интеллектуального потенциала белорусской нации. Данной госпрограммой предусмотрено финансирование на сумму 6 750 млн. рублей, а также освобождение технологического оборудования, комплектующих и запасных частей от ввозных таможенных пошлин, НДС, земельного налога и арендной платы за него для целей реализации инновационных проектов. В соответствии с постановлением Совета Министров РБ от 12 ноября 2021 года № 642 определены 86 проектов в сфере обрабатывающей промышленности, подлежащих финансированию.
- Помимо этого, постановлением Совета Министров РБ от 9 апреля 2021 г. № 213 утверждена Комплексная программа развития электротранспорта на 2021-2025 гг., которая предусматривает финансирование на сумму 66 510,8 тыс. рублей для целей научного обеспечения развития электротранспорта, организации производства электротранспорта и стандартизации, оценки соответствия и нормативно-правового обеспечения развития электротранспорта. Также данной госпрограммой предусматриваются следующие меры стимулирования:

- снижение ставок ЕТТ ЕАЭС на электромобили, их комплектующие и зарядные комплексы;

- гарантирование сбыта продукции;

- обеспечение государственных закупок электрокаров способом из одного источника;

- включение электрокаров в государственные заказы;

- возмещение инвестиционных вложений;

- освобождение от НДС электрокаров и их компонентов;

- бесплатная парковка для электрокаров;

- льготы и преференций при установке зарядных станций, в том числе упрощенный порядок при оформлении земельного участка.

В Беларуси в 2021 году объем субсидий составил 836,3 млн. долл. США. Из диаграммы видно, что основная доля субсидий предоставляется в виде кредита на льготных условиях – 87%. В номинальном объеме субсидии в виде кредитования на льготных условиях предоставлены в объеме 729,1 млн. долл. США. Второй по значимости формой субсидирования являются налоговые и таможенные льготы, объем которых составил 89,3 млн. долл. США, что составляет 11% от общего объема субсидирования.

Рисунок 34. Субсидии в Беларуси по формам поддержки, 2021 год



Источник: уведомление Беларуси о промышленных субсидиях за 2021 год

Предприятия Беларуси испытывают сложности в уплате кредитов. Около половины всех субсидий были выданы на компенсацию части затрат процентов по кредитам – 482,1 млн. долл. США. Государство предоставляет гарантии по кредитам. Объем таких субсидий был 225,5 млн. долл. США. Следовательно, предприятия Беларуси имеют недостаточную выручку для погашения кредитных средств, а коммерческие банки видят высокие риски в неуплате кредитов. Значительные налоговые льготы предоставляются при таможенной очистке товаров в виде пониженной ставки таможенных пошлин и НДС. Объем недополученных сумм составляет 77,0 млн. долл. США. Помимо этого, предоставляются льготы по уплате НДС при обращении продукции на внутреннем рынке. Объем таких льгот составил 4,7 млн. долл. США. Еще одной существенной поддержкой для бизнеса являются льготы по уплате земельного налога и налога на имущество, их объем составил 6,0 млн. долл. США. Следовательно, государство стремится снизить объем косвенных налогов, вероятно, для влияния на цену продукции.

Больше всего в 2021 году в Беларуси поддерживали производство бумаги и бумажной продукции. Объем поддержки этой отрасли составил 383,6 млн. долл. США. Второй по величине субсидируемой отраслью является производство медицинских изделий – 281,3 млн. долл. США. При этом важно отметить, что поддерживается производство стекольной продукции

медицинского назначения. Остальные отрасли поддерживались гораздо скромнее. Около 84,1 млн. долл. США было направлено предприятиям, поставляющим энергию, газ и воду. Поддержка отрасли по производству строительных материалов и керамики оказана в объеме 55,3 млн. долл. США. В частности, поддерживались предприятия, производящие листовое стекло, посуду, стеклотару, цемент и сухие строительные смести. Субсидии предприятиям легкой промышленности направлены в объеме 11,8 млн. долл. США на развитие производства тканей (полушерстяных, хлопчатобумажных, льняных).

Теперь рассмотрим механизмы поддержки основных бенефициаров. Производители бумаги и бумажной продукции имеют сложности с обслуживанием кредита. Поддержка им оказывалась в виде компенсации части процентов по кредитам и предоставлении гарантий. Производителям медицинских изделий также были направлены средства на уплату части процентной ставки по кредиту. Производителям строительных материалов и керамики помимо помощи в обслуживании кредитов оказана поддержка в виде налоговых льгот – льготная ставка по уплате налога на недвижимость и земельного налога (6,1 млн. долл. США) и налога на добавленную стоимость (3,9 млн. долл. США). Предприятиям легкой промышленности оказана поддержка в виде льготы по уплате таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость, а также компенсирована часть процентов по кредитам.

5.1.4. Кыргызская Республика

В 2019 году была принята Стратегия устойчивого развития промышленности Кыргызской Республики на 2019-2023 годы (Постановление Правительства Кыргызской Республики от 27.09. 2019 № 502). Указанная Стратегия принята в целях развития отраслей промышленности, более полного использования существующих производственных мощностей, вовлечения в производство трудовых ресурсов, развития экспорта и повышения конкурентоспособности отечественной промышленной продукции.

Кроме Стратегии меры поддержки промышленности предусмотрены следующими нормативными правовыми актами:

- Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 17.10.2008 г. № 230. Налоговым кодексом предусмотрено льготное налогообложение в отношении:

– новых производителей электрической и тепловой энергии, газа и возобновляемого топлива в газообразном состоянии, жидкого биологического топлива, полученных в результате использования возобновляемых источников энергии;

– налогоплательщиков, осуществляющих деятельность по добыче и реализации золотосодержащей руды, золотосодержащего концентрата, золотого сплава и аффинированного золота;

– преференциальные виды экономической деятельности. К преференциальным видам промышленной деятельности, подлежащим льготному налогообложению, отнесены.

- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 20.12.2018 № 596 «Об утверждении Программы Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019-2022 годы».

Программа ориентирована на принятие мер по увеличению объемов экспорта продукции секторов, которые имеют наивысший экспортный потенциал: швейная отрасль, переработанная плодоовощная продукция, молочная отрасль, зеленое и инновационное приборостроение. В Программу также включены три кросс-отраслевых направления – доступ к финансам, стимулирование экспорта и инфраструктура качества;

- Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 4.07.2017 № 272-р «О государственной финансовой поддержке экспортно ориентированных и импортозамещающих предприятий», в рамках которого предусмотрено субсидирование процентных ставок коммерческих банков, выделяющих кредиты экспортно ориентированным и импортозамещающим предприятиям.

Основными получателями льготного кредитования являются:

– экспортно ориентированные предприятия, ведущие деятельность в обрабатывающей промышленности, в том числе, посредством переработки и использования в производстве не менее 50 % местного сырья и материалов;

– экспортно ориентированные и импортозамещающие предприятия, ведущие деятельность в легкой промышленности, включая текстильную, швейную, кожевенную, меховую и обувную отрасль; а также в пищевой промышленности и переработке сельскохозяйственной продукции, включая логистические центры, овощехранилище, пчеловодство и другие сектора;

– предприятия, работающие в сфере промышленного производства оборудования, продукции и товаров, не имеющих аналогов, а также производстве высокотехнологичной продукции и оборудования.

- Распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики от 22 декабря 2022 г. № 684-р направлено на обеспечение сельскохозяйственных производителей и фермеров Кыргызской Республики современной и доступной техникой. В частности, Министерству финансов Кыргызской Республики, выступая в качестве поручителя АО «Айыл Банк» за исполнение принятых им обязательств по реализации проекта развития цифровой механизации и обновления машинно-тракторного парка Кыргызской Республики, поручается заключить трехсторонний договор поручительства с компанией John Deere Financial и АО «Айыл Банк»

- Также уделяется внимание поддержке собственного производства сельскохозяйственной техники. Так, в соответствии со статьей 290 Налогового кодекса сельскохозяйственная техника, произведенная на предприятиях КР, освобождается от НДС. Перечень сельскохозяйственной техники,

подлежащей освобождению от уплаты НДС, утверждён распоряжением Кабинета министров КР от 29 июля 2022 г. № 408-р и включает в себя танки-охладители, молочные сепараторы, плуги, бороны, тракторы, полуприцепы и пр.

Общий объем субсидирования в Кыргызской Республике в 2021 г. составил 13,4 млн. сомов или 0,16 млн. долл. США. Господдержка осуществлялась на республиканском уровне из средств республиканского бюджета, коммерческих банков и специализированных финансово-кредитных учреждений. Порядок предоставления господдержки регламентирован распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 4 июля 2017 г. № 272-р (далее – Распоряжение № 272-р).

В 2021 г. в Кыргызской Республике субсидии предоставлялись в форме кредита на льготных условиях. Кредиты на льготных условиях предоставлялись банками для экспортоориентированных и импортозамещающих заемщиков на общих и специальных условиях.

В соответствии с Распоряжением № 272-р целями предоставления поддержки являлись оказание господдержки субъектам предпринимательства, осуществляющим вывоз продукции и замещение продукции, ввозимой на территорию Кыргызской Республики, а также малым и средним предприятиям, обеспечивающим экспортоориентированные предприятия сырьевой или комплектующей базой, путем обеспечения доступными и льготными кредитными средствами.

Субсидии, предоставленные в Кыргызской Республике в 2021 г., классифицируются как запрещенные, поскольку в соответствии с Распоряжением № 272-р условием получения субсидии являются факт вывоза продукции за пределы страны или использование товара (сырье, материалы и пр.), произведенного в стране.

Субсидии, предоставляемые в Кыргызской Республике, имеют конкретной отраслевой направленности. Так, субсидии предоставлялись предприятиям обрабатывающей промышленности, в том числе легкой и пищевой промышленности (рыболовство и рыбоводство), на производство оборудования, продукции и товаров, не имеющих аналогов в стране, а также производство высокотехнологичной продукции. Такая формулировка охватывает широкий спектр отраслей промышленности.

5.1.5. Республика Армения

Поддержка отраслей промышленности в Республике Армения осуществляется на основании Стратегии и принятых в ее развитие следующих нормативных правовых актов:

- Приказ Министра экономического развития и инвестиции Республики Армения от 03.05.2017 г. № 402-А «Об утверждении программы и перечня мероприятии по государственной поддержке, на 2017 год, предусмотренной Стратегией экспортно ориентированной промышленности»;

- Приказ Министра экономического развития и инвестиции Республики Армения от 19.02.2018 г. № 127-А «Об утверждении программы и перечня мероприятии по государственной поддержке, на 2018 год, предусмотренной Стратегией экспортно ориентированной промышленности»;

- Приказ Министра экономического развития и инвестиции Республики Армения от 12.02.2019 г. № 93-А «Об утверждении Программы государственного содействия реализации мероприятий, предусмотренных Стратегией экспортно ориентированной промышленной политики Республики Армения на 2019 год, перечня мероприятий и бюджета».

Основными целями предоставления поддержки в соответствии с указанными приказами являются:

1) обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных программами действий отраслевых стратегий, установленных Стратегией;

2) содействие увеличению объемов экспорта товаров путем применения инструментов государственной поддержки;

3) расширение экспорта, в частности, содействие расширению ассортимента экспортируемых товаров и диверсификации экспортных рынков;

4) обеспечение представленности армянской продукции на внешних рынках;

5) содействие технической и технологической модернизации экономики;

6) содействие увеличению экономической и инвестиционной активности в Республике Армения на региональном уровне;

7) содействие технической и технологической модернизации экономики.

- Постановление Правительство Республики Армения N 1118-N от 17 сентября 2015 года «Об утверждении порядка применения тарифной льготы, в частности льготы по освобождению от ввозной таможенной пошлины в отношении технологического оборудования, его составляющих и комплектующих частей, сырья и (или) материалов, ввозимых в рамках реализуемой в приоритетной сфере инвестиционной программы, и о признании уполномоченного органа»

Настоящим Порядком регулируются отношения, связанные с применением тарифной льготы, в частности льготы по освобождению от ввозной таможенной пошлины, таможенными органами исчисленной в установленном законодательством порядке в отношении технологического оборудования, его составляющих и комплектующих частей, сырья и (или) материалов, в рамках инвестиционной программы в приоритетной сфере ввозимых зарегистрированными в Республике Армения юридическими лицами и состоящими на учете в Республике Армения индивидуальными предпринимателями.

По смыслу настоящего Порядка приоритетными считаются следующие сферы: сельское хозяйство, промышленность, туризм, транспорт, информация

(высокие и информационные технологии) и связь, энергетика и здравоохранение.

- Закон Республики Армения от 12 декабря 2014 года №ЗР-184 «О промышленной политике»

Настоящий Закон регулирует правоотношения, возникающие в ходе разработки, осуществления промышленной политики, организации деятельности промышленных зон, отношения, возникающие при разработке и реализации государственной и региональных программ развития промышленности, между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственного управления.

В 2021 году в Армении субсидия предоставлена в размере 17,1 тыс. долл. США. Поддержка оказана в виде возмещения затрат, возникающих в ходе участия в выставках, на регистрационный сбор, аренду места для показа продукции, страхование, покрытие расходов на одного человека. Возмещение было оказано участникам трех выставок в гг. Санкт-Петербург и Москва. Рекламируемая на выставке продукция являлась лекарственными средствами, предметами одежды и обувью. Вполне возможно, что вследствие данной поддержки повысилось количество продукции фармацевтической продукции из Армении в Казахстане. Можно отметить, что в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличился импорт фармацевтической продукции – 3,3 тонны в 2021 году (490,7 тыс. долл. США) и 5,7 тонны (776,9 тыс. долл. США) в 2022 году. Импорта из Армении одежды и обуви в 2022 году не было, а в 2021 году были поставки обуви в количестве 10,7 тыс. пар на сумму 212,3 тыс. долл. США.