6.2. Подготовка предложений по развитию промышленной кооперации с учетом интересов промышленности Казахстана на основе запросов и информации ЕЭК, СНГ и ШОС, а также анализ опыта развития промышленной кооперации в ОЭСР и ЮНИДО

6.2.1. Подготовка предложений по развитию промышленной кооперации с учетом интересов промышленности Казахстана на основе запросов и информации ЕЭК, СНГ и ШОС

В рамках реализации утвержденных мероприятий по расширению промышленного сотрудничества на регулярной основе подготавливаются следующие предложения по развитию промышленной кооперации на основе запросов и информации ЕЭК с учетом интересов промышленности Казахстана.

6.2.1.1. Подготовка предложений по развитию промышленной кооперации с учетом интересов промышленности Казахстана на основе запросов и информации ЕЭК

Касательно переноса срока реализации пункта 6.4.7 Плана мероприятий по реализации Стратегический направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года

В целях реализации пункта 6.4.7 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденного распоряжением Совета ЕЭК от 5 апреля 2021 года № 4 *(далее – План мероприятий)* ЕЭК подготовлен проект Рекомендации Коллегии ЕЭК «О механизмах создания научно-технологических консорциумов для реализации совместных инфраструктурных проектов» *(далее – проект Рекомендации)*.

Данный вопрос был рассмотрен на седьмом заседании Президиума Научно-технического совета при Председателе Коллегии ЕЭК 24 октября 2022 года и рекомендован к представлению на рассмотрение Коллегией ЕЭК (п. 1 в. 2 протокол № 3/НТС).

Данный вопрос рассматривался на заседании Коллегии ЕЭК, состоявшегося 20 декабря 2022 года, по итогам которого, с учетом замечаний Сторон, принята протокольная запись № 49 от 20 декабря 2022 года о рассмотрении его на заседании Коллегии ЕЭК 28 февраля 2023 года.

Необходимо отметить, что в проекте Рекомендации были предусмотрены предложения, **выходящие за рамки Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года**, которые затрагивали вопросы о необходимости наднационального регулирования и гармонизации национального законодательства государств-членов ЕАЭС.

Справочно: *вопросы выходящие за рамки Договора о ЕАЭС:*

- формирование института евразийских консорциумов в сферах инфраструктуры, инвестиций, науки и технологий, в том числе создания Евразийского агентства стратегических инициатив;

- создание консорциумов университетов, крупных транспортных магистралей;

- создание консорциумов в рамках промышленного сотрудничества, в таких сферах как авиакосмическая промышленность, автомобилестроение, алмазообрабатывающая,

ювелирная, легкая промышленность, медицинская и микробиологическая промышленность и др.;

- обязательства по унификации налогового законодательства и администрирования;

- расширение полномочий ЕАБР и ЕФСР.

В свою очередь, АО «QazIndustry» были представлены замечания об исключении вышеуказанных предложений, которые были частично учтены.

С учетом данных замечаний и предложений проект Рекомендации был вынесен на рассмотрение Коллегии ЕЭК 28 февраля 2023 года, в ходе которого отмечено, что доработка проекта Рекомендации на экспертной площадке была связана с изменением формы рекомендации (без доклада) и исключением предложений по наднациональным механизмам ввиду отсутствия необходимой нормативной и правовой базы.

Таким образом, содержательная часть и предмет регулирования проекта Рекомендации оказалась утрачена.

В этой связи, в целях повторной проработки данного вопроса, Коллегией ЕЭК предложено внести изменения в пункт 6.4.7 Плана мероприятий, в части **изменения сроков** его реализации с «31 декабря 2022 года» **на «30 марта 2024 года» и уточнения наименования мероприятия**.

При этом в справочной информации по данному пункту Коллегии указывалось, что следует проводить дальнейшую работу по гармонизации законодательств государств-членов ЕАЭС в данной сфере и наделению ЕЭК полномочиями по регистрации наднациональных консорциумов путем внесения изменений в Договор о ЕАЭС. Очевидно, что именно с этой целью ЕЭК и предлагалось продление срока п. 6.4.7.

В этой связи АО «QazIndustry» была представлена позиция о **нецелесообразности** вышеуказанных подходов ЕЭК по гармонизации и внесению изменений в Договор о ЕАЭС и **предложено** рассмотреть и принять согласованный проект Рекомендации в редакции по состоянию на 23 марта 2023 года, учитывая ст. 92 Договора о ЕАЭС, что государства-члены самостоятельно разрабатывают, формируют и реализуют национальные промышленные политики, в том числе принимают национальные программы развития промышленности.

На сегодня работа по данному вопросу продолжается.

Касательно финансового содействия за счет средств бюджета ЕАЭС при реализации государствами – членами ЕАЭС совместных кооперационных проектов в отраслях промышленности

Главы государств – членов ЕАЭС неоднократно отмечали необходимость создания условий для развития промышленной кооперации, создания совместных предприятий в реальном секторе и реализации новых инфраструктурных проектов в ЕАЭС.

В целях реализации вышеизложенного, **пунктом 7.5.1.** Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденного

Распоряжением Совета ЕЭК № 4 от 5 апреля 2021 года, предусмотрены проработка и внедрение механизмов поддержки проектов по развитию кооперации.

Также **пунктом 15** Плана мероприятий предусмотрена разработка предложений по расширению механизмов поддержки кооперационных проектов в рамках ЕАЭС (в том числе посредством привлечения международных финансовых институтов) для рассмотрения органами ЕАЭС.

Формой завершения вышеуказанных пунктов являлся Доклад на ЕМПС. В феврале 2022 года под руководством Председателя Коллегии ЕЭК М.В. Мясниковича при участии заместителей министров финансов государств-членов ЕАЭС состоялось совещание по обсуждению механизмов финансирования и согласованию дальнейших шагов по этому вопросу.

По итогам указанной встречи достигнуто **согласие** о необходимости пересмотра критериев кооперационности и механизмов отбора проектов для дальнейшего финансирования.

Минфины государств – членов в целом высказались о **целесообразности** максимального использования возможностей и ресурсов Евразийского банка развития и Евразийского фонда стабилизации и развития.

Распоряжением Совета ЕЭК № 12 от 17 марта 2022 года был одобрен «Перечень мер по повышению устойчивости экономик государств – членов ЕАЭС, включая обеспечение макроэкономической стабильности», в рамках которого предусмотрены ряд мер, направленных на внутренний рынок и кооперацию в ЕАЭС, создание новых мощностей и кооперационных цепочек, стимулирование взаимных инвестиций и другое, в том числе пункт 2.4. «о создании новых кооперационных цепочек и определении перечня кооперационных проектов с совершенствованием механизмов по их финансированию».

Министры промышленности ЕАЭС в ходе заседания Совета по промышленной политике ЕАЭС 4 июля 2022 года в рамках выставки ИННОПРОМ в г. Екатеринбурге **согласились** с необходимостью принятия совместных мер по выработке механизмов финансирования промышленной кооперации и поддержали вынесение вопроса для обсуждения на ЕМПС.

На заседаниях Коллегии ЕЭК 23 мая 2022 года (Распоряжение № 87 от 23.05.2022 года) и Совета ЕЭК 15 июля 2022 года (Решение № 112 от 15 .07.2022 года) **рассмотрен и одобрен Доклад** «О ходе работы по созданию и внедрению механизмов финансирования промышленной кооперации в ЕАЭС», с учетом замечаний и предложений казахстанской стороны.

На заседании ЕМПС, состоявшегося 26 августа 2022 года, Главы правительств государств-членов ЕАЭС **приняли к сведению** вышеуказанный Доклад, а также Распоряжением ЕМПС № 18 от 26 августа 2022 года поручили ЕЭК совместно с правительствами государств-членов подготовить и представить для рассмотрения ЕМПС **в 4 квартале 2022 года** предложения в отношении источников и механизмов финансирования промышленной кооперации проектов в рамках ЕАЭС.

Справочно:

В Докладе предложены следующие механизмы:

- Субсидирование процентной ставки из бюджета ЕЭК:

В качестве источника снижения стоимости кредитных ресурсов предлагается использовать бюджетные средства ЕЭК, которые будут направлены на субсидирование процентной ставки финансовым институтам и институтам развития ЕАЭС, включая Евразийский банк развития.

- Создание специального счета в ЕАБР:

Специальный счет при ЕАБР будет создан для субсидирования процентной ставки по кредитам, выданным в том числе Евразийскому банку развития для финансирования проектов кооперации в ЕАЭС. Финансовое обеспечение специального счета будет осуществляться государствами-членами ЕАЭС за счет бюджетов.

- Финансирование проектов Евразийским банком развития и Евразийским фондом стабилизации и развития (ЕФСР).

Также предлагалось рассмотреть возможность Механизмов смешанного финансирования.

Согласно Докладу, развитие в ЕАЭС новых механизмов поддержки может осуществляться посредством использования нескольких источников финансирования (по линии банков развития, финансовых институтов). Могут получить должное развитие в ЕАЭС следующие инструменты поддержки - государственно-частные партнерства, «смешанное» финансирование, сочетающее льготное государственное финансирование с частным финансированием на коммерческих условиях и опыт государственного и частного секторов.

В целях реализации Распоряжения № 18 от 26 августа 2022 года на площадке ЕЭК совместно с государствами-членами ЕАЭС прорабатывались предложения по разработке механизма и источника финансирования промышленных проектов, по итогам которого выработаны **два основных подхода**:

1. **Механизм финансирования** – субсидирование процентных ставок по кредиту;

2. **Источник финансирования** - ежегодный долевой взнос государств-членов ЕАЭС в размере 10% от специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин.

Вышеуказанные предложения рассмотрены и одобрены на заседании Коллегии ЕЭК (13 сентября 2022 г.). Также данный вопрос рассматривался на 30-заседании Консультативного комитета по промышленности, состоявшегося 21 сентября 2022 года, по итогам которого ДПП ЕЭК поручено продолжить работу в отношении источников и механизмов финансирования промышленных кооперационных проектов в рамках ЕАЭС.

На заседании Совета ЕЭК (23 сентября 2022 г.) Заместителем Премьер-Министра – Министра торговли и интеграции РК С.М. Жумангариным в целом **одобрен** данный механизм финансирования и предложено дополнительно проработать на экспертной площадке ЕЭК вопрос по источникам финансирования и формам финансовой поддержки кооперационных проектов, а также представить расчеты поступлений от антидемпинговых пошлин и взимания импортных пошлин, с перспективной на 5 лет.

В этой связи, Советом ЕЭК было дано поручение ЕЭК совместно с уполномоченными органами и министерствами финансов государств – членов

ЕАЭС в короткий срок проработать данный вопрос и представить на рассмотрение очередного заседания Совета ЕЭК, запланированного на 7 октября 2022 года, следующее:

- предварительные расчеты (с перспективой на 5 лет) по объему финансовых ресурсов, предполагаемых для поддержки кооперационных проектов из части бюджета ЕАЭС из долевого взноса государств-членов за счет средств, поступающих от уплаты специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин;

Справочно**: В следующей таблице указаны расчеты по объему финансовых ресурсов, предполагаемых для поддержки кооперационных проектов из части бюджета ЕАЭС из долевого взноса государств-членов за счет средств, поступающих от уплаты **специальных, антидемпинговых** (25 действующих мер) **и компенсационных пошлин

Период	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**	**Прогнозные значения**			
							2023	**2024**	**2025**	**2026**
Объем поступлений, млн. долл. США	108,98	113,61	160,99	174,71	207,7	**178**	**219,19**	**171,56**	**153,84**	**157,2**
Предлагаемый объём финансирования промышленной кооперации (10%), млн. долл. США						17,8	21,92	17,16	15,38	15,72
Доля РК в 10% антидемпинга (6.955% от предлагаемого объёма финансирования пром кооперации, млн. долл.США)						1,2	1,5	1,1	1	1
Предлагаемый объём финансирования промышленной кооперации (10%), млн. руб.						1741,0	2144,0	1678,4	1504,3	1537,5
Максимальная суммарная стоимость проектов для субсидирования процентной ставки, млн. руб.[1]						17856	21989,7	17210,2	15428,7,9	15769,2

- предложения по механизмам использования дополнительных источников финансирования и формам финансовой поддержки кооперационных проектов.

По итогам рассмотрения вышеуказанной информации на заседании Совета ЕЭК 7 октября 2022 года был **одобрен** механизм финансирования промышленной кооперации, а также проекты поручения ЕМПС (№ 14 от 21 октября 2022 года) и ВЕЭС (№ 1 от 9 декабря 2022 года).

При этом между государствами-членами ЕАЭС были достигнуты договоренности, что соответствующий механизм по льготному финансированию совместных кооперационных промышленных проектов будет действовать **на пятилетний период с возможностью пролонгации, в случае отсутствия возражений государств-членов ЕАЭС.**

В целях реализации Поручения ЕМПС № 14 от 21 октября 2022 года и ВЕЭС № 1 от 9 декабря 2022 года о выработке механизмов финансового содействия промышленной кооперации ЕЭК совместно с

[1] Приведенная оценка рассчитывалась исходя из субсидирования 100% уровня наименьшей ставки РБ, составляющей по состоянию на 7.09.2023 – 9,75%.

государствами-членами ЕАЭС осуществлялась подготовка соответствующих нормативных актов:

• Решение ВЕЭС об оказании финансового содействия за счет средств бюджета ЕАЭС при реализации кооперационных проектов *(далее – проект Решения ВЕЭС),* который подразумевает:

- оказание финансового содействия при реализации совместных проектов за счет субсидирования процентных ставок по кредитам и займам;

- ежегодно предусматривать в бюджете ЕАЭС 10% от общей суммы поступлений в бюджеты государств-членов ЕАЭС от специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин в финансовому году;

- в составе годового отчета об исполнении бюджета ЕАЭС представлять сводный отчет об использовании средств бюджета ЕАЭС, аккумулируемых на отдельном счете ЕЭК;

- при разработке порядка отбора и реализации государствами-членами кооперационных проектов, а также оказания финансового содействия за счет средств бюджета ЕАЭС предложены следующие основные принципы: администрирование средств бюджета ЕАЭС осуществляет ЕЭК; контроль за реализацией проектов осуществляет уполномоченные органы; ответственность за реализацию проектов, целевое и эффективное использование средств бюджета ЕАЭС несет участник проекта; вопрос о продолжении оказания финансового содействия выносится и рассматривается на заседании ЕМПС.

• Протокол о внесении изменений в Договор о ЕАЭС от 29 мая 2014 года в части оказания финансового содействия при реализации государствами-членами ЕАЭС совместных кооперационных проектов в отраслях промышленности *(далее - Протокола)*.

По данным актам, на площадке ЕЭК проведены ряд экспертных совещаний, где были озвучены и представлены ряд замечаний и предложений казахстанской стороны, которые были частично учтены.

Кроме того, по проекту Протокола в соответствии с Распоряжением Коллегии ЕЭК № 219 от 13 декабря 2022 года государствами-членами ЕАЭС проведено внутригосударственное согласование и Распоряжением Совета ЕЭК № 7 от 30 марта 2023 года направлен в государства-члены ЕАЭС для проведения внутригосударственных процедур в срок до 10 мая 2023 года.

В свою очередь, казахстанской стороной вышеуказанные процедуры выполнены. В ходе заседания ВЕЭС 24-25 мая 2023 года данные документы были одобрены и приняты. На сегодня, проект Протокола проходит процедуру ратификации.

Также в целях реализации Поручения ЕМПС № 14 от 21 октября 2022 года проводилась работа по разработке проекта Положения о порядке отбора совместных кооперационных проектов в отраслях промышленности и оказания финансового содействия при их реализации государствами – членами ЕАЭС *(далее –Положения)* , подлежащего утверждению ЕМПС .

В целом Положением предусматривается следующий механизм финансового содействия, который содержит в себе ряд ключевых положений:

- финансовая поддержка кооперационных интеграционных проектов осуществляется за счет субсидирования процентных ставок по кредиту, выдаваемому финансовыми организациями *(национальные финансовые организации и Евразийский банк развития (далее – ЕАБР)*, включенные в перечень финансовых организаций *(утверждаемый Советом ЕЭК)* в размере, не более ключевой ставки плюс 6,5 процентного пункта;
- для участия в механизме требуется участие 3-х и более государств-членов;
- механизм является пилотным проектом в рамках ЕАЭС и его действие ограничивается пятилетним сроком с возможностью пролонгации, в случае отсутствия возражений государств-членов ЕАЭС;
- условия механизма финансового содействия могут быть пересмотрены по решению ЕМПС, но не ранее чем через 1 год с даты утверждения Положения.

В рамках работы по разработке Положения неоднократно проводились экспертные совещания на площадке ЕЭК, кроме того, данное Положение рассматривалось на заседаниях Коллегии ЕЭК, Совета ЕЭК и ЕМПС.

Проект Положения был рассмотрен Коллегией ЕЭК 25 июля 2023 года, по итогам рассмотрения было принято Распоряжение Коллегии ЕЭК от 25 июля 2023 года №112.

Вместе с тем, по проекту Положения имелись **ряд концептуальных разногласий**, которые были рассмотрены и сняты на заседаниях Совета ЕЭК **29 августа, 26 сентября и 20 октября 2023 года**.

В рамках Совета 29 августа т.г. были рассмотрены следующие развилки:

Разногласия	Позиция АО «QazIndustry»	Достигнутые договоренности членами Совета
1. Установление пороговых значений для субсидирования *(ставка субсидирования)*. Субсидии предоставляются финансовым организациям в размере 100 процентов ключевой ставки или 2/3 ключевой ставки.	**Установить** пороговое значение для субсидирования в размере **100% ключевой ставки**	Учтено
2. Дополнительные квалификационные требования к национальным финансовым организациям *(1. наличие в отдельного подразделения проектного*	Установление дополнительных квалификационные требования к национальным финансовым организациям **не поддержано**. Указанные требования сужают существенно круг финансовых организаций РК	Учтено

финансирования и подразделения, осуществляющего контроль за целевым расходованием средств и мониторинг хода реализации финансируемых инвестиционных проектов. *2. Наличие опыта контроля целевого использования средств по инвестиционным проектам с минимальным фиксированным объемом финансирования* *3. Перечень определенного количества реализованных инвестиционных промышленных проектов)*	Более того, каждое государство-член самостоятельно формирует Перечень фин. организаций, который будет утверждаться рекомендацией Совета ЕЭК. На их основе должен быть составлен общий Перечень без дополнительных критерий.	
3. Установление норматива достаточности капитала банка	Предложено в качестве норматива достаточности капитала **сохранить – 12,5%** (такой же норматив установлен в рамках банковских гарантий ЕАЭС)	Решено удалить количественные показатели, связанные с размером нормативного капитала и достаточности
4. Объем возврата средств при нецелевом использовании.	Учитывая, что установлен ограниченный объем финансирования, предложено **установить возврат в полном размере**.	Учтено. Установлен 100% возврат денежных средств при нецелевом использовании.
5. Требования к международным финансовым организациям	Предложено придерживаться **консенсуса** по данному вопросу	Решено о недопущении международных финансовых организации к механизму финансового содействия
6. Требования для оценки происхождения итоговой совместно произведённой продукции и кооперационных поставок	Предложено отразить следующую формулировку: *«Происхождение поставляемой продукции определяется в соответствии с Правилами*	Учтено

комплектующих, участвующих в проекте	*определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок, утвержденными Решением Совета ЕЭК от 23 ноября 2020 г. № 105* ***либо в соответствии с Соглашением о Правилах определения страны происхождения товаров в СНГ от 20 ноября 2009 года»***	
7. Вопрос количественных требований к гарантиям сбыта в кооперационных цепочках по проектам	**Предложено исключить пункт** касательно критерия по предоставлению гарантий сбыта, производимых в рамках кооперационного проекта промышленных товаров, так как реализацией критерия не предполагается кооперация (риск участия дилеров, а не производителей).	Учтено

По итогам заседания, с учетом снятых разногласий проект Положения был направлен на доработку, в ходе которой возникли 5 концептуальных развилок, в этой связи 26 сентября Совету ЕЭК вновь были представлены разногласия.

Разногласия	Позиция АО «QazIndustry»	Достигнутые договоренности членами Совета
1. Установление пороговых значений для ставки коммерческого кредита	В качестве нахождения компромисса было предложено установить пороговое значение для ставки коммерческого кредита **в размере не более 1,4 ключевой ставки**. При этом, АО «QazInustry» неоднократно отмечал, что **установление минимальных пороговых значений** для ставки коммерческого кредита **приведет к меньшей заинтересованности** со стороны финансовых	Учтено частично. Установление пороговых значений для ставки коммерческого кредита в размере, не более ключевой ставки плюс 6,5 процентного пункта;

	организаций по участию в механизме финансирования	
2. Валюта выплат по субсидии	Предложено использовать **плавающий курс валют**.	Учтено частично. Установлен фиксированный курс на дату принятия решения Совета о предоставлении субсидии. Вместе с тем, предусмотрена возможность пересмотра Положения через 2 года с момента начала действия механизма.
3. Дополнительные требования к финорганизациям по наличию опыта	Предложено придерживаться **консенсуса** по данному вопросу, так как предложенные требования, **не ограничат** деятельность основных и крупных банков РК	Решено отразить лишь общее требование по наличию опыта инвестиционного финансирования
4. Срок реализации проекта	Предложено **ограничить срок** реализации промышленных проектов **на 5-летний срок**	Учтено
5. Требование к опыту заемщика	В связи с разногласиями сторон, предложена альтернативная формулировка: *«… не менее года **или созданная для целей реализации кооперационного проекта»***	Учтено частично. Решено, что учредители созданных совместных предприятий для целей реализации кооперационного проекта должны иметь не менее 1 года опыта.
6.Дополнительные требования к финорганизациям и ЕЭК по осуществлению мониторинга проекта согласно бизнес-плану	Предложения по дополнительным требованиям к финорганизациям и ЕЭК по мониторингу **не поддержаны**. Вместе с тем, в части наличия бизнес-плана среду представляемых документов в ЕЭК и финорганизацию **предложено поддержать**, при	Учтены

	условии снятия вышеуказанных требований.	

По итогам сентябрьского Совета ЕЭК проект Положения был направлен на экспертную доработку. В ходе экспертных обсуждений 9, 12 и 19 октября т.г. Сторонам **не удалось достигнуть консенсуса по 1 концептуальному разногласию – участие Евразийского банка развития** *(далее – ЕАБР)* в финансировании совместных кооперационных проектов.

Задача привлечения ЕАБР к финансированию совместных проектов также **заложена в Стратегических направлениях** развития евразийской экономической интеграции до 2025 года *(пункты Плана Стртаегии-2025: 6.1.8, 6.4.4, 7.7, 8.1.2, 8.3.1)*, **в Основных направлениях** промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза до 2025 года *(пункты Плана ОНПС-2025: 11, 18)*

Кроме того, ЕАБР – это единственная международная организация **с представленностью всех государств-членов, миссия** которой и заключается в финансировании кооперационных проектов с **интеграционным потенциалом**.

В этой связи, АО «QazIndustry» было отмечена обязательная необходимость **включения ЕАБР** в механизм финансового содействия.

По итогам Совета ЕЭК 20 октября т.г. было принято решение о включении ЕАБР в механизм финансового содействия промышленным кооперационным проектам и проект Положения рассмотрен и принят на заседании ЕМПС 26–27 октября т.г.

На сегодня, ведется работа по отбору проекта пула промышленных кооперационных проектов и национальных финансовых организаций, отвечающих требованиям Положения о порядке отбора совместных кооперационных проектов в отраслях промышленности и оказания финансового содействия при их реализации государствами – членами ЕАЭС.

Касательно развития промышленного сотрудничества в сфере производства контейнеров в государствах-членах ЕАЭС

В соответствии с поручением Совета ЕЭК от 25 января 2023 г. № 7 поручено активизировать работу по развитию кооперационного сотрудничества в области производства отдельных видов контейнеров в государствах-членах ЕАЭС. Принятие поручения инициировано белорусской стороной.

Во исполнение указанного поручения сформирован проект Плана мероприятий «дорожной карты» по активизации сотрудничества в области производства отдельных видов контейнеров в государствах-членах ЕАЖС на 2023-2025 гг., который позднее по решению сторон был переформатирован в проект рекомендации Совета ЕЭК «О развитии промышленного сотрудничества в сфере производства отдельных видов контейнеров в государствах-членах ЕАЭС».

Казахстанской стороной предложено в первую очередь провести работу по подготовке обзора рынка ЕАЭС по контейнерам с целью определения целесообразности развития кооперационного сотрудничества в данной области и впоследствии при наличии целесообразности принимать рекомендацию на уровне Коллегии ЕЭК.

В целях проработки вышеуказанного замечания ЕЭК подготовлены Доклад на тему «Анализ контейнерных перевозок в рамках ЕАЭС в целях выработки предложений по их развитию в рамках ЕАЭС» и справочная информация о текущей ситуации на рынке контейнеров.

По результатам проработки установлено, что в Казахстане отсутствуют организации, заинтересованные в кооперационном сотрудничестве со странами ЕАЭС в области производства контейнеров.

В этой связи казахстанской Стороной предложено принимать рекомендацию Коллегии ЕЭК только в адрес заинтересованных сторон, что было учтено в итоговом варианте проекта рекомендации Коллегии ЕЭК наряду с другими замечаниями технического характера.

Данный вопрос обсуждался 7 февраля, 20 июня и 1 августа 2023 г. на площадке Экспертной группы в сфере производства промышленной продукции для железнодорожного транспорта.

По данному вопрос принята рекомендация Коллегии ЕЭК от 15 августа 2023 г. № 17 «Об активизации работы по развитию кооперационного сотрудничества в области производства отдельных видов контейнеров в государствах-членах Евразийского экономического союза».

Касательно Доклада «О всесторонней оценке целесообразности формирования общей стратегии развития промышленности»

Во исполнения пункта 6.2.7 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года ЕЭК подготовлен Доклад «О всесторонней оценке целесообразности формирования общей стратегии развития промышленности» *(далее – проект Доклада)*, который был одобрен на заседании Коллегии ЕЭК 20 декабря 2022 года.

Кроме того, подпунктом 3 пункта XIII Протокола заседания Коллегии ЕЭК № 49 от 20 декабря 2022 года, ЕЭК совместно с государствами-членами ЕАЭС предложено рассмотреть представленные предложения Министерства экономического развития Российской Федерации *(далее – Минэкономразвития РФ)* по развитию промышленного сотрудничества к проекту Доклада.

В свою очередь, рассмотрев предложения Минэкономразвития АО «QazIndustry» были направлены в МИИР РК следующие замечания.

В целом предложения Минэкономразвития РФ **противоречат статье 92 Договора о ЕАЭС**, которым предусмотрено, что государства-члены самостоятельно разрабатывают, формируют и реализуют национальные промышленные политики, в том числе принимают национальные программы развития промышленности и иные меры промышленной политики.

Промышленная политика в рамках ЕАЭС формируется государствами-членами по основным направлениям промышленного сотрудничества, утверждаемым Межправительственным советом, и осуществляется ими при консультативной поддержке и координации ЕЭК.

Кроме того, **основной вывод** Доклада «О всесторонней оценке целесообразности формирования общей стратегии развития промышленности» заключался в том, что проработка вопроса формирования «общей стратегии развития промышленности» в настоящее время **не представляется актуальным**, и он поддержан всеми Сторонами, в том числе Минпромторгом РФ.

Следует отметить, что переход к **единой промышленной политике** создаст предпосылки **доминирования** какого-либо государства-члена ЕАЭС, так как уровень промышленного развития и приоритеты в формировании промышленной политики государств-членов ЕЭАС – **разные**, и это может привести к существенным **дисбалансам** и **ограничениям** в проведении национальной промышленной политики, что в свою очередь, **противоречит основным принципам** статьи 3 Договора о ЕАЭС.

Справочно: *в соответствии со статьей 3 Договора о ЕАЭС обеспечиваются принципы* ***взаимовыгодного сотрудничества, равноправия и учета национальных интересов*** *его государств-членов ЕАЭС.*

В этой связи, предложения российской стороны по внесению изменения в Договор о ЕАЭС в части усиления координации национальных стратегий развития промышленности государств-членов ЕАЭС; рассмотрения вопроса о разработке стратегического прогнозного документа в промышленной сфере с горизонтом планирования 10 лет – общей стратегии развития промышленности ЕАЭС и вопрос разработки общей стратегии развития промышленности ЕАЭС **категорически не поддерживаются и считаем нецелесообразным рассматривать и обсуждать их в дальнейшем в рамках развития промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС**.

При этом предложение, связанное с текущим состоянием промышленного развития государств-членов ЕАЭС с указанием отсылок на национальные стратегические документы, полагаем возможным отразить в ежегодном Докладе о результатах мониторинга и анализа реализации Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС.

На основании вышеизложенного, считаем **нецелесообразным** рассматривать и обсуждать предложения Минэкономразвития РФ на площадке ЕЭК.

Вышеуказанные доводы АО «QazIndustry» были доведены Министерством до ЕЭК и государств-членов, что в итоге позволило «закрыть» данный вопрос на данном этапе – на сегодня консультации по данному вопросу на площадке ЕЭК не проводились.

Касательно проекта Основных направлений экономического развития государств-членов ЕАЭС

ЕЭК в целях определения перспективных направлений социально-экономического развития ЕАЭС, подготовлен проект Основных направлений экономического развития государств-членов ЕАЭС до 2035 года *(далее – проект ОНЭР-2035).*

1. К версии от 24 января 2023 г.

В свою очередь, АО «QazIndustry» письмом № 19/725 от 21 апреля 2023 года в МИИР РК направлены следующие замечания и предложения.

Замечания концептуального характера

1. Из Раздела VI. «Совершенствование нормативно-правовой базы ЕАЭС» проекта ОНЭР-2035 следует, что инициативы, изложенные в проекте ОНЭР-2035*,* предполагают существенное изменение положений Договора о ЕАЭС – расширение наднациональной компетенции, введение единых экспортных пошлин, увеличение источников пополнения бюджета ЕАЭС за счет ввозных, вывозных пошлин, утильсбора и т.д., расширение компетенции ЕЭК, наднациональное стратегическое планирование, перераспределение полномочий между органами ЕАЭС, передача на наднациональный уровень управления совместными программами и инвестиционными проектами, ограничение права «вето», проведение ЕЭК промышленной политики и прочие аспекты.

Более того, реализация вышеуказанных инициатив требует не только внесения дополнений в Договор о ЕАЭС (например, по здравоохранению, образованию и науке), но и **исключения** ряда его положений, к примеру, пункта 1 статьи 92 Договора о ЕАЭС, которым установлен принцип самостоятельности проведения государствами-членами ЕАЭС национальной промышленной политики.

Справочно: *В проекте ОНЭР-2035 отмечается, что для реализации данной программы необходимо передача следующих вопросов на наднациональный уровень:*

- стратегическое планирование, включая разработку долгосрочных прогнозов научно-технического и экономического развития, совместных программ и инвестиционных проектов;

- управление осуществлением совместных программ и инвестиционных проектов;

- научно-техническое сотрудничество, включая реализацию стратегической программы научно-технического развития ЕАЭС на долгосрочный период, имеющей «рамочный» характер (п. 6.4.5 Стратегии-2025); реализацию государствами-членами совместных масштабных высокотехнологичных проектов, способных стать символами евразийской интеграции (п. 6.4.3); реализацию программы повышения квалификации исследователей (включая магистрантов, аспирантов) посредством взаимных стажировок в научных организациях и вузах государств-членов (8.2.4);

- реализация совместных инфраструктурных проектов, инвестиционных и научно-технологических консорциумов (6.4.7);

- координация денежно-кредитной политики, включая согласование правил процентной, курсовой и валютной политик (включая процедуры валютного регулирования и контроля), формирования денежных программ на долгосрочный период;

- развитие производственной кооперации путем льготного финансирования за счет бюджета ЕАЭС разработки программ и проектов в промышленной сфере;

- установление единого экспортного тарифа;

- формирование бюджета развития ЕАЭС;

- введение единой системы экологических платежей;

- управление Экологическим фондом ЕАЭС;

- формирование единой позиции государств ЕАЭС по вопросам климатической повестки;

- наделение ЕЭК компетенцией по контролю за соблюдением субъектами третьих стран общих правил конкуренции на трансграничных рынках;

- наделение Межправительственного совета полномочием по утверждению программы совместных действий государств-членов в сфере защиты прав потребителей, а также наделении ЕЭК полномочием по осуществлению мониторинга реализации данной программы (в процессе осуществления);

- предоставление ЕЭК полномочий по определению правил взаимного признания ЭЦП, изготовленной в соответствии с законодательством одного государства-члена, другими государствами-членами для целей закупок (в процессе осуществления);

- наделение ВЕЭС полномочием по утверждению положения, определяющего процедуру обращения, а также иные вопросы, связанные со статусом государства-наблюдателя (в процессе осуществления);

- самостоятельное проведение ЕЭК отдельных статистических наблюдений, разработки и утверждения единой методологии и метаданных для всей официальной статистики ЕАЭС;

- контроль за экономической концентрацией на общем рынке ЕАЭС и соблюдением общих правил конкуренции.

Помимо этого, положениями проекта ОНЭР-2035 предполагается наделение органов ЕАЭС компетенцией по принятию актов в областях, не предусмотренных правом ЕАЭС. Реализация подобной инициативы приведет, по сути, к наднациональному регулированию в неограниченном объеме, что противоречит принципу ограниченности полномочий органов ЕАЭС, предусмотренному пунктом 2 статьи 8 Договора о ЕАЭС, и ожидаемо приведет к конфликту с национальными правительствами государств-членов ЕАЭС.

В совокупности расширение сфер евразийской интеграции и наднациональной компетенции, в том числе ЕЭК, кардинально меняет суть евразийской экономической интеграции и противоречит концептуальной позиции казахстанской стороны, в том числе неоднократно озвученной на уровне Глав государств, о необходимости *i)* сохранения экономической направленности евразийской интеграции и *ii)* постепенного рассмотрения вопросов, касающихся наделения органов ЕАЭС дополнительными полномочиями.

Справочно: *В ходе заседания ВЕЭС, состоявшегося в мае 2020 г. Главой государства отмечено, что «включение в полном объеме таких вопросов, как здравоохранение, образование и наука, в сферу компетенций ЕЭК может существенно поменять ее экономическую направленность, другими словами, будет противоречить сути Договора о создании ЕАЭС».*

В рамках Евразийского экономического форума, состоявшегося в мае 2022 г., Президентом Токаевым К.К. отмечено следующее. «ЕЭК, на мой взгляд, работает достаточно эффективно. Но вопрос другой, и он дискутируемый. Стоит ли накидывать дополнительные полномочия ЕЭК? Мы в Казахстане исходим из того, что здесь забегать вперед нельзя, нужно работать постепенно. В конце концов ЕЭК не является правительством. Это исполнительный орган, которым мы делегировали соответствующие полномочия в соответствии с уставом, который был подписан в марте 2015 года».

В рамках заседания ЕМПС, состоявшегося 2-3 февраля 2023 г., Премьер-Министром Смаиловым А.А. отмечено, что «Казахстан неизменно исходит из понимания, что деятельность ЕАЭС должна иметь сугубо экономическую направленность. Все наши решения должны основываться на экономическом прагматизме».

Учитывая вышеизложенное, любые инициативы, касающиеся расширения сфер интеграции и наделение органов ЕАЭС дополнительными полномочиями, должны рассматриваться по принципу *case by case* на соответствующих экспертных площадках, а не приниматься и согласовываться в рамках одного документа.

В связи с вышеизложенным, в текущей редакции проект ОНЭР-2035 **не поддерживается.** Предлагается исключить из проекта ОНЭР-2035 все положения, касающиеся **расширения** сфер интеграции и наделения органов ЕАЭС дополнительной компетенцией и сосредоточиться на выработке инициатив, реализация которых может осуществляться в пределах действующих положений права ЕАЭС. Исключением из этого являются те инициативы, работа по которым уже ведется (к примеру, по взаимному признанию ЭЦП для целей госзакупок).

2. На странице 115 проекта ОНЭР-2035 касательно мер господдержки отмечено следующее.

В сфере государственной поддержки программ и проектов целесообразно введение в право ЕАЭС нормы, предоставляющей национальный режим предприятиям всех государств-членов ЕАЭС в доступе к вводимым в любом государстве-члене льготам и преференциям, влияющим на обращение товаров, услуг, капитала и рабочей силы, либо имеющим целью получение экономического эффекта применительно к объему выпуска и/или ценовой конкурентоспособности соответствующей продукции (предприятия должны соответствовать критериям господдержки, если таковые установлены регулятором). Национальный режим в данной сфере необходим, исходя из влияния государственной поддержки на интеграцию: субсидии и преференции должны не создавать односторонние конкурентные преимущества, а способствовать увеличению связанности экономик государств-членов, в том числе стимулируя кооперацию.

В отношении данной инициативы отмечаем, что предоставление субъектам предпринимательства государств-членов ЕАЭС доступа к мерам господдержки друг друга является **преждевременным и нецелесообразным**.

Более того, это является неуместным в свете того, что субъекты бизнеса в государствах-членах ЕАЭС имеют разные условия ведения деятельности, начиная от налогообложения и заканчивая административным регулированием. Поэтому предоставление национального режима в мерах господдержки не приведет к устранению дисбаланса в условиях ведения предпринимательства в государствах-членах ЕАЭС.

3. На странице 125 проекта ОНЭР-2035 отмечено следующее.

Представляется важным определение и утверждение на уровне ЕАЭС общих точек роста, предусмотренных промышленными политиками

государств-членов, позволяющих сформулировать евразийские интересы в сфере государственной поддержки промышленности. На основе анализа национальных стратегических документов в сфере развития промышленности были выделены следующие общие евразийские интересы, поддержка которых целесообразна на уровне ЕАЭС:

- Стимулирование вовлеченности промышленных предприятий в формирование евразийских цепочек добавленной стоимости.

- Содействие в продвижении товаров на внешние рынки.

- Стимулирование инновационной деятельности промышленных предприятий.

- Повышение инвестиционной привлекательности промышленности.

- Развитие малого и среднего бизнеса.

- Содействие развитию «зеленых» технологий.

- Содействие цифровой трансформации в промышленности

В целях достижения синергетического эффекта от реализации общих приоритетных направлений опережающего развития экономики ЕАЭС представляется целесообразным определение на наднациональном уровне общих для государств-членов векторов поддержки развития промышленности.

Определение общих направлений предоставления мер господдержки считаем **нецелесообразным**, поскольку это не учитывает особенности национальных экономик государств-членов ЕАЭС и противоречит принципу учета национальных интересов государств-членов ЕАЭС, закреплённому в статье 3 Договора о ЕАЭС. Ранее подобная позиция озвучена казахстанской стороной в рамках согласования Доклада об оценке инструментов и уровня государственной поддержки промышленности в ЕАЭС и возможных направлениях их сближения, а также на заседании Консультативного комитета по промышленности (пункт 13.3 Протокола № 30 от 21 сентября 2022 года).

4. На странице 147 проекта ОНЭР-2035 отмечено, что *принятые Коллегией решения могут быть заблокированы государствами-членами путем использования «права вето». Для разрешение данного вопроса необходимо сокращение случаев применения «права вето» (например, путем выделения направлений, сфер, где не будет возможности использования этого права).*

Предложение об ограничения права «вето», как в целом, так и в отдельных сферах, **не поддерживается.** Наличие права блокирования решения Коллегии ЕЭК является существенным условием участия Республики Казахстан в ЕАЭС и обеспечивает гарантию учета национальных интересов, что заложено в принципы функционирования интеграционного объединения.

Более того, подобная инициатива априори нереализуема, поскольку в соответствии с нормативным постановлением Конституционного Совета Республики Казахстан от 5 ноября 2009 года № 6 процедура принятия обязательного для Казахстана решения международной организации или его

органа должна предусматривать правовые гарантии, исключающие возможность искажения воли народа Казахстана, в том числе независимости и суверенитета. В случае с ЕАЭС одной из правовых гарантий неизменности суверенитета и независимости выступает право «вето».

Замечания технического характера

1. На стр. 6 в абзаце 12 Раздела I. «Цели и задачи» проекта ОНЭР-2035 предусмотрено *«обеспечение эффективного регулирования единого экономического пространства государств-членов ЕАЭС без барьеров и ограничений свободного обращения товаров,* ***технологий****, услуг, труда и капитала, включая создание единых систем технического, таможенного, финансового, регулирования;».*

Вместе с тем, в соответствии со статьей 1 Договора о ЕАЭС предусмотрено **обеспечение 4 свобод «движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы».**

В этой связи, необходимо абзац 12 на стр. 6 проекта ОНЭР-2035 привести в соответствие со статьей 1 Договора о ЕАЭС.

Также на стр. 7 абзацем 11 проекта ОНЭР-2035 предусмотрено *«обеспечение технологического суверенитета ЕАЭС»*, при этом Договором о ЕАЭС не предусмотрено понятие технологический суверенитет, в том числе в законодательстве Республике Казахстан и считаем, что данное предложение выходят за рамки Договора о ЕАЭС.

Учитывая изложенное, необходимо **исключить по всему тексту проекта ОНЭР-2035** предложения, касающихся обеспечения технологического суверенитета ЕАЭС.

2. На стр. 123 в пункте 2.9 «Повышение связанности экономик государств-членов ЕАЭС» проекта ОНЭР-2035 предусмотрено, что **приоритетным направлением развития ЕАЭС**, является **расширение научно-технической и производственно-технологической кооперации**.

Кроме того, для организации производственной и научной-технической кооперации, реализации совместных инвестиционных проектов, объединения деятельности экономических субъектов государств-членов ЕАЭС предлагается использовать форму **консорциумов**.

Вместе с тем, отмечаем, что Договором о ЕАЭС в целом **не регулируется научно-техническая и производственная кооперация в рамках ЕАЭС** и в соответствии со статьей 92 Договора о ЕАЭС государства-члены ЕАЭС самостоятельно разрабатывают, формируют и реализуют национальные промышленные политики, в том числе принимают национальные программы развития промышленности и иные меры промышленной политики.

На сегодня на площадке ЕЭК обсуждается вопрос реализации пункта 6.4.7 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденного Распоряжением Совета ЕЭК № 4 от 5 апреля 2021 года формой

реализации данного мероприятия является Рекомендация Коллегии ЕЭК, в рамках которой должны быть предусмотрены механизмы реализации совместных инфраструктурных проектов, инвестиционных и научно-технологических консорциумов и подготовлен проект Доклада по данному вопросу.

При этом казахстанская стороны **не поддерживает** проект Доклада, так как имеются предложения, которые концептуально противоречат Договору о ЕАЭС и предложено разработать проект Рекомендации Коллегии ЕЭК, содержащий исключительно общие механизмы реализации совместных инфраструктурных проектов, инвестиционных и научно-технологических консорциумов, не выходящие за рамки Договора о ЕАЭС.

Учитывая, что на сегодня по данному вопросу имеются концептуальные разногласия на площадке ЕЭК, считаем **нецелесообразным предусматривать инициативу по введению ЕЭК реестра евразийских консорциумов и внесения изменений в ст.75 Договора о ЕАЭС**.

Помимо этого, предложение по поддержанию необходимого для опережающего развития ЕАЭС уровня инвестиционной и инновационной активности, путем организации общих воспроизводственных контуров финансирования инвестиционных проектов, включающих: предоставление центральными банками долгосрочного и дешевого кредита посредством специальных инструментов рефинансирования; предоставление государственными ведомствами доступа к энергетике и инфраструктуре предприятиям всех государств ЕАЭС; государственное стимулирование проведения необходимых НИОКР, образования и подготовки кадров путем предоставления предпринимателям налоговых льгот и заказов под внедрение инноваций и осуществление инвестиций в новые технологии, казахстанской стороной **не поддерживается, так как данные направления относятся сугубо к национальной компетенции Республики Казахстан**.

В этой связи, предлагается **исключить пункт 2.9 «Повышение связанности экономик государств-членов ЕАЭС»** из проекта ОНЭР-2035.

3. Кроме того, на стр. 124 в пункте 3. «Отраслевые политики развития» отмечено, что государствами-членами ЕАЭС реализуется согласованная промышленная и сельскохозяйственная политика.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 92 Договора о ЕАЭС государства-члены ЕАЭС самостоятельно разрабатывают, формируют и реализуют национальные промышленные политики, в том числе принимают национальные программы развития промышленности и иные меры промышленной политики. При этом промышленная политика в рамках ЕАЭС формируется государствами-членами **по основным направлениям промышленного сотрудничества**, утверждаемым Межправительственным советом, и осуществляется ими **при консультативной поддержке и координации ЕЭК.**

В этой связи, необходимо **исключить слова «промышленная политика»** из пункта 3. «Отраслевые политики развития» проекта ОНЭР-2035.

4. На стр. 127 в подпункте 3.1 «Промышленная политика» проекта ОНЭР-2035 отмечено, что по итогам реализации механизма финансового содействия совместным кооперационным проектам в отраслях промышленности за счет средств бюджета ЕАЭС будет принято решение о ее совершенствовании и тиражировании на другие сферы интеграционного сотрудничества в рамках ЕАЭС.

Вместе с тем, в соответствии с поручением ВЕЭС № 1 от 9 декабря 2022 года ЕЭК совместно с правительствами государств-членов ЕАЭС поручено разработать проект Протокола о внесении изменений в Договор о ЕАЭС в части наделения органов ЕАЭС соответствующими полномочиями по финансовому содействию развитию промышленной кооперации за счет средств бюджета ЕАЭС с учетом принятия **его на 5-летний срок** с возможностью **пролонгации** в случае отсутствия возражений государств-членов ЕАЭС.

В случае эффективного применения данного механизма возможно будет рассматриваться вопрос о его пролонгации. При этом обозначать, что по данному механизму будет принято решение о его совершенствовании и тиражировании на другие сферы интеграционного сотрудничества, считаем преждевременным.

Учитывая изложенное, необходимо **исключить** из подпункта 3.1 «Промышленная политика» проекта ОНЭР-2035 следующие слова *«По итогам ее реализации будет принято решение о ее совершенствовании и тиражировании на другие сферы интеграционного сотрудничества».*

5. По всему тексту проекта ОНЭР-2035 прослеживается использование понятия «дружественных/недружественных стран», а в некоторых случаях «дружественность» ставится в качестве условия для сотрудничества с третьими странами. Подобное понятие правом ЕАЭС не предусмотрено и не используется всеми государствами-членами ЕАЭС.

В связи с этим, просим исключить из проекта ОНЭР-2035 использование понятия «дружественных/недружественных стран».

6. Приложением 6 к проекту ОНЭР-2035 обозначены задачи долгосрочного прогнозирования и проектирования научно-технического и экономического развития, в частности задачи по следующим направлениям:

- технологическое прогнозирование и управление НТП;
- производство знаний;
- развитие кооперации, совершенствование механизмов диффузии и передачи знаний;
- каналы доконкурентной трансформации знания в предконкурентное и конкурентное;
- каналы трансфера коммерческих знаний.

Вместе с тем, в настоящее время разрабатывается Стратегическая программа научно-технического развития ЕАЭС на долгосрочный период «рамочного» характера *(далее – проект Рамочной программы),* которая рассчитана на долгосрочный период и, по сути, является бессрочным.

В связи с этим, учитывая, что проект Рамочной программы находится на стадии разработки, предлагается исключить Приложение 6 к проекту ОНЭР-2035.

7. В пункте 1.8 проекта ОНЭР-2035 (на стр. 106-109) приведены совместные технологические ответы на стоящие перед государствами ЕАЭС вызовы глобального экономического развития.

Вместе с тем, технологические ответы на указанные вызовы прорабатываются в рамках проекта Рамочной программы и данная работа еще не завершена.

В этой связи, предлагаем изложить пункт 1.8 проекта ОНЭР-2035 (на стр. 106-109) в следующей редакции.

В рамках разработки стратегической программы научно-технического развития ЕАЭС «рамочного» характера прорабатываются совместные технологические ответы на стоящие перед государствами ЕАЭС следующие вызовы глобального экономического развития:

- технологическое отставание и зависимость от передовых стран в ключевых производствах нового технологического уклада;

- негативные демографические тенденции, обеспечение биологической безопасности;

- рост антропогенной нагрузки на природную среду;

- недостаточное использование пространственного потенциала развития государств-членов ЕАЭС;

- обеспечение экономической безопасности (в широком смысле), включая самообеспечение продовольствием, энергетическую независимость.

8. На странице 116 проекта ОНЭР-2035 отмечено, что *последовательно должно быть прекращено применение индивидуальных таможенных льгот, как в отношении субъектов хозяйствования, так и зон (территорий) с особым статусом.*

Вместе с тем, на стр. 123 проекта ОНЭР-2035 отмечено, что *стимулы к взаимодействию в форме консорциумов могут строиться путем предоставления государствами ЕАЭС льгот и привилегий, в том числе в рамках функционирования особых экономических зон.*

Соответственно, имеются концептуальные противоречия между указанными текстами в части предоставления льгот в зонах с особым экономическим статусом.

Предлагается устранить указанное противоречие.

На основании вышеизложенного, представленный проект ОНЭР-2035 **не поддерживается** и требует существенной доработки на экспертной площадке с участием Сторон и отраслевых департаментов ЕЭК.

2. К версии от 13 сентября 2023 г.

В целях реализации пункта 3 Протокола заседания экспертной группы по разработке Основных направлений экономического развития государств-членов ЕАЭС до 2035 года № 07-15/пр от 17 августа 2023 г. *(далее – проект ОНЭР-2035)* Министерством индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан предлагается изложить пункт 4.1 раздела V «Промышленное сотрудничество в рамках ЕАЭС» проекта ОНЭР-2035 в следующей редакции:

«4.1. Промышленная политика, согласно Договору о ЕАЭС, является одним из основных ориентиров при разработке и реализации торговой, таможенно-тарифной, конкурентной политик, а также политик в области государственных закупок, технического регулирования, развития предпринимательской деятельности, транспорта и инфраструктуры.

Целями осуществления промышленной политики в рамках Союза являются ускорение и повышение устойчивости промышленного развития, повышение конкурентоспособности промышленных комплексов государств-членов, осуществление эффективного сотрудничества, направленного на повышение инновационной активности, устранение барьеров в промышленной сфере, в том числе на пути движения промышленных товаров государств-членов.

Промышленная политика в рамках Союза формируется государствами-членами по основным направлениям промышленного сотрудничества (ОНПС), утверждаемым Межправительственным советом, и осуществляется ими при консультативной поддержке и координации Комиссии. ОНПС являются среднесрочным стратегическим документом и определяют цель, задачи, направления, инструменты, приоритетные виды экономической деятельности для промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза на установленный период.

Направления развития промышленного сотрудничества в рамках Союза определяют общие подходы к проработке вопросов и реализации проектов при взаимодействии государств-членов для осуществления промышленного сотрудничества в рамках Союза. К направлениям развития промышленного сотрудничества в рамках Союза относятся использование потенциала рынка Союза, совместная работа на экспортных рынках, инновационное сотрудничество и цифровизация промышленности, стратегические направления углубления промышленной интеграции, совершенствование системы прослеживаемости промышленных товаров в рамках Союза, информационное взаимодействие и аналитическая деятельность. Каждое направление определяет часть вопросов, касающихся развития промышленного сотрудничества в рамках Союза. Совокупность направлений позволяет определить ключевые моменты для систематизации предложений по промышленному сотрудничеству в рамках Союза, подготовки и реализации совместных проектов».

Следует отметить, что вышеуказанная редакция является результатом достигнутого между Сторонами консенсуса по изложению раздела по

промышленному сотрудничеству в рамках ЕАЭС в проекте ОНЭР-2035 *(пункта 2.1 Протокола № 11-30/пр от 11 мая 2023 г.)* и сформирована в соответствии с действующей нормативно-правовой базой ЕАЭС, а также в целях исключения дублирования и детализации в стратегических документах верхнего уровня направлений промышленного сотрудничества, реализуемых в рамках ОНПС.

В настоящее время работа по проекту ОНЭР-2035 приостановлена и будет возобновлена после принятия проекта Декларации о дальнейшем развитии экономических процессов в рамках ЕАЭС до 2030 года и на период до 2045 года «Евразийский экономический путь».

Касательно Доклада «Об ограничительных мерах третьих сторон в отношении государств-членов ЕАЭС и ЕАЭС за 2022 года»

3 апреля 2023 года на рассмотрение АО «QazIndustry» поступил Доклад об ограничительных мерах третьих сторон в отношении государств-членов ЕАЭС. По итогам рассмотрения предложено исключить слова «а также информации, полученной от делового сообщества».

Согласно пункта 4 Порядка взаимодействия между государствами – членами ЕАЭС и ЕЭК в целях устранения ограничительных мер в торговле с третьими сторонами (Решение Совета ЕЭК от 14 сентября 2018 года № 76) мониторинг проводится ЕЭК путем сбора и анализа информации, полученной из доступных источников и представленных государствами-членами.

Следовательно, получение информации от делового сообщества выходит за рамки представленных полномочий ЕЭК. Более того данную информацию ЕЭК получает от государств-членов, которые представляют информацию ЕЭК на основе взаимодействия с деловыми кругами.

Данное замечание направлено в МПС РК письмом № 19/725 от 21.04.2023 года.

Вместе с тем, в проекте Доклада вышеуказанное замечание не учтено.

31 марта 2023 года Доклад направлен для информации в Правительства государств-членов ЕАЭС.

Касательно Доклада «О ходе исполнения Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года» по итогам 2022 года

В соответствии с решением ВЕЭС от 11 декабря 2020 г. № 12 «О Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года» и поручением ВЕЭС от 10 декабря 2021 г. № 2 правительствам государств-членов ЕАЭС совместно с ЕЭК поручено ежегодно в первом полугодии года, следующего за отчетным, докладывать о ходе исполнения Стратегии – 2025 на заседании ВЕЭС.

В Стратегии – 2025 предусмотрены 30 мероприятий в сфере промышленности (пункты 4.11.3; 5.1.2; 6.1.5; 6.2.2; 6.2.3; 6.2.5; 6.2.7; 6.2.8; 6.4.3; 6.4.5; 6.4.6; 6.4.7; 7.1.1; 7.1.2; 7.1.3; 7.1.5; 7.2.1; 7.2.2; 7.2.3; 7.3.1; 7.3.2;

7.3.3; 7.5.1; 7.6.1; 7.6.2; 7.7; 7.8; 8.3.3; 8.3.7; 10.3.4), из которых 13 мероприятий со сроком исполнения в 2022 году.

Таблица 122. Информация о ходе реализации мероприятий Стратегии – 2025 в сфере промышленности со сроком исполнения в 2022 году

Пункт Стратегии – 2025	**Наименование мероприятия**	**Ответственный исполнитель/соисполнитель**	**Срок/форма реализации**	**Статус**
6.1.5	разработка предложений по перечню приоритетных интеграционных инфраструктурных проектов	ЧК по энергетике и инфраструктуре соисполнитель: ЧК по интеграции и макроэкономике; ЧК по промышленности и АПК	до 31 декабря 2022 г. перечень инфраструк-турных проектов	**Выполнено** Проект перечня приоритетных интеграционных инфраструктурных проектов в сфере транспорта государств – членов ЕАЭС подготовлен и согласован на заседании Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре 8 апреля 2022 г.
	представление перечня приоритетных интеграционных инфраструктурных проектов для рассмотрения органами ЕАЭС		до 31 декабря 2022 г. доклад на заседании ЕМПС, распоряжение ЕМПС	**Выполнено** Распоряжение ЕМПС от 26.08.2022 № 19 «О перечне приоритетных интеграционных инфраструктурных проектов в сфере транспорта государств – членов ЕАЭС»
6.2.5	разработка приоритетов и долгосрочного прогноза научно-технического развития	ЧК по интеграции и макроэкономике соисполнитель: ЧК по внутренним рынкам, информатизации, ИКТ; ЧК по промышленности и АПК	до 30 июня 2022 г. рекомендация Коллегии	**Выполнено** Рекомендация Коллегии от 24.06.2022 № 26 «О приоритетах и долгосрочном прогнозе научно-технического развития ЕАЭС»
6.2.7	комплексные доклады о целесообразности формирования в ЕАЭС общих стратегий: развития промышленности; развития сельского хозяйства	ЧК по промышленности и АПК	до 31 декабря 2022 г. доклады	**Выполнено** 1) Доклад о всесторонней оценке целесообразности формирования общей стратегии развития промышленности представлен на заседании Коллегии ЕЭК 20.12.2022. Принята протокольная запись о направлении Доклада в правительства Сторон для учета в работе, а также дополнительной проработке с гос.-членами предложений к Докладу,

				представленных Российской Федерацией; 2) Вопрос формирования стратегии развития с/х рассмотрен на заседании Коллегии ЕЭК 25.10.2022. Представленные государствами-членами к заседанию Коллегии замечания и предложения по Докладу в основном учтены. Доработанный Доклад направлен в министерства сельского хозяйства Сторон.
6.2.8	подготовка доклада об оценке инструментов и уровня господдержки промышленности в государствах-членах	ЧК по промышленности и АПК соисполнитель: государства-члены	до 30 апреля 2022 г. доклад на заседании ЕМПС	**Выполнено** Доклад об оценке инструментов и уровня государственной поддержки промышленности в ЕАЭС и возможных направлениях их сближения одобрен распоряжением ЕМПС от 24.02.2022 г. № 1 (ДСП)
6.4.3	подготовка и согласование с государствами-членами предложений по перечню совместных масштабных высокотехнологичных проектов	ЧК по интеграции и макроэкономике соисполнитель: ЧК по внутренним рынкам, информатизации, ИКТ; ЧК по промышленности и АПК	до 31 декабря 2022 г. протоколы заседаний профильных консультативных комитетов	**Выполнено** По итогам 2022 года в соответствии с формой реализации мероприятия получено 3 протокола КК (РГ) и 3 протокола НТС. Дальнейшее рассмотрение на КК без утверждения критериев и определения последствий придания статуса проекта-символа признано нецелесообразным (Протокол КК №21-35/пр от 11.10.2022). Направленные на рассмотрение КК проекты не одобрены, вместо этого в качестве проектов-символов одобрены межгоспрограммы в сфере промышленности (1 программа по космосу). **РФ – не выполнено,** преждевременно с учетом ограниченности перечня. **РК, РА, РБ, КР – выполнено.**
6.4.5	разработка стратегической программы научно-технического развития ЕАЭС «рамочного» характера	ЧК по интеграции и макроэкономике соисполнитель: государства-члены; ЧК по промышленности и АПК	до 31 декабря 2022 г. до 30 сентября 2023 г. Решение Совета	**Выполнено** Уполномоченными представителями гос.-членов утвержден базовый проект программы (протокол от 12.12.2022 № 28-СГ). В рамках совещаний с гос.-членами ведется поиск решения проблемных зон программы: определение источников финансирования,

				формирования приоритетов, реализации программы. Одновременно, в связи с отсутствием у ЕЭК полномочий на организацию всесторонней работы в сфере научно-технического сотрудничества государств-членов, выполнения мероприятий, предусмотренных пп. 6.4.5 и 8.2.3 Плана мероприятий, ЕЭК предложила внести в Договор о ЕАЭС соответствующие поправки, которые рассмотрены на заседании ЭПГ 27.02.2023 и по итогам вынесены с разногласиями на СРГ. Поправки включены в повестку заседания СРГ, запланированного на 06.04.2023. По итогам СРГ было решено обсудить данный вопрос на очередном заседании Совета ЕЭК.
6.4.6	мониторинг совместных проектов по импортозамещению, осуществляемых государствами-членами	ЧК по промышленности и АПК соисполнитель: государства-члены; ЧК по внутренним рынкам, информатизации, ИКТ	1 раз в 2 года доклад на заседании ЕМПС	**Выполнено** Мониторинг осуществляется в рамках формирования и актуализации разделов карты индустриализации ЕАЭС. Доклад рассмотрен Советом ЕЭК 23.09.2022 и ЕМПС 20-21.10.2022
6.4.7	разработка, согласование с государствами-членами и принятие рекомендаций по механизмам создания научно-технологических консорциумов для реализации совместных инфраструктурных проектов	ЧК по интеграции и макроэкономике соисполнитель: Цифровой офис; ЧК по внутренним рынкам, информатизации, ИКТ; ЧК по промышленности и АПК	до 31 декабря 2022 г. рекомендации Коллегии	**Просрочка** Подготовлен проект рекомендации «О механизмах создания научно-технологических консорциумов для реализации совместных инфраструктурных проектов» и вынесен на рассмотрение Коллегией ЕЭК 20.12.2022. В связи с поступившими замечаниями государств-членов вопрос перенесен на 28.02.2023 без рассмотрения. Материалы доработаны в части исключения предложений по наднациональным механизмам. По итогам рассмотрения Коллегией ЕЭК 28.02.2023 принятие рекомендации с докладом не поддержано. Проведена доработка совместно с государствами-членами, исключен доклад, материалы направлены для

				включения в повестку дня Коллегии ЕЭК в апреле 2023 г. (от 21.03.2023 № СГ-48/07).
7.1.1	утверждение плана разработки актов и мероприятий по реализации основных направлений пром. сотрудничества в рамках ЕАЭС	ЧК по промышленности и АПК	до 1 сентября 2022 г. распоряжение Совета	**Выполнено** Распоряжение Совета ЕЭК от 12.11.2021 № 22 «Об утверждении плана мероприятий по реализации Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС до 2025 года»
7.1.3	мониторинг и анализ системообразующих промышленных предприятий государств-членов	ЧК по промышленности и АПК соисполнитель: государства-члены; ЧК по сферам компетенции	1 раз в 2 года доклад на заседании Коллегии	**Выполнено** Проект Доклада и распоряжения ЕМПС «О результатах ежегодного мониторинга и анализа реализации Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС» одобрены распоряжением Коллегии ЕЭК от 30.08.2022 № 149 и решением Совета ЕЭК от 23.09.2022 № 137. Вопрос рассмотрен на заседании ЕМПС (20-21 октября 2022 г.)
	подготовка предложений по снижению трансграничных барьеров и формированию условий для производственной кооперации		1 раз в 2 года акт органа ЕАЭС	
7.5.1	проработка механизмов поддержки проектов по развитию кооперации и совместному производству продукции, в том числе с привлечением международных финансовых инструментов	ЧК по промышленности и АПК соисполнитель: ЧК по интеграции и макроэкономике; ЧК по экономике и финансовой политике	до 31 декабря 2022 г. доклад/ отчет	**Выполнено** Распоряжение ЕМПС от 26.08.2022 № 18 о представлении в 4 кв. 2022 г. предложений в отношении источников и механизмов финансирования пром. кооперационных проектов в рамках ЕАЭС. Вопрос рассмотрен Советом ЕЭК 23.09.2022 и ЕМПС 20-21.10.2022. Приняты распоряжение Коллегии № 196 от 15.11.2022 об одобрении проекта решения Совета о проекте решения ЕМПС «О внесении изменений в Положение о разработке, финансировании и реализации межгосударственных программ и проектов в промышленной сфере» и поручение ВЕЭС от 09.12.2022, предусматривающее подготовку проекта Протокола о внесении изменений в Договор в части наделения органов ЕАЭС полномочиями по финансовому содействию развитию

				промышленной кооперации за счет средств бюджета ЕАЭС.
7.6.1	реализация распоряжения Евразийского ЕМПС от 9 октября 2020 года № 21	ЧК по торговле; государства-члены соисполнитель: ЧК по промышленности и АПК; ЧК по экономике и финансовой политике	до 31 декабря 2022 г. доклад ЕЭК	**Выполнено** ЕАБР утверждена и 23.07.2021 введена в действие Программа финансовой поддержки экспорта из государств – участников ЕАБР. Доклад «О мерах страховой поддержки взаимной и внешней торговли гос. – членов ЕАЭС» представлен ЕМПС, распоряжение от 20.08.2021 № 8. Соглашение об учреждении Евразийской перестраховочной компании подписано главами правительств гос.-членов 20.10.2022.
7.6.2	выработка рекомендаций по расширению практики совместного развития и использования гос.-членами их зарубежной экспортной инфраструктуры, а также по реализации совместных мероприятий, направленных на обеспечение информационной поддержки и продвижение компаний гос.-членов на рынки третьих стран	ЧК по торговле; государства-члены соисполнитель: ЧК по промышленности и АПК	до 31 декабря 2022 г. доклад на заседании КК по торговле и Бизнес-диалога с представителями предпринимательского сообщества государств-членов	**Выполнено** Доклад представлен на заседании Подкомитета по торговой политике КК по торговой политике 08.07.2021. На заседании Бизнес-диалога 30.06.2021 представлена Презентация проекта платформы «Евразийская сеть бизнес-партнеров», принята рекомендация Коллегии ЕЭК от 26.10.2021 № 25 «О расширении практики применения мер поддержки экспорта в части реализации совместных мероприятий, информационной поддержки и продвижения экспорта гос. – членов ЕАЭС на рынки третьих стран». В рамках ЕЭФ - 2022 проведена сессия: «Взаимодействие ЕАЭС с перспективными международными партнерами: взаимовыгодное сотрудничество в Большой Евразии». В рамках ПМЭФ состоялся бизнес-диалог ЕАЭС – АСЕАН. В рамках VII ВЭФ обеспечено выступление представителя ЕЭК в бизнес-диалоге «Россия – АСЕАН». С целью усиления формирования кооперационного сотрудничества между гос.-членами ЕАЭС и продвижения совместно произведенных товаров на рынки третьих стран главами

				правительств принято Распоряжение ЕМПС «О функционировании Российской промышленной зоны в Экономической зоне Суэцкого канала в Арабской Республике Египет» от 21.10.2022 № 26.

Как следует из информации, изложенной в таблице, по п. 6.2.7 Стратегии-2025 г. «Доклад о всесторонней оценке целесообразности формирования общей стратегии развития промышленности» в ходе рассмотрения его на заседании Коллегии ЕЭК 20 декабря 2022 года от российской стороны поступили замечания об отсутствии в проекте Доклада положения, отражающие потенциальный положительный эффект от формирования комплексных подходов к созданию общей стратегии развития промышленности в ЕАЭС, а также положения о целесообразности проработки вопроса по внесению изменений в Договор о ЕАЭС.

В свою очередь, выводы о нецелесообразности формирования общей стратегии в проекте Доклада были вынесены и согласованы на заседании Консультативного Комитета по промышленности 21.09.2022 года, а также МИИР было направлено официальное письмо № 04-5-30/38065 от 12.09.2022г.

По п. 6.4.3 Стратегии – 2025 «подготовка и согласование с государствами-членами предложений по перечню совместных масштабных высокотехнологичных проектов» у государств-членов ЕАЭС имеются разногласия по статусу его исполнения. РК, РА, РБ КР считают мероприятие выполненным. РФ считает, что пункт не исполнен, поскольку перечень должен быть дополнен новыми проектами. При этом к настоящему времени уполномоченные органы РФ не представили предложения по включению новых проектов в указанный перечень.

Реализация п. 6.4.7 Стратегии – 2025 «разработка, согласование с государствами-членами и принятие рекомендаций по механизмам создания научно-технологических консорциумов для реализации совместных инфраструктурных проектов» осуществляется с нарушением сроков.

Также имеются разногласия по статусу реализации 2 мероприятий (п. 1.5.2 и 10.2.1), которые не относятся к сфере промышленности. Доклад о ходе исполнения Стратегии – 2025 рассмотрен 21 марта 2023 г. на заседании Коллегии ЕЭК. 3 апреля 2023 г. проведено совещание, по итогам которого согласована актуализированная версия Доклада.

Доклад рассмотрен и одобрен на заседании ВЕЭС в мае 2023 года.

Касательно электробусов и зарядных устройств

По инициативе белорусской стороны принято поручение Совета ЕЭК от 15 июля 2022 г. № 31 о проработке целесообразности формирования и реализации пилотного проекта промышленной кооперации «Евразийский электробус» в рамках импортозамещения.

В целях исполнения указанного поручения проведена следующая работа.

1. Проведен ряд консультации (протоколы от 02.09.2022 № 11-81пр, от 11.10.2022 №11-96/пр, от 18.11.2022 № 11-117/пр, от 23.11.2022 № 11-116 пр, от 16.12.2022 № 11-129/пр).

2. Принята рекомендация Совета ЕЭК от 15 февраля 2023 г. № 1 «О мерах по развитию кооперационного сотрудничества при формировании и реализации проектов в области электромобилестроения».

Справочно: *Рекомендация Совета ЕЭК включает основные базовые подходы по сотрудничеству государств-членов АЭС в целях развития производства электротранспорта в ЕАЭС и мероприятия по дальнейшему выходу на конкретные проекты по производству комплектующих в области электромобилестроения. Также данным актом закрепляются сформированные на основании предложений Сторон перечни продукции.*

В мае 2023 г. Республикой Беларусь инициирована проект межгосударственной программы «Евразийский электробус», который в данный момент находится на рассмотрении сторон.

В целях дальнейшей проработки вопроса по инициативе белорусской Стороны принято поручение Совета ЕЭК от 15 февраля 2023 г. № 8 о рассмотрении опыта государств-членов ЕАЭС по строительству зарядных комплексов и возможности создания совместного кооперационного проекта с заинтересованными государствами-членами ЕАЭС, в соответствии с которым данный вопрос необходимо рассмотреть на заседании Комиссии по кооперации и импортозамещению в приоритетных и высокотехнологичных отраслях промышленности, созданной в соответствии с распоряжением ЕМПС от 21 июня 2022 г. № 10 (далее – Комиссия по кооперации и импортозамещению).

В отношении проекта межгосударственной программы «Евразийский электробус» казахстанская Сторона проинформировала ЕЭК и стороны об отсутствии в Республике Казахстан организации, заинтересованных в разработке и реализации данной программы. При этом имеются замечания касательно соответствия проекта межгосударственной программы «Евразийский электробус» и соответствующего проекта распоряжения Совета ЕЭК нормам Положения о разработке, финансировании и реализации межгосударственных программ и проектов в промышленной сфере, утвержденного решением ЕМПС от 02 февраля 2018 года № 1. Консультации по обсуждению замечаний казахстанской Стороны состоялись 31 октября 2023 г., по итогам которых стороны решили, что под заинтересованными сторонами по проекту межгосударственной программы «Евразийский электробус» понимаются армянская, белорусская, российская и кыргызская Стороны.

По части развития зарядной инфраструктуры принята рекомендация Коллегии ЕЭК от 28 августа 2023 г. № 21 «О создании и развитии зарядной и сервисной (технической) инфраструктуры для автомобильного электротранспорта в государствах-членах ЕАЭС».

Справочно: Рекомендация № 21 предусматривает следующие положения:

- разработка интерактивной карты развития (с указанием мест нахождения) зарядной и сервисной инфраструктуры для электромобилей на территориях государств-членов ЕАЭС с целью ее размещения на сайте ЕЭК;

- рекомендуемые мероприятия по стимулированию производства объектов зарядной инфраструктуры для электромобилей;

- рекомендуемые мероприятия по стимулированию создания и развития зарядной и сервисной инфраструктуры для электромобилей в государствах-членах ЕАЭС, в том числе на международных транспортных коридорах (в рамках данного пункта рекомендуется определить национальных инфраструктурных интеграторов для координации работы по развитию зарядной инфраструктуры, что поддержано ОЮЛ «Газомоторная Ассоциация Казахстана»).

13 сентября 2023 г. на заседании Комиссии по кооперации и импортозамещению предлагалось:

- согласиться с целесообразностью создания интерактивной карты развития (с указанием мест нахождения) зарядной и сервисной (технической) инфраструктуры на территориях государств-членов ЕАЭС;

- в рамках реализации Рекомендации № 21 просить заинтересованные Стороны:

- направить в ЕЭК предложения по формированию интерактивной карты;

- направлять в ЕЭК информацию о реализуемых или планируемых к реализации в государствах – членах ЕАЭС проектах по развитию зарядной инфраструктуры в целях размещения такой информации на сайте ЕЭК;

- определить национальных инфраструктурных интеграторов (организации) для координации работы по созданию и развитию зарядной и сервисной (технической) инфраструктуры, а также газозаправочной инфраструктуры на международных транспортных коридорах и маршрутах и направить такую информацию в ЕЭК в целях организации дальнейшей работы.

В связи с формированием национальной нормативно-правовой базы по зарядной инфраструктуре и реорганизацией государственных органов, казахстанская Сторона проинформировала о том, что позиция по вышеуказанным предложениям будет предоставлена по результатам завершения внутригосударственного согласования.

Декларации о дальнейшем развитии экономических процессов в рамках Евразийского экономического союза до 2030 года и на период до 2045 года «Евразийский экономический путь»

Российская Федерация в рамках председательства в органах Евразийского экономического союза в 2023 году выступила с инициативой о подготовке новых документов долгосрочного планирования развития Евразийского экономического союза.

С учетом рассмотрения указанной инициативы на заседаниях Евразийского межправительственного совета 24-25 августа 2023 г. и Совета Евразийской экономической комиссии 29 августа 2023 г. Комиссией совместно с государствами – членами Евразийского экономического союза

подготовлен проект **Декларации о дальнейшем развитии экономических процессов в рамках Евразийского экономического союза до 2030 года и на период до 2045 года «Евразийский экономический путь»** *(далее – проект Декларации)*.

Проект Декларации определяет следующие ключевые направления интеграционной работы:

- обеспечение общего рынка ЕАЭС ключевыми товарами и ресурсами и его эффективное функционирование;
- **формирование общего пространства кооперационного взаимодействия и сотрудничества в сфере технологического развития;**
- формирование общего транспортно-логистического пространства путем;
- формирование общего финансового рынка;
- развитие экономического сотрудничества в сферах, имеющих интеграционный потенциал;
- функционирование ЕАЭС как полюса экономического притяжения на международной арене.

В каждом из обозначенных направлений предлагается выделить приоритетные задачи, решение которых позволит максимизировать использование механизмов интеграционного сотрудничества для обеспечения устойчивого экономического роста и улучшения благосостояния жителей всех государств-членов ЕАЭС.

Учитывая, что Декларация разрабатывалась в сжатые сроки и отрабатывается в рабочем порядке, замечания и предложения АО «QazIndustry» к проекту Декларации также **направлялись в МПС и МТИ РК в рабочем порядке** в сентябре 2023 года на соответствующую дату редакции Декларации:

– 5 сентября т.г. в рабочем порядке на редакцию Декларации от 01.09.2023 г.

Справочно:

Было предложено исключить следующие пункты:

- Проведения скоординированной политики стратегического развития Союза и прогнозирования развития отраслей;

- Реализации совместных кооперационных проектов, наращивания инвестиционного сотрудничества, направленного на стимулирование локализации наукоемких производств и промышленных мощностей;

- Определения постоянных источников и расширение масштаба финансирования совместных программ и проектов государств-членов;

- Расширения инструментов финансирования ключевой энергетической, транспортной, цифровой инфраструктуры, а также проектов в сфере зеленой экономики;

- Создания евразийских центров исследований и разработок для развития креативных и наукоемких отраслей экономик государств-членов ЕАЭС;

- Наращивания инвестиционного сотрудничества, направленного на стимулирование локализации наукоемких производств и промышленных мощностей, а также для трансфера технологий;

- Устранения существующих различий в уровнях цифрового развития государств–членов ЕАЭС для реализации перспективных цифровых проектов, расширения внутреннего рынка цифровых технологий и минимизации транзакционных издержек;

- Разработки целевых программ и формирование политики в области обеспечения информационной безопасности;

- Расширения рынка услуг ЕАЭС, в первую очередь услуг, связанных с торговлей, финансами, информационными услугами, креативными видами деятельности, туризма, образования и медицины;

- Внедрения механизмов стимулирования производства и применения водосберегающих технологий в сельском хозяйстве;

- Внедрения современных цифровых решений, которые обеспечивают быстрое, эффективное и необременительное таможенное и налоговое администрирование;

- Внедрения цифровых технологий в таможенное и налоговое администрирование для минимизации человеческого фактора в принятии решений;

- Совместного научно-технологического прогнозирования и практической координации реализуемых на национальном уровне стратегий и программ в отраслях промышленности, сельского хозяйства и энергетики;

- Совершенствования правового, методического, научно-технического и организационного обеспечения информационной безопасности;

- Обеспечения технологического суверенитета, трансфера технологий, определения и развития специализации государств-членов Союза в обрабатывающей промышленности;

- Реализации таких направлений как микроэлектроника, машиностроение, станкостроения, фармацевтика, производство медоборудования;

- Раскрытия потенциала систем искусственного интеллекта и обеспечения его инклюзивного, безопасного и ответственного применения в отраслях экономики государств-членов ЕАЭС;

- Создания единой клиентоцентричной цифровой экосистемы, функционирующей на основе совместной евразийской цифровой платформы с интеграцией национальных систем электронных государственных услуг, обеспечивающих трансграничный доступ граждан и хозяйствующих субъектов государств-членов ЕАЭС к получению государственных и коммерческих услуг, предоставляемых на национальном уровне.

– 20 сентября т.г. в рабочем порядке на редакцию проекта Декларации от 19.09.2023 г.

Справочно:

Было предложено исключить следующие пункты:

- Проведение скоординированной политики стратегического развития Союза в рамках ОНПС и прогнозирования развития отраслей промышленности;

- Развития потенциала экспортоориентированных производств, в том числе внедрение лучших мировых практик в промышленности и агропромышленном комплексе;

- Формирования бюджета развития ЕАЭС в целях реализации совместных приоритетных программ и проектов Союза с принятием финансовых решений пропорционально вкладам государств-членов;

- Определения постоянных источников и расширение масштаба финансирования совместных программ и проектов государств-членов;

- Расширения инструментов финансирования ключевой промышленной, энергетической, транспортной, цифровой инфраструктуры, а также проектов в сфере зеленой экономики;

- 25 сентября т.г. на редакцию проекта Декларации от 20.09.2023 г., в рамках позиции к Коллегии на 26 сентября и Совета на 26-27 сентября.

Справочно:

Было повторно предложено исключить 3 пункта из 5 перечисленных в позиции 20 сентября т.г., направленной в рабочем порядке, поскольку 2 пункта уже были исключены (проведение скоординированной политики ..., развития потенциала экспортоориентированных производств ...).

АО «QazIndustry» принимало участие на всех совещаниях на площадке ЕЭК по обсуждению Декларации, при этом перед совещаниями, в виду сжатых сроков, позиция направлялась в МПС и МТИ РК в рабочем порядке.

В ходе заседания Совета 26-27 сентября все пункты касательно сферы промышленности были согласованы с учетом представленной позиции АО «QazIndustry»

Также, в рамках подготовки позиции по проекту Декларации на заседания органов ЕАЭС предложения и замечания направлялись в официальном порядке:

1. на заседание Коллегии 26 сентября т.г. была представлена позиция письмом № 20/1890 от 10.10.2023 г.;

2. на заседание Совета 26-27 сентября т.г. была представлена позиция письмом № 20/1890 от 10.10.2023 г.;

3. на заседание Совета 20 октября т.г., учитывая, что ряд предложений и замечаний были учтены и зафиксированы в проекте Декларации, была направлена информация об отсутствии предложений и замечаний письмом № 19/1995 от 24.10.2023 г.

4. на заседание ЕМПС 26-27 октября т.г., учитывая, что ряд предложений и замечаний были учтены и зафиксированы в проекте Декларации, была направлена информация об отсутствии предложений и замечаний
письмом № 19/1995 от 24.10.2023 г.

На сегодня, проект Декларации был одобрен ЕМПС и направлен на утверждение ВЕЭС, заседание которого пройдет в декабре т.г.

О ходе работы над проектом Доклада о функционировании ЕАЭС

В целях реализации подпункта 1 пункта 43 Положения о ЕЭК (Приложение № 1 к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 г.) и с учетом инициативы Президента Республики Казахстан К.К. Токаева о необходимости подготовки доклада об основных итогах и достижениях первого этапа евразийской интеграции (высказана в рамках заседания ВЕЭС 25 мая 2023 г.), ЕЭК проводится работа по подготовке Доклада «О функционировании ЕАЭС» *(далее – Доклад)*.

В рамках совещания 24 июля 2023 г. с уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС согласованы: название проекта Доклада – «О функционировании ЕАЭС», его структура и алгоритм подготовки *(протокол от 24.07.2023 № 06-11/пр)*.

Параллельно в целях содержательного наполнения разделов проекта Доклада запрошены и получены предложения от профильных блоков ЕЭК *(служебные записки от 30.06.2023 № СГ-126/06, от 30.06.2023 № 29-13451/Э, от 27.06.2023 № 06-13035/Э).* Одновременно в целях обсуждения вопросов,

связанных с подготовкой проекта Доклада, 25 августа 2023 г. проведено установочное совещание с участием профильных блоков ЕЭК, по результатам которого соответствующие разделы проекта Доклада доработаны.

По инициативе Республики Казахстан вопрос о подготовке доклада обсужден в рамках заседания Совета ЕЭК 29 августа 2023 г.

ЕЭК с учетом замечаний и предложений профильных блоков ЕЭК подготовлен сводный проект Доклада и направлен 8 сентября 2023 г. в государства-члены.

Представителями государственных органов государств-членов и профильных департаментов ЕЭК были проведены совещания 17 – 19 октября т.г., в ходе которых была достигнута договоренность о необходимости доработки проекта Доклада.

В свою очередь, АО «QazIndustry» представлены следующие замечания и предложения:

К редакции от 23.09.2023 года:

1. На стр. 70 в разделе «Промышленность» проекта Доклада в качестве одного из проблемных вопросов, препятствующих углублению интеграции, отмечается отсутствие инструментов финансового обеспечения реализации межгоспрограмм и межгоспроектов.

В связи с этим, ЕЭК предлагается разработка инструментов и порядка финансового обеспечения реализации межгоспрограмм и межгоспроектов включая этап предпроектных работ.

Вместе с тем, действующий порядок финансирования межгоспрограмм и межгоспроектов **не ограничивает источники финансирования**.

Так согласно пункту 33 Положения о разработке, финансировании и реализации межгосударственных программ и проектов в промышленной сфере *(далее – Положение),* утвержденного решением ЕМПС от 2 февраля 2018 года № 1, финансирование реализации программ (проектов) может осуществляться участниками программы (проекта) за счет бюджетных средств государств-членов ЕАЭС и (или) внебюджетных средств.

Более того, порядок финансирования реализации программы (проекта) определяется в программе (проекте), что позволяет адаптировать финансирование в зависимости от целей и задач программ (проектов).

Кроме того, вопрос финансирования межгоспрограмм и межгоспроектов, по сути, является техническим и может рассматриваться в рамках внесения изменений в Положение. Соответственно, это не является проблемным вопросом, препятствующим углублению евразийской экономической интеграции.

В связи с этим, предлагается **исключить** из проекта Доклада следующее:

- проблемный вопрос *«отсутствие инструментов финансового обеспечения реализации межгоспрограмм и межгоспроектов»* и

- предложение *«разработка инструментов и порядка финансового обеспечения реализации межгоспрограмм и межгоспроектов включая этап предпроектных работ».*

2. На стр. 70-71 в разделе «Промышленность» проекта Доклада в качестве одного из проблемных вопросов, препятствующих углублению интеграции, отмечается отсутствие необходимой нормативно-правовой основы, затрагивающей научную, научно-техническую и инновационную области сотрудничества, не предусмотренные Договором о ЕАЭС.

В связи с этим, ЕЭК предлагается следующее:

- наделение ЕАЭС соответствующими компетенциями в вопросах науки, технологий, инноваций;

- разработка и реализация на основе методов научно-технологического прогнозирования стратегической программы научно-технического развития ЕАЭС, имеющей рамочный характер;

- согласование направлений технологического развития ЕАЭС.

Следует отметить, что сотрудничество государств-членов ЕАЭС в области науки **не имеет горизонтального характера** и ограничено соответствующими отраслевыми положениями права ЕАЭС.

В частности, научно-техническое сотрудничество предусмотрено в следующих областях экономической интеграции:

- транспорт *(п.п. 7) п. 3 ст. 86 Договора о ЕАЭС);*

- интеллектуальная собственность *(п.п. 1) п. 2 ст. 89 Договора о ЕАЭС);*

- промышленность *(п.п. 7) п. 4 ст. 92 Договора о ЕАЭС);*

- агропромышленный комплекс *(п.п. 6) п. 1 и п.п. 11) п. 7 ст. 95 Договора о ЕАЭС);*

- информационно-коммуникационные технологии и информационное взаимодействие в рамках ЕАЭС *(п.п. 5) п. 5 Приложения № 3 к Договору о ЕАЭС);*

- санитарные и фитосанитарные меры *(п. 7 Приложения № 12 к Договору о ЕАЭС);*

- ветеринария *(п.п. 4) п. 11 Приложения № 12 к Договору о ЕАЭС);*

- обеспечение карантина растений *(п.п. 5) п. 22 Приложения № 12 к Договору о ЕАЭС).*

Помимо этого, полномочия ЕЭК в области науки предусмотрены п.п. 13) п. 43 Приложения № 1 к Договору о ЕАЭС - утверждение на уровне Коллегии ЕЭК плана научно-исследовательских работ на очередной год после его рассмотрения на консультативных комитетах и информирование Совет ЕЭК об указанном плане.

Следует отметить, что сотрудничество государств-членов ЕАЭС в области науки может осуществляться в той степени, в которой это будет иметь **экономическое измерение,** что исключает полноформатное включение научного развития в сферу евразийской экономической интеграции.

Справочно: *Главой государства в рамках II Евразийского экономического форума (24 мая 2023 г.) отмечено, что «Казахстан*

абсолютно привержен интеграции ***именно на основе Договора от 2015 года,*** *то есть реализации «четырех свобод» и базовых принципов, таких как недискриминационный доступ к инфраструктуре, справедливая конкуренция, равноправие и учет национальных интересов». Также отмечено, что «для нас интеграция в рамках ЕАЭС носит* ***прежде всего экономический характер.*** *Любые другие сферы, которые упоминаются в Стратегии, безусловно, имеют право на существование,* ***но их нужно рассматривать через призму экономики».***

На основании вышеизложенного, вопрос расширения научно-технического сотрудничества может рассматриваться, однако это должно носить **точечный отраслевой характер** (без введения горизонтального регулирования), **иметь экономическое измерение и исходить из недостатков** (при наличии) существующей нормативно-правовой базы.

В этой связи, предлагается **исключить** из проекта Доклада проблемный вопрос *«отсутствие необходимой нормативно-правовой основы, затрагивающей научную, научно-техническую и инновационную области сотрудничества, не предусмотренные Договором о ЕАЭС»*, а также следующие предложения:

«- наделение ЕАЭС соответствующими компетенциями в вопросах науки, технологий, инноваций;

- согласование направлений технологического развития ЕАЭС.»

3. На стр. 71 в разделе «Промышленность» проекта Доклада в качестве одного из проблемных вопросов, препятствующих углублению интеграции, отмечается отсутствие общих векторов развития системы государственной поддержки промышленности в государствах-членах ЕАЭС.

В связи с этим, ЕЭК предлагается принятие наднационального документа, предусматривающего утверждение общих точек роста в качестве ориентиров при формировании национальных промышленных политик – «евразийских интересов» в сфере государственной поддержки промышленности.

При этом в соответствии со статьей 92 Договора о ЕАЭС стороны самостоятельно ведут национальную промышленную политику, в том числе касательно мер господдержки.

Казахстанская Сторона неоднократно выражала принципиальную позицию о **недопустимости выведения регулирования мер господдержки на наднациональный уровень**, за исключением соблюдения положений Протокола о единых правилах предоставления промышленных субсидий (Приложение № 28 к Договору о ЕАЭС).

В этой связи, предлагается **исключить** из проекта Доклада проблемный вопрос *«отсутствие общих векторов развития системы государственной поддержки промышленности в государствах-членах ЕАЭС»*, а также предложение *«принятие наднационального документа, предусматривающего утверждение общих точек роста в качестве ориентиров при формировании*

национальных промышленных политик – «евразийских интересов» в сфере государственной поддержки промышленности».

4. На стр. 71 в разделе «Промышленность» проекта Доклада в качестве одного из проблемных вопросов, препятствующих углублению интеграции, отмечается отсутствие механизма приоритезации промышленных товаров ЕАЭС в рамках совместных, инфраструктурных и иных проектов, реализуемых в том числе госкомпаниями.

В связи с этим, ЕЭК предлагается формирование нефинансовых инструментов стимулирования промышленной кооперации в ЕАЭС посредством разработки механизма приоритезации промышленных товаров Союза («евразийский товар»).

Вместе с тем, отмечаем следующее:

- Формирование **нефинансовых механизмов стимулирования развития в сфере промышленности,** в том числе привлечение государственного финансирования, выходят за рамки экономической интеграции, и регулируются исключительно в соответствии с национальным законодательством.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 30 Приложения № 25 к Договору о ЕАЭС национальный режим предоставляется только для государственных закупок.

- Закрепление нормы в рамках ЕАЭС по стимулированию использования товаров, изготовленных в государствах-членах, и **приоритизация евразийских товаров перед импортными, может повлечь определенные риски** при проведении промышленной политики, в том числе **не соответствовать** национальным экономическим интересам государств-членов и нормам международного права.
- В целом на сегодня унификация требований к промышленным товарам **осуществляется ЕЭК совместно с экспертами уполномоченных органов** государств-членов ЕАЭС в рамках Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок, утвержденных Решением Совета ЕЭК № 105 от 23 ноября 2020 года *(далее – Правила № 105)*. Таким образом, предлагается продолжить данную работу в рамках Правил № 105.
- В соответствии с пунктом 16 раздела 4 «Углубление кооперационного сотрудничества» Плана мероприятий по реализации Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС до 2025 года, утвержденного распоряжением Совета ЕЭК от 12 ноября 2021 г. № 22 *(далее – План ОНПС)* предусмотрена **проработка** данного вопроса со сроком исполнения до 31 декабря 2024 года **при необходимости**.
- На совещании 8 июня 2023 года, в целом **Стороны согласились** с тем, что отсутствует необходимость в проработке данного вопроса, **за исключением РБ** и достигнута договорённость о представлении Белорусской Стороной в срок до 1 сентября 2023 года в адрес ЕЭК **предложения** по реализации пункта 16 раздела 4 Плана ОНПС, отличные от предложений ЕЭК

(с приложением соответствующих проектов актов Органов ЕАЭС), а также (при наличии) информацию о возникающих из-за отсутствия регулирования в сфере унификации требований к промышленной продукции Сторон **проблемных вопросах у хозяйствующих субъектов**. На сегодня в ЕЭК и в стороны данная информация **не поступила**.

При этом в ходе обсуждения данного вопроса 7 сентября 2023 года, Белорусской Стороной **выражена позиция об отсутствии предложений** по реализации пункта 16 раздела 4 Плана ОНПС.

Таким образом на сегодня у Сторон не имеется видения реализации данного вопроса, кроме как в рамках Правил № 105.

- Данный вопрос был рассмотрен на 1-ом заседании Комиссии по кооперации и импортозамещению в приоритетных и высокотехнологических отраслях промышленности в рамках ЕАЭС, состоявшегося 13 сентября 2023 года, в рамках которого по данному вопросу принято протокольное решение «рекомендовать ЕЭК совместно со Сторонами провести дополнительные консультации по данному вопросу и в случае достижения консенсуса внести в установленном порядке на рассмотрение органов ЕАЭС соответствующие проекты актов.».

В этой связи, предлагается исключить из проекта Доклада проблемный вопрос *«отсутствие механизма приоритезации промышленных товаров ЕАЭС в рамках совместных, инфраструктурных и иных проектов, реализуемых в том числе госкомпаниями»,* а также предложение *«формирование нефинансовых инструментов стимулирования промышленной кооперации в ЕАЭС посредством разработки механизма приоритезации промышленных товаров ЕАЭС («евразийский товар»)».*

II. Предложения

1. Предлагаем включить в проект Доклада (в раздел «Промышленность») следующие предложения, по которым достигнута общая и предварительная договоренность в ходе работы над проектом Декларации о дальнейшем развитии экономических процессов в рамках ЕАЭС до 2030 и на период до 2045 года:

- развитие промышленной кооперации путем объединения усилий по локализации совместного производства на территориях государств – членов ЕАЭС в приоритетных для государств-членов ЕАЭС направлениях;

- раскрытие потенциала систем искусственного интеллекта и обеспечения его инклюзивного, безопасного и ответственного применения в отраслях экономики государств-членов ЕАЭС, исходя из принятых решений в государствах-членах ЕАЭС.

2. В рамках Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года *(далее – Стратегия-2025)* реализуются мероприятия (климатическая повестка, научно-техническое развитие, образование, здравоохранение и пр.), под которые отсутствует нормативно-правовая база в рамках ЕАЭС, что создает трудности при

принятии актов органов ЕАЭС и в целом препятствует выполнению мероприятий Стратегии-2025 в установленные сроки.

При этом в настоящее время **системное решение** данного вопроса **отсутствует**, а те решения, которые предлагаются, носят узконаправленный характер.

К примеру, в целях реализации пункта 6.4.5 *«Разработка и реализация стратегической программы научно-технического развития Союза на долгосрочный период, имеющей «рамочный» характер»* Стратегии-2025 предлагалось внесение соответствующих изменений в право ЕАЭС в связи с отсутствием компетенции у органов ЕАЭС по принятию актов в области научно-технического развития.

В этой связи просим дополнить раздел «Новые сферы интеграционного сотрудничества, предусмотренные Стратегией-2025» подразделом **«Порядок сотрудничества государств-членов по перспективным направлениям евразийской экономической интеграции, не предусмотренным нормативно-правовой базой ЕАЭС»** со следующим содержанием.

«В настоящее время реализация ряда мероприятий Стратегии-2025 «заморожена» в связи с тем, что их реализация не предусмотрена правом ЕАЭС.

Соответственно, органы ЕАЭС не могут принимать какие-либо акты в отношении вопросов, не предусмотренных правом ЕАЭС.

По предварительным данным на сегодня из-за отсутствия компетенции у органов ЕАЭС не реализованы следующие мероприятия Стратегии-2025:

- п. 4.12.1. – разработка, принятие и реализация программы совместных действий государств-членов в сфере защиты прав потребителей и обеспечения качества товаров и услуг;

- п. 6.4.4. – выстраивание эффективной системы управления совместными кооперационными проектами и их финансирования, в том числе путем использования потенциала Евразийского банка развития, Евразийского фонда стабилизации и развития и иных институтов развития, осуществляющих деятельность в ЕАЭС, а также Международного финансового центра «Астана»;

- п. 6.4.5. – в разработка и реализация стратегической программы научно-технического развития ЕАЭС на долгосрочный период, имеющей «рамочный» характер;

- п. 8.2.3. – определение критериев организации совместных исследований и инновационных проектов в сферах, представляющих взаимный интерес).

При этом, возможно, имеются другие пункты Страетгии-2025, реализация которых не предусмотрена правом ЕАЭС, и работа по которым также приостановлена в связи с отсутствием наднациональной компетенции.

Следует отметить, что отсутствует перечень мероприятий Страетгии-2025, по которым нормативно-правовая база ЕАЭС не имеется, и, соответственно, отсутствует полноценное видение проблемы.

Учитывая, что мероприятия Стратегии-2025, под которые отсутствует нормативно-правовая база, касаются широкого перечня отраслей, необходимо системное («зонтичное») решение сложившейся проблемы.

В этой связи, предлагается следующее:

- установить, что сотрудничество государств-членов по направлениям, в отношении которых отсутствует нормативно-правовая база ЕАЭС, может осуществляться только в рамках реализации стратегических программ развития евразийской экономической интеграции, в том числе в рамках Стратегии-2025, утверждаемых членами Высшего совета;

- сформировать перечень мероприятий Стратегии-2025, по которым отсутствует нормативно-правовая база на уровне ЕАЭС, и осуществлять такую практику в дальнейшем при разработке очередных стратегических программ развития евразийской экономической интеграции;

- установить, что в целях реализации мероприятий стратегических программ развития евразийской экономической интеграции, в том числе Стратегии-2025, органы ЕАЭС, при необходимости, принимают рекомендации, а принятие актов в форме решения, распоряжения, поручения не допускается, что соразмерно по отношению к пилотному характеру таких мероприятий;

- решение относительно наличия/отсутствия целесообразности включения новых сфер в евразийскую экономическую интеграцию посредством дополнения нормативно-правовой базы ЕАЭС будет рассматриваться Высшим советом, поскольку данный орган ЕАЭС определяет в том числе перспективы развития интеграции согласно пункту 1 статьи 12 Договора о ЕАЭС.

Учитывая, что в соответствии со статьей 12 Договора о ЕАЭС Высший совет рассматривает принципиальные вопросы деятельности Союза, определяет стратегию, направления и перспективы развития интеграции и принимает решения, направленные на реализацию целей ЕАЭС, представляется целесообразным утверждение вышеуказанных договорённостей на уровне Высшего совета.».

На основании вышеизложенного **проект Доклада не поддержан**.

К редакции 25 октября 2023 года:

В разделе 20 «Промышленность» на стр. 138 в пункте 4 «Рекомендации по полноценной реализации действующего права ЕАЭС» проекта Доклада ЕАЭС предлагается **исключить все предложения** за исключением последнего абзаца на стр. 139 проекта Доклада ЕАЭС, так как выходят за рамки Договора о ЕАЭС.

Необходимо отметить, что на заседании Совета 20 октября 2023 года в ходе обсуждения проекта Доклада ЕАЭС казахстанской стороной выражена позиция, что проект Доклада ЕАЭС **не должен содержать предложения выходящие за рамки Договора о ЕАЭС**, а должны быть направлены на развитие направлений с учетом действующей правовой базы ЕАЭС.

В этой связи, предлагается представить **рекомендации** по разделу 20 «Промышленность» проекта Доклада ЕАЭС **одним общим предложением**, что начнется разработка нового среднесрочного стратегического документа «**Основные направления промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС до 2030 года»**, в рамках которого будут заложены основные векторы и задачи дальнейшего развития промышленного сотрудничества и кооперации с учетом норм Договора о ЕАЭС и разрабатываемых стратегических документов в рамках ЕАЭС.

Также имеется замечание редакционного характера – просим в пп. 4) п. «3. Реализованные и реализуемые задачи» проекта Доклада ЕАЭС следующее предложение представить в редакции:

- в сфере производства новых видов продукции черной и цветной металлургии: ведется ~~Евразийский реестр~~ ***перечень*** *перспективных технологий в черной и цветной металлургии*[107].

Вышеуказанные замечания и предложены учтены в проекте Доклада.

В целом проект Доклада рассматривался на заседании Коллегии 25 сентября 2023 г., Совета ЕЭК 25–26 сентября года и 20 октября 2023 года, а также проведены ряд совещаний для проработки проекта Доклада 30 октября – 2 ноября 2023 г. перед внесением на ВЕЭС в декабре т.г.

6.2.1.2. Подготовка предложений по развитию промышленной кооперации с учетом интересов промышленности Казахстана на основе запросов и информации СНГ

В рамках выполнения работы по вопросам СНГ АО «QazIndustry» в МИИР РК были представлены следующие позиции.

В рамках исполнения Протокола заседания РГ от 2 марта 2023 года

По пунктам Перечня совместных мер реагирования на возникающие проблемы, одобренного Протокольным решением Экономического совета СНГ от 10 июня 2022 года, в части промышленности

7.1. Определение перечня приоритетных промышленных кооперационных направлений и рассмотрение возможности развития существующих производственных связей, в том числе в рамках разрабатываемой Концепции развития промышленной кооперации государств – участников СНГ

Определение перечня приоритетных промышленных кооперационных направлений и рассмотрение возможности развития существующих производственных связей будет осуществлено в рамках реализации Концепции развития промышленной кооперации государств – участников

СНГ в соответствии со сроками Комплекса мер по развитию промышленной кооперации государств – участников СНГ на период до 2030 года (до конца 2023 года)

7.2. Оперативное рассмотрение и утверждение Концепции развития промышленной кооперации государств – участников СНГ и Комплекса мер по развитию промышленной кооперации государств – участников СНГ на период до 2030 года, подготовленных Республикой Узбекистан

Концепция развития промышленной кооперации государств – участников СНГ и Комплекса мер по развитию промышленной кооперации государств – участников СНГ на период до 2030 года одобрены на 96-ом заседании Экономического совета СНГ 2 декабря 2022 года, планируется утвердить Решением Совета глав правительств СНГ на очередном заседании (7 июня 2023 г.).

7.3. Развитие сотрудничества государств – участников СНГ в сфере автомобилестроения, в том числе за счет активизации работы над проектом Плана мероприятий по реализации Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в автомобилестроении от 28 октября 2016 года

В части развития автомобилестроения и смежных отраслей, с инвесторами из стран СНГ реализуются следующие проекты[2]:

- производство резиновых шин (Россия) в Карагандинской области, проект завершен в 2022 году;
- производство автомобилей «Volkswagen» (Россия) в Костанайской области, планируемый год завершения проекта – 2024 год, проект находится на стадии подготовки документации;
- производство главных передач ведущих мостов (России) в Костанайской области, планируемый год завершения проекта – 2024 год, ведутся строительно-монтажные работы;
- производство чугунного литья для грузовых автомобилей (России) в Костанайской области, планируемый год завершения проекта – 2023 год, ведутся строительно-монтажные работы;
- углубленная локализация производства балки ведущих мостов (России) в Костанайской области, планируемый год завершения проекта – 2024 год, проект на стадии финансирования;
- производство автомобилей «Lada Granta» мелкоузловым методом (CKD) (Россия) в Костанайской области, проект завершен в 2022 году;
- производство портальных мостов (Беларусь) в Костанайской области, планируемый год завершения проекта – 2025 год, проект на стадии подготовки документации;
- штамповочное производство деталей кузова (легковые, грузовые автомобили, автобусы) (Узбекистан) в Костанайской области, планируемый

[2] информация по данным АО «Национальная компания «KAZAKH INVEST», источник - https://invest.gov.kz/ru/services/pool-of-investment-projects/

год завершения проекта – 2024 год, проект на стадии подготовки документации;

- производство автомобилей «Chevrolet Onix» мелкоузловым методом (CKD) (Узбекистан) в Костанайской области, планируемый год завершения проекта – 2023 год, проект на стадии подготовки документации.

7.4. Развитие сотрудничества государств – участников СНГ в горно-металлургической отрасли, включая разработку проекта Комплекса мероприятий по реализации Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в горно-металлургической отрасли от 28 октября 2016 года

Дополнительно в части сотрудничества в рамках ЕАЭС:

В целях развития сотрудничества в горно-металлургической отрасли 13 марта 2023 года на площадке ЕЭК проведен семинар «Экология и энергоэффективность в металлургии и ломопереработке: актуальность и перспективы развития». В рамках семинара обсуждены наилучшие мировые практики разработки и применения на металлургических предприятиях экологически чистых и энергосберегающих технологий переработки отходов и лома черных и цветных металлов, опыт внедрения переработки металлолома и производства железа, реализация климатической повестки в ЕАЭС в текущей экономической ситуации.

7.5. Развитие сотрудничества государств – участников СНГ в следующих областях:

сельскохозяйственное машиностроение;

энергетическое машиностроение;

производство машин и оборудования для дорожных работ;

производство машин и оборудования для лесной промышленности;

производство оборудования для использования природного газа в качестве моторного топлива и для строительства объектов газозаправочной инфраструктуры;

внедрение технологий водородной энергетики

Дополнительно в части сотрудничества в рамках ЕАЭС по энергетическому машиностроению:

В целях развития кооперационного сотрудничества в области производства транспортных средств с электрическим двигателем принято поручение Совета ЕЭК от 15 июля 2022 г. № 31, в соответствии с которым государствам-членам ЕАЭС и ЕЭК поручено проработать следующие вопросы:

- целесообразность запуска пилотного проекта «Евразийский электробус»;
- перечни комплектующих для производства электробусов и заинтересованных компаний;
- источники и механизмы финансирования пилотного проекта «Евразийский электробус».

По результатам проработки вышеуказанных вопросов принята рекомендация Совета ЕЭК от 15 февраля 2023 г. № 1, которая предусматривает следующее:

- организационные подходы по стимулированию производства критических комплектующих, узлов и материалов в целях импортозамещения и обеспечения экономической и технологической безопасности государств-членов ЕАЭС;

- рассмотрение вопроса о необходимости реализации мероприятий по обеспечению стимулирования производства критических комплектующих, узлов и материалов;

- перечни критических комплектующих, узлов и материалов, и производителей таких критических комплектующих, узлов.

Кроме того, в соответствии с поручением Совета ЕЭК от 15 февраля 2023 г. на площадке комиссии ЕЭК по кооперации и импортозамещению в приоритетных и высокотехнологичных отраслях промышленности в рамках ЕАЭС будет рассмотрен вопрос об опыте государств-членов ЕАЭС по строительству зарядных комплексов и возможности создания совместного кооперационного проекта в данной области.

Дополнительно в части сотрудничества в рамках ЕАЭС по внедрению технологий водородной энергетики:

В рамках ЕАЭС принята Рекомендация Коллегии ЕЭК «О перспективных направлениях сотрудничества государств-членов ЕАЭС в сфере водородной энергетики» (24 января 2023 г.).

В рекомендации определены перспективные направления развития научно-технического сотрудничества в сфере водородной энергетики в ЕАЭС, такие как производство низкоуглеродного водорода методом электролиза воды за счет использования электрической энергии АЭС, малых ГЭС и ВИЭ; производство низкоуглеродного водорода различными методами из углеводородов; компримирование, ожижение, хранение и транспортировка водорода; водородный транспорт и инфраструктура, необходимая для его применения; материалы для твердооксидных электролизеров и топливных элементов, а также для применения перспективных технологий хранения водорода.

Реализация рекомендации будет способствовать развитию кооперационных связей в сфере водородной энергетики, научно-техническому сотрудничеству, обмену опытом государств-членов по ключевым водородным технологиям и проектам, стимулированию совместных научных исследований и разработке технологий по перспективным направлениям сотрудничества в данной сфере.

В рамках подготовки к заседанию Совета глав правительств Содружества Независимых Государств на 8 июня 2023 года

Касательно Концепции развития промышленной кооперации государств – участников СНГ и Комплексе мер по развитию

промышленной кооперации государств – участников СНГ на период до 2030 года

По инициативе Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан, а также в рамках пункта 1.1.12. Плана мероприятий по реализации Стратегии экономического развития СНГ на период до 2030 года, Исполкомом СНГ совместно с государствами-участниками СНГ разработаны проекты Концепции развития промышленной кооперации государств – участников СНГ и Комплекса мер по развитию промышленной кооперации государств – участников СНГ на период до 2030 года.

Проект Концепции отражает консолидированную позицию государств – участников СНГ по целям, важнейшим задачам, принципам, механизмам и основным направлениям взаимодействия по развитию промышленной кооперации.

Целями Концепции являются создание новых высокотехнологичных отраслей, ускоренное развитие и модернизация промышленного производства в государствах – участниках СНГ, его технологическое обновление, увеличение объемов производства и экспорта конкурентоспособной, инновационной и наукоемкой продукции с высокой долей добавленной стоимости, достижение международных стандартов по качеству продукции, создание новых рабочих мест, повышение уровня благосостояния и качества жизни населения.

Комплекс мер, который является составной частью Концепции, выступает механизмом ее реализации и предусматривает развитие и углубление промышленной кооперации через проведение соответствующей промышленной политики государств – участников СНГ, направленной на содействие модернизации и развитию отраслей и производств, выстраиванию их кооперационных цепочек.

Проекты документов СНГ неоднократно обсуждались на экспертных совещаниях на площадке Исполкома СНГ, где были представлены замечания и предложения Сторон, в том числе от Министерства.

Кроме того, данные проекты документов СНГ рассматривались на заседании Совета по промышленной политике, состоявшегося 15 июля 2022 года в г. Ташкент (Республика Узбекистан), по итогам которого принято решение доработать их и внести для дальнейшего рассмотрения высшим органам СНГ.

В свою очередь, в августе 2022 года АО «QazIndustry» по вышеуказанным проектам документов СНГ в адрес Исполкома СНГ направлены дополнительные замечания и предложения, которые были учтены.

Проекты Концепции и Комплекса мер были согласованы на заседании Совета 15 июля 2022 года, одобрены на заседании Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ 14 сентября 2022 года и Экономического совета СНГ 2 декабря 2022 г.

Данные документы рассмотрены и одобрены на заседании Совета глав правительств Содружества Независимых Государств на 8 июня 2023 года.

Касательно Протокола о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года

Проектом Протокола о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года *(далее – проект Протокола, Соглашение)* предусматриваются изменения отдельных кодов Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД) из Перечня условий, производственных и технологических операций, при выполнении которых товар считается происходящим из той страны, в которой они имели место (приложение 1 к Правилам), в связи с необходимостью приведения их в соответствие с новой редакцией ТН ВЭД СНГ, вступившей в силу с 1 января 2022 года.

Предложения об актуализации кодов ТН ВЭД представлены Федеральной таможенной службой (Российская Федерация), осуществляющей ведение ТН ВЭД СНГ.

Соответствующие изменения в Соглашение и проект Протокола АО «QazIndustry» поддерживаются, поскольку предполагают приведение кодов в соответствие с новой редакцией ТН ВЭД СНГ, вступившей в силу с 1 января 2022 года, и не предполагает изменений в части условий, производственных и технологических операций.

Проект Протокола был рассмотрен и одобрен на заседании Экономического совета СНГ 17 марта 2023 года и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств на 8 июня 2023 года.

6.2.2. Анализ опыта развития промышленной кооперации в Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)

ОЭСР

Организация экономического сотрудничества и развития, ОЭСР (англ. Organisation for Economic Co-operation and Development) создана в 1948 г. для координации проектов экономической реконструкции Европы в рамках плана Маршалла. Изначально существовала под названием Организация европейского экономического сотрудничества. В ОЭСР входят 38 государств, преимущественно развитые страны.

Цели. Согласно Уставу ОЭСР целями организации является содействие политике, разработанной:

- достичь наивысшего устойчивого экономического роста и занятости и повышения уровня жизни в странах-членах при сохранении финансовой стабильности и, таким образом, внести вклад в развитие мировой экономики;

- способствовать устойчивому экономическому росту как в странах-членах, так и в странах, не являющихся членами, в процессе экономического развития; и

- содействовать расширению мировой торговли на многосторонней, недискриминационной основе в соответствии с международными обязательствами.

Структура. В структурном плане ОЭСР состоит из Совета, Комитетов и Секретариата. Совет является управляющим органом, принимает решения на основе консенсуса и состоит из министров или постоянных представителей стран-участников. Комитеты, в том числе экспертные и рабочие группы, являются площадкой для обсуждения и обмена опытом в различных областях политики. Секретариат является рабочим органом, обеспечивающим деятельность организации.

Казахстан и ОЭСР. С 2018 г. действует Меморандум о взаимопонимании между Правительством Республики Казахстан и ОЭСР, целью которого является продолжение проведения структурных реформ на основе рекомендаций ОЭСР.

На постоянной основе функционирует Координационный совет по взаимодействию с ОЭСР под председательством Премьер-министра РК, рабочим органом которого является Министерство национальной экномики.

По данным Министерства национальной экономики на сегодня Казахстан присоединился к 27 правовым инструментам ОЭСР (15 рекомендаций, 9 деклараций, 2 конвенций и 1 план действий) и сотрудничает 37 рабочими органами ОЭСР. Присоединение к правовым инструментам и успешная реализация их положений являются одним из критериев для повышения статуса участия в комитетах наряду с проведением экспертных обзоров и активным участием в рабочих органах ОЭСР.

Рекомендации ОЭСР. Повсеместные перебои с поставками после пандемии COVID-19 и вследствие вооруженного конфликта между Россией и Украиной вызвали опасения, что глобальные цепочки поставок подвергают отечественное производство к шокам из-за рубежа.

1. Влияние перебоев в поставках из-за рубежа на внутреннее производство систематически усиливается, когда внешняя зависимость высока. Так, в среднестатистической стране и отрасли перебои с поставками вкупе с ограничением передвижения (как во время COVID-19) снижают объем производства перерабатывающих предприятий примерно на 5% за квартал такого перебоя.

2. В отраслях, где высока как географическая концентрация (большая доля основных стран-импортеров), так и отраслевая концентрация зарубежных поставщиков (большая доля импортных поставщиков в отрасли), эффект перебоев в поставках примерно в два раза превышает средний эффект.

3. Если в Китае снова начнется ограничение деловой активности в связи с пандемией COVID-19, в большинстве стран, которые сильно зависят от китайских ресурсов, перебои с поставками могут привести к сокращению

производства в ключевых отраслях обрабатывающей промышленности, включая автомобилестроение, примерно на 1-4%.

4. Государственная политика может повысить устойчивость глобальной цепочки создания стоимости, способствуя быстрому восстановлению после возникновения шока или снижая риск потрясений из-за рубежа. Концептуально есть два вида политик: политика восстановления и политика снижения рисков.

5. Политика восстановления, в свою очередь, предполагает превентивные меры и адаптационные меры. Среди превентивных мер решающее значение для обеспечения быстрой реструктуризации имеет повышение квалификации руководства и работников предприятий. В свою очередь, в рамках адаптации эффективной мерой является государственная финансовая поддержка в виде грантов, кредитных гарантий и материальная поддержка работников.

5. Политика снижения рисков предполагает диверсификацию источников поставок товаров и ресурсов, исключая зависимость от одной конкретной страны, а также снижение технологической зависимости.

6. В конечном счете государственная политика в случае перебоев с поставками должна зависеть от степени концентрации и стратегической важности той или иной цепочки поставки.

В цепочках поставок с небольшим количеством потенциальных поставщиков (или покупателей) и имеющих высокую стратегическую ценность (таких как энергетика, важнейшие полезные ископаемые, основное медицинское оборудование и фармацевтические препараты, полупроводники), может потребоваться диверсификация импортных поставок, но потенциальные выгоды должны быть сбалансированы с потенциальными затратами государства.

В цепочках поставок с большим количеством потенциальных поставщиков (или покупателей) или имеющих низкую стратегическую важность превентивные и адаптационные меры могут быть достаточными для обеспечения устойчивости.

Подавляющее большинство глобальных цепочек поставок (около 96%) либо диверсифицированы с точки зрения поставщиков (или покупателей) и/или имеют ограниченное стратегическое значение.

7. В целом, в подавляющем большинстве цепочек поставок государственная политика должна быть сосредоточена на мерах, политики восстановления, а не на политике снижения рисков. Географическая диверсификация производственно-сбытовых цепочек (как импорта, так и экспорта) и технологические инновации могут иметь значительные положительные последствия с точки зрения защиты отечественного производства от перебоев глобальных цепочках поставок. Кроме того, совместное производство может иметь лишь небольшие дополнительные преимущества и должно быть сбалансировано с потенциально большими затратами с точки зрения экономической эффективности.

ЮНИДО

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) – это специализированное учреждение Организации Объединенных Наций, уполномоченное содействовать промышленному развитию и международному промышленному сотрудничеству.

ЮНИДО учреждена 8 апреля 1979 в г. Вена, Австрия и является специализированным учреждением ООН. Республика Казахстан является членом ЮНИДО с 3 июня 1997 года.

Цели. Основная цель ЮНИДО заключается в содействии и ускорении промышленного развития в развивающихся странах с целью оказания помощи в установлении нового международного экономического порядка. ЮНИДО также содействует промышленному развитию и сотрудничеству на глобальном, региональном, национальном и секторальном уровнях.

Функции. Основными функцями ЮНИДО являются:

- обеспечение технического сотрудничества;
- предоставление консультативных услуг по аналитическим и политическим вопросам;
- осуществление нормативных функций, установление стандартов и проведение мероприятий в области качества;
- осуществление конференционной деятельности в целях передачи знаний, создания партнерств и сетей.

Структура. В структурном плане ЮНИДО состоит из Генеральной конференции, Совета по промышленному развитию, Комитета по программным и бюджетным вопросам и Секретариата. Также имеются 48 региональных центров и региональных и страных отделений в 156 странах мира. В Центральной Азии отделение ЮНИДО находится в г. Бишкек, Кыргызстан.

Генеральная конференция состоит из всех членов и собирается раз в два года. Совет по промышленному развитию состоит из 53 членов и собирается раз в год. Комитет по программным и бюджетным вопросам состоит из 27 членов и собирается раз в год.

Казахстан и ЮНИДО. В 2021 г. Казахстан сотрудничал с ЮНИДО по направлению «зеленой» экономики. В частности, в Павлодарской области запущена реализация экспериментального проекта по использованию средств АО «Жасыл даму» для кредитования поднизкие проценты энергосервисным компаниям, которые могут направить эти средства на модернизацию котельного оборудования, установку более эффективных систем отопления и замену неэкономичных систем освещения.

Рекомендации ЮНИДО. Как отмечает ЮНИДО, промышленная политика переживает ренессанс. В связи с такими кризисами в областях финансов, климата и здравоохранения, страны по всему миру стремятся повысить свою экономическую устойчивость и укрепить свои конкурентные преимущества. К примеру, Европейский союз инвестирует более 2 трлн. евро

в восстановление и трансформацию экономики, а США выделяют 2 трлн. долл. США на реализацию современной американской промышленной стратегии. Все большее число стран по всему миру согласны с тем, что правительствам необходимо стратегически использовать промышленную политику для решения масштабных задач сегодняшнего дня.

На фоне указанного вызова ЮНИДО рекомендует отойти от политики устранения сбоев в отраслях экономики к политике, основанной на ориентации рынков к достижению определенной цели. В качестве таких целей могут служить Цели в области устойчивого развития *(далее – ЦУР).* Учитывая, что проблемы, обозначенные Целями устойчивого развития (бедность, голод, индустриализация, изменение климата, неравенство и пр.), носят межсекторальный характер, промышленная политика, предполагающая только устранение сбоев и недостатков в отраслях экономики, не может решить данные проблемы.

Показатели	**Промышленная стратегия, направленная на устранение сбоев в отраслях экономики**	**Промышленная стратегия, ориентированная на достижение определенной цели**
Обоснование роли правительства	Несовершенство рынков	Все рынки и институты создаются совместно государственным, частным и третьим секторами. Роль правительства заключается в обеспечении того, чтобы рынки поддерживали общественные цели
Оценка бизнес-проекта	Анализ социальных выгод и потерь, которые могут возникнуть в результате реализации бизнес-проекта	Сосредоточена на системных изменениях для достижения динамичной эффективности проекта (включая инновации, побочные эффекты и системные изменения)
Лежащие в основе допущения	Возможность надежной оценки будущей стоимости с использованием дисконтирования/монетизации внешних эффектов/оценки рисков; политика характеризуется равновесным поведением	Будущее неопределенно из-за потенциала новизны и изменений; политика характеризуется сложным и гибким поведением
Оценка	Концентрация на том, решает ли конкретная политика проблему провала рынка и удалось ли избежать провала правительства	Постоянная и рефлексивная оценка того, движется ли политика в направлении выполнения миссии, путем достижения промежуточных этапов

Подход к риску	Крайняя склонность к риску; предполагается склонность к оптимизму	Неудача принимается и поощряется как средство обучения

Основываясь на четко определенных целях, направленных на решение важнейших социальных проблем, данная политика определяет направление роста, координируя политику в различных секторах и создавая новые промышленные заделы, которые частный сектор может развивать дальше. Этот ориентированный на цель подход заключается не в планировании сверху вниз со стороны властного государства. Речь идет о том, чтобы определить направление роста, направить ожидания бизнеса относительно будущих областей роста и стимулировать активность. т.е. самопознание частных фирм.

Вместе с тем, ЮНИДО отмечает, что эффективная промышленная стратегия не может быть разработана в одночасье. Разработка такой стратегии требует как долгосрочного потенциала (например, достижение консенсуса в отношении целеполагания, развитие компетенции государственной службы, инвестирование в устойчивые производственные системы и т.д.), так и динамичных возможностей (например, переосмысление разработки, реализации и оценки государственной политики во времена перемен), для реагирования на кризисы и для активного формирования рынков (например, заключение государственно-частных «сделок» между отраслями, развитие новых инвестиционных институтов, перенастройка государственных закупок и законодательства на выполнение цели и т.д.).

Политика, направленная на решение масштабных задач, должна быть достаточно широкой, чтобы вовлекать общественность, обеспечивать выполнение конкретных задач, привлекать межсекторальные инвестиции, но при этом оставаться достаточно целенаправленной, чтобы вовлекать промышленность и достигать ощутимого успеха. Задавая направление для решения, цели не указывают, как достичь результата. Вместо этого они стимулируют разработку целого ряда различных решений для достижения цели, одновременно направляя предпринимательское самопознание.

Политическая основа для деятельности по формированию рынка для достижения конкретных целей должна содержать ответы на следующие вопросы:

- Направление (целеполагание). Как можно понимать государственную политику с точки зрения определения направления и маршрута изменений, формирования и создания рынков, а не в качестве инструмента устранения недостатков и сбоев отраслей экономики?

- Институциональная основа. Как должны быть структурированы государственные организации, чтобы они обладали способностью принимать риски и проводить исследования, необходимыми для решения современных задач?

- Оценка. Как эта альтернативная концепция может быть преобразована в новые динамические показатели и инструменты оценки государственной

политики, помимо статического микроэкономического анализа затрат/выгод и макроэкономической оценки притока/оттока средств?

- Риски и выгоды. Как государственные инвестиции по всей цепочке инноваций могут привести к социализации рисков и вознаграждений, обеспечивая иклюзивный рост (т.е. для широких групп людей и организаций)?

Таким образом, характерными особенностями промышленной политики, оринетированной на достижение цели, являются:

- наличие амбициозной цели, отвечающей интересам общественности;
- конкретика целеполагания;
- базирование на исследованиях и инновациях;
- цель является межсекторальной, межсубъектной и междисциплинарной;
- задействование нескольких конкурирующих решений и эксперименты;
- разработка инноваций и решений в формате снизу вверх.

Наглядным примером политики, ориентированной на достижение опредленной цели, является эпоха полетов на Луну, когда была поставлена четкая цель (полет на Луну и обратно) и государство, частный сектор и наука прилагали усилия для достижения этой цели.

Еще одним примером реализации политики, ориентированной на достижение цели, является опыт Чили, который в 2016 г. утвердила Стратегию развития солнечной энергетики, содержащую следующие цели:

- создание 100 чилийских компаний в цепочке создания стоимости солнечной энергетики;
- таргетирование стоимости электроэнергии, производимой с помощью фотоэлектрических технологий, на уровне не более 25 долларов США/МВтч;
- сокращение выбросов при производстве электроэнергии до 4,5 млн тонн CO2 экв./год.

В чилийской программе солнечной энергетики использовались такие инструменты, как открытая инновационная платформа для содействия появлению восходящих решений, созданию технических стандартов, адаптированных к условиям пустыни, а также создание нового технологического института для содействия сотрудничеству в области экологически чистых технологий.

Использование открытой платформы позволило организовать процесс участия снизу вверх, что в случае солнечной энергетики привело к выработке общего видения будущего солнечной энергетики страны. Такие платформы открытого диалога ведут к повышению доверия между государственными и частными заинтересованными сторонами и помогают определить технические и экономические проблемы, требующие решения.

В результате использования вышеуказанных инструментов в решении поставленных задач участвуют государственные, частные и научные организации из множества отраслей экономики – сталелитейная промышленность, возобновляемая энергетика, электроника, горнодобывающая промышленность, экология и инфраструктура.